

2009. 7. 15(수)

제180회 달성군의회(제1차 정례회)  
제4차 본회의

2008회계연도 세입세출 결산승인의 건

# 檢 討 報 告 書

달 성 군 의 회  
전문위원 이 홍 순

## 2008회계연도 세입세출 결산승인의 건

# 검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 달성군수
2. 제출일자 : 2009. 7. 6
3. 제출이유

2008회계연도 세입세출 결산(예비비)승인의 건에 대하여 지방자치법 제129조(예비비) 및 제134조제1항(결산)의 규정에 의거 군의회 의 승인을 얻고자 함.

#### 4. 관계법령

- 지방자치법 제39조(지방의회의 의결사항)  
지방자치법 제129조(예비비), 제134조 제1항(결산)
- 대구광역시 달성군의회 회의 규칙 제65조(결산 등의 심사)

#### 5. 세입세출 결산규모

##### 1) 총 괄

(단위: 백만원)

예산현액	수납액	지출액	차 인 잔 액				
			계	명시이월	사고이월	보조금 집행잔액	순세계 잉여금
446,554	452,822	278,793	174,029	100,046	24,142	3,392	46,449

- 2008회계연도 일반 및 특별회계 세입세출 결산총괄은  
예산현액은 4,465억 54백만원으로  
수납액이 4,528억 22백만원, 지출액은 2,787억 93백만원이며  
차인잔액은 1,740억 29백만원으로 명시·사고이월비 및 보조금  
집행잔액을 제외한 순세계잉여금은 464억 49백만원임.

## 2) 세입결산현황

(단위: 백만원)

구 분	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액		비 율(%)	
				결손 처분	이월액	C/A	C/B
합 계	446,554	469,359	452,822	871	15,666	101.4	96.5
일반회계	419,955	443,850	427,319	871	15,660	101.8	96.3
특별회계	26,599	25,509	25,503	0	6	95.9	100.0

- 전체 세입예산현액 4,465억 54백만원에 대하여  
징수결정액은 4,693억 59백만원으로  
수납액은 96.5%인 4,528억 22백만원이며,  
결손처분액이 8억 71백만원이고,  
다음연도 미수납 이월액이 156억 66백만원이며,  
일반회계의 미수납액이 99.9%를 차지하고 있음.
- 일반회계 예산현액은 4,199억 55백만원으로  
징수결정액이 4,438억 50백만원,  
수납액은 96.3%인 4,273억 19백만원이며,  
결손처분액이 8억 71백만원이고,  
미수납 이월액은 156억 60백만원임.
- 특별회계 예산현액은 265억 99백만원으로  
징수결정액이 255억 9백만원,  
수납액은 255억 3백만원 수납되었으며  
미수납액은 6백만원으로 다음연도 이월액임.

## 3) 세출결산현황

(단위: 백만원)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D)	비 율 (D/A)
합 계	446,554	278,793	124,188	43,573	9.7
일반회계	419,955	267,497	123,539	28,919	6.8
특별회계	26,599	11,296	649	14,654	55.0

- 전체 세출예산현액 4,465억 54백만원에 대하여  
지출액은 2,787억 93백만원이며,  
이월액은 1,241억 88백만원으로  
이중 명시이월비가 1천억 46백만원,  
사고이월비가 241억 42백만원이며,  
이를 제외한 집행잔액이 435억 73백만원임.
- 일반회계 세출예산현액 4,199억 55백만원에 대하여  
지출액은 2,674억 97백만원이며,  
이월액 1,235억 39백만원을 제외한 집행잔액이  
289억 19백만원으로 그 중 예산집행잔액이 64.8%인  
187억 41백만원으로 대부분을 차지하고 있음.
- 특별회계 세출예산현액 265억 99백만원에 대하여  
지출액은 112억 96백만원이며,  
이월액이 6억 49백만원,  
집행잔액이 146억 54백만원으로 예산집행 잔액 및 예비비가  
대부분을 차지하고 있음.

## 4) 예산의 이용·전용·이체사용

○ 예산이용 : 해당없음

○ 예산전용 : 4건

(단위:천원)

조직	부문	세부사업	통계목	예산액	전용금액		사 유
					감액	증액	
계			4건	390,123	11,772	11,772	
회계과	일반행정	일반물품수급관리	자산및물품취득비	17,550	1,500		· 관용차량 구입비 상승
		관용차량구입	“	293,000		1,500	
주민생활지원과	기초생활보장	해산및장제급여	사회보장적수혜금	64,013	1,417		· 차상위계층 양극지원 관련 운송비
		“	사무관리비			1,417	
사회복지과	보육가족및여성	여성공무원교육	민간위탁금	7,200	7,200		· 여성공무원 현장체험 기회제공
		“	국외여비			7,200	
	노인청소년	청소년수련관건립	사무관리비	8,360	1,655		· 청소년수련관 개관까지 기간제근로자 고용
			기간제근로자보수			1,655	

## • 예산 전용은

일반회계 1,177만 2천원(4건)으로

전용 사유를 보면 예산 수립단계에서부터 충분히 예측 가능한 사유로 판단되는바 향후 예산 편성시 세밀한 계획이 요구되며, 예산전용에 신중을 기하여야 할 것으로 판단됨.

○ 예산이체 : 해당없음

## 5) 계속비 집행 : 해당없음

## 6) 예비비 지출

(단위: 원)

사업내용 (부서명)	지출결정액	지출액	사유
5건	331,744,000	311,139,170	
배상금 등 (기획감사실)	37,729,000	37,728,080	· 소송사건 화해권고 결정에 따른 손실보상금
무기계약관로자 보수 (행정지원과)	204,015,000	204,015,000	· 환경미화원의 예기치 못한 퇴직 요인으로 인한 퇴직금 지급
기간제근로자등 보수(농축산과)	54,000,000	49,920,000	· 조류인플루엔자 방역 통제초소 인부임
사무관리비 (농축산과)	16,000,000	9,531,600	· 조류인플루엔자 방역을 위한 소독장비비 및 특근급식비
재료비 (농축산과)	20,000,000	9,944,900	· 조류인플루엔자 방역대책 소독약품 구입

○ 예비비 예산액은 27억 9,633만원으로

송무업무수행지원 사업 등 5건, 3억 3,174만 4천원을 지출결정  
하여 3억 1,113만 9,170원을 지출하고 24억 8,519만 830원의  
집행잔액이 발생하였음.

## 7) 다음연도 이월사업비 현황

(단위: 백만원)

구분		계		명사이월		사고이월	
		건수	사업비	건수	사업비	건수	사업비
계	2008	306	124,188	255	100,045	51	24,143
	2007	167	84,954	120	72,083	47	12,871
일반회계	2008	300	123,539	251	99,481	49	24,058
	2007	167	84,954	120	72,083	47	12,871
특별회계	2008	6	649	4	564	2	85
	2007	—	—	—	—	—	—

## ○ 일반·특별회계의 명시 및 사고이월비 현황은

총 306건에 1,241억 88백만원으로

건수는 전년(167건)보다 54.6%, 이월사업비는 68.4% 증가하였으며, 2008년도 예산현액 대비 27.8%로 매년 이월비율이 증가하는 추세이며, 사고이월의 증가원인은 공사기간 미도래로 인한 것이 대부분을 차지하고 있는 바, 예산편성 전 치밀한 사전계획 수립과 편성된 예산의 적극적인 사업추진이 필요할 것으로 판단됨.

## 8) 채무부담행위 : 해당없음

## 6. 기 금

## ○ 총 괄

(단위:백만원)

구 분	전년도말 현 재 액 (가)	당해연도 수 납 액 (나)	당해연도 지 출 액 (다)	당해연도말 현 재 액 (라)=(가+나-다)
합 계	5,399	952	235	6,116
청소년자립지원기금	84	6	90	-
체육진흥기금	240	42	3	279
저소득주민자녀장학기금	262	12	12	262
노인복지기금	461	73	-	534
국민기초생활보장기금	287	102	-	389
장애인복지기금	297	50	-	347
식품진흥기금	178	51	90	139
환경보전기금	409	18	9	418
재난관리기금	2,445	498	-	2,943
농업인조직체육성기금	736	100	31	805

## ○ 현재 설치·관리하고 있는 기금은 청소년자립지원기금 등

10종으로서 전년도말 현재액 53억 99백만원에서

당해연도 수납액 9억 52백만원, 지출액은 2억 35백만원으로

당해연도말 현재액은 61억 16백만원임.

- 대부분의 기금은 은행의 정기예금 및 보통예금으로 적립·운영하고 있으며, 당해연도 지출액은 해당기금의 목적사업 추진에 사용된 것임.

## 7. 채권·채무

### ○ 채권액

(단위:백만원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도증감액		당해연도말 현재액
		발생액	소멸액	
합 계	3,877	205	304	3,778
일반회계	3,439	70	62	3,447
특별회계	438	135	242	331

- 전년도말 채권현재액은 38억 77백만원으로 당해연도 2억 5백만원이 발생하고, 3억 4백만원이 소멸되어 현재 채권액은 37억 78백만원이며, 채권의 종류는 융자금 채권 및 보증금 채권임.

### ○ 채무액

(단위:백만원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도증감액		당해연도말현재액	
		채무 행위액	상환 소멸액	계	원금
합 계	22,773		4,447	18,326	18,326
일반회계	12,073		1,947	10,126	10,126
특별회계	10,700		2,500	8,200	8,200

- 우리군이 갚아야 할 채무는 전년도말 현재액 227억 73백만원에서 당해연도에 44억 47백만원이 상환되어 당해연도말 현재액은 183억 26백만원으로 상환소멸액은 국고, 지방비 상환기한 도래에 따른 것임.



## 8. 재 산

### 1) 공유재산

(단위: 백만원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 중 증감액		당해 연도말 현재액
		증	감	
합 계	624,952	77,329	17,709	684,572
행정재산	578,996	62,913	7,933	633,976
보존재산	7,709	-	7,709	-
잡종재산	38,247	14,416	2,067	50,596

#### ○ 2008년도말 현재액은

- 토지 17,923천㎡ / 419,400백만원
- 건물 113,059㎡ / 96,772백만원
- 기타 10,710건 / 168,400백만원으로  
총 6,845억 72백만원 상당임.

### 2) 물 품

(단위: 개, 백만원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증가	당해연도 감소			당해연도말 보유 현황
		취득	소계	매각	관리 전환등	
수량	344	28	27	10	17	345
금액	3,430	374	241	152	89	3,563

#### ○ 2008년도말 물품현황은

- 345종 35억 63백만원으로  
당해연도 신규취득 등으로 3억 74백만원이 증가한 반면  
매각, 관리전환 등으로 2억 41백만원이 감소하였음.

## 9. 금고의 결산

### 1) 세입·세출

(단위: 원)

구 분	세 입	세 출	잔 액
합 계	452,822,062,336	278,792,645,037	174,029,417,299
일반회계	427,318,850,292	267,497,135,047	159,821,715,245
특별회계	25,503,212,044	11,295,509,990	14,207,702,054

### 2) 세입세출외현금

(단위: 원)

구 분	수 입	지 출	잔 액
세입세출외	8,267,385,887	7,927,634,260	339,751,627

#### ○ 금고결산 현황은

- 달성군금고가 제출한 2008년도 총수입 및 지출액증명의 금액과 일치하였음.

## 10. 결산검사 결과 지적사항

### 1) 일반회계

#### ○ 세입부문

- 체납세의 결손처분 추진방향 검토
- 체납세 정리 및 징수노력에 대한 검토
- 세무업무 인력증원 방향검토
- 지방세 과오납 업무개선 방안검토
- 과태료 과징 추진방향 검토

#### ○ 세출부문

- 이월사업비 증가에 따른 개선대책 검토
- 치밀한 예산편성과 합리적 집행방향 검토
- 예산의 하반기 집중지출 개선방향

- 집행잔액 과다발생에 따른 개선방안 강구
- 예산전용 업무개선 방향검토

### ○ 건설사업 분야

- 주요 건설사업 시행 부진

### ○ 기타부문

- 원예작물 경쟁력 지원사업 추진 철저
- 국가예방접종 사업의 업무개선 요구
- 심·뇌혈관 질환 등록관리 업무개선 검토
- 여성문화복지센터 운영방안 검토

## 11. 종합의견

■ 2008년도 일반 및 특별회계 세입세출 결산승인의 건에 대하여  
검토의견을 종합적으로 말씀드리면,

### ○ 먼저, 일반회계 세입결산에 있어

징수결정액대 수납액의 비율이 96.3%로 대체로 양호한 수준이며  
세입예산 과목별 징수결정 및 수납에 있어 지방세 수입은 징수결  
정액대 실제수납액의 비율이 88.3%, 세외수입이 94.9%로 전년  
도보다 다소 높아졌으나 매년 지방세수가 증가 추세를 고려하  
여 과세자료정리 및 조세채권의 관리 등 징수율 제고를 위한 대  
책이 마련되어야 할 것으로 판단되며,

### ○ 일반회계 세출결산에 있어서는

지출액이 2,674억 97백만원으로 전년도(63.5%)에 비해 0.2%  
증가하였으나, 예산액의 계속적인 증가에도 불구하고 예산현액

대비 지출액은 전년도와 비슷한 수준이며, 다음연도 이월액이 1,235억 39백만원으로 매년 명시·사고이월의 비율이 지속적으로 증가하고 있음.

또한, 집행잔액이 289억 19백만원으로 전체비율은 증가추세이나 예산현액 대비 예산절감비율은 전년대비 감소추세이고, 보조금집행 잔액 비율이 증가하는 추세임.

따라서 효율적인 예산편성과 철저한 집행 및 절감계획 수립으로 예산의 반납과 낭비를 줄여나가야 하겠음.

○ 특별회계 세입·세출결산에 있어서는

징수결정액 대비 수납액은 99.9%인 255억 3백만원으로 전년도와 동일하며, 지출액은 예산현액의 42.5%인 112억 96백만원, 집행잔액은 55%인 146억 54백만원으로

집행잔액은 전년도(46.3%)보다 증가하였고, 그 사유로는 예산 집행잔액 및 예비비가 대부분을 차지하고 있으며

집행사유 미발생 및 계획변경 등으로 인한 집행잔액을 최소화할 수 있도록 예산운영에 철저를 기하여야 할 것으로 여겨짐.

- 이상과 같이 2008회계연도 세입세출결산에 대하여 전반적으로 검토한 결과, 결산검사위원들의 검사 의견과 같이 적법한 절차에 의거 변동내용과 재정상태를 적정하게 운영하는 것으로 판단되며, 아울러 검사위원들이 지적한 사항은 향후 같은 사례가 반복되지 않도록 재정계획의 수립과 예산편성 및 집행에 철저를 기하여야 할 것으로 판단됩니다.

대구광역시 달성군의회 의원 윤리강령 및  
윤리실천규범 조례 일부개정조례안 등  
검 토 보 고 서

<제180회 제1차 정례회>

2009. 7. 15

달 성 군 의 회  
전문위원 김 동 섭

# 대구광역시 달성군의회 의원 윤리강령 및 윤리실천규범 조례 일부개정조례안 검 토 보 고

## I. 개 요

1. 발의연월일 : 2009년 7월 6일
2. 발 의 자 : 서정우, 김순호 의원
3. 개정 이유

○ 지방의회의원의 성실한 의정활동을 보장하기 위하여 의원의 겸직금지를 강화하는 지방자치법이 개정 공포(09.4.1)됨에 따라 이에 맞게 관련사항을 신설코자 함.

## 4. 주요내용은

### 가. 제명 변경

- “대구광역시 달성군의회 의원 윤리강령 및 윤리실천규범 등에 관한 조례”

### 나. 겸직신고의 절차와 방법에 관한 사항 신설(안 제5조)

- 겸직이 허용된 직을 겸직할 경우 의장에게 서면으로 신고
- 겸직신고 사항의 확인을 위하여 필요시 해당기관·단체에 자료 제출 요구

### 다. 부칙 규정(시행일)

- 2009년 10월 2일부터 시행.

## 5. 관계법령

- 「지방자치법」 제35조(겸직 등의 금지)
- 지방의원 겸직금지 강화 관련 표준안
  - 행정안전부 선거의회과-806(2009.4.1)

## II. 검토의견

대구광역시 달성군의회 의원 윤리강령 및 윤리실천규범 조례 일부개정조례안에 대한 검토의견을 말씀드리면,

- 본 개정조례안은 지방의회의원의 윤리·책임성을 강화하고 성실한 의정활동을 보장하기 위하여 의원의 겸직금지 및 영리행위 제한을 강화하는 「지방자치법」이 개정, 공포(2009.4.1)됨에 따라 동 법에서 조례로 정하도록 한 겸직신고의 절차와 방법 등에 관하여 행정안전부의 표준조례에 의거 개정하는 것으로 적정한 안으로 사료됩니다.

참고로 영리행위 제한에 관한 사항은 소관 상임위 직무와 관련된 범위로 규정함에 따라 조례에 적용하지 않았습니다.

## 관 계 법 령

### [지방자치법]

제35조(겸직 등 금지) ① 지방의회의원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 직을 겸할 수 없다. <개정 2009.4.1>

1. 국회의원, 다른 지방의회의 의원
2. 헌법재판소재판관, 각급 선거관리위원회 위원
3. 「국가공무원법」 제2조에 규정된 국가공무원과 「지방공무원법」 제2조에 규정된 지방공무원(「정당법」 제22조에 따라 정당의 당원이 될 수 있는 교원은 제외한다)
4. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 공공기관(한국방송공사, 한국교육방송공사 및 한국은행을 포함한다)의 임직원
5. 「지방공기업법」 제2조에 규정된 지방공사와 지방공단의 임직원
6. 농업협동조합, 수산업협동조합, 산림조합, 업연초생산협동조합, 신용협동조합, 새마을금고(이들 조합·금고의 중앙회와 연합회를 포함한다)의 임직원과 이들 조합·금고의 중앙회장이나 연합회장
7. 「정당법」 제22조에 따라 정당의 당원이 될 수 없는 교원
8. 다른 법령에 따라 공무원의 신분을 가지는 직
9. 그 밖에 다른 법률에서 겸임할 수 없도록 정하는 직

② 「정당법」 제22조에 따라 정당의 당원이 될 수 있는 교원이 지방의회의원으로 당선되면 임기 중 그 교원의 직은 휴직된다. <신설 2009.4.1>

③ 지방의회의원이 당선 전부터 제1항 각 호의 직을 제외한 다른 직을 가진 경우에는 임기개시 후 1개월 이내에, 임기 중 그 다른 직에 취임한 경우에는 취임 후 15일 이내에 지방의회의 의장에게 서면으로 신고하여야 하며, 그 방법과 절차는 해당 지방자치단체의 조례로 정한다. <신설 2009.4.1>

④ 지방의회의장은 지방의회의원이 다른 직을 겸하는 것이 제36조제2항에 위반된다고 인정될 때에는 그 겸한 직을 사임할 것을 권고할 수 있다. <신설 2009.4.1>

⑤ 지방의회의원은 해당 지방자치단체 및 공공단체와 영리를 목적으로 하는 거래를 할 수 없으며, 이와 관련된 시설이나 재산의 양수인 또는 관리인이 될 수 없다. <개정 2009.4.1>

⑥ 지방의회의원은 소관 상임위원회의 직무와 관련된 영리행위를 하지 못하며, 그 범위는 해당 지방자치단체의 조례로 정한다. <신설 2009.4.1>

[시행일 : 2009.10.2] 제35조제3항, 제35조제6항



## 대구광역시 달성군 소식지발간 조례 일부개정조례안 검 토 보 고

### I. 개 요

1. 제출연월일 : 2009년 7월 6일

2. 제 출 자 : 달성군수

3. 개정 이유

- 달성군 소식지를 발간함에 있어 독자투고 등 원고를 게재한 사람에 대한 보상지급에 관한 규정이 없어 이를 신설하고자 함.

4. 주요내용은

- 보상조항(안 제14조의2)신설  
- 원고료를 지급할 수 있는 근거 마련

5. 참고사항

- 관계법령 : 없음
- 예산사항 : 예산성립되어 있음.

### II. 검토의견

대구광역시 달성군 소식지발간 조례 일부개정조례안에 대한 검토의견을 말씀드리면,

- 달성군 소식지의 독자투고 등에 대하여 적정한 원고료를 지급함으로써, 군정홍보를 위한 중요 수단인 소식지에 보다 활발한 군민의 참여가 기대되고 내실을 기할 수 있을 것으로 사료됩니다.

# 대구광역시 달성군 교육경비 보조에 관한 조례 일부개정조례안 검 토 보 고

## I. 개 요

1. 제출연월일 : 2009년 7월 6일
2. 제 출 자 : 달성군수
3. 개정 이유

○ 교육 분야의 지원을 확대하여 미래의 달성을 이끌어 갈 지역의 인재 육성과 지역 교육경쟁력을 제고하고, 나아가 교육과 연계한 지역발전을 도모하고자 하는 것임.

## 4. 주요내용은

- 보조기준의 제한기준을  
군세의 100분의 2 범위 내에서 100분의 5 범위내로 개정  
(안 제3조)

## 5. 관계법령

- 「지방교육재정교부금법」 제11조제2항제3호 및 제11조제6항

## II. 검토의견

대구광역시 달성군 교육경비 보조에 관한 조례 일부개정조례안에 대한 검토의견을 말씀드리면,

- 본 조례안은 교육분야에 대한 군비지원을 확대하여 인재를 육성하고, 지역의 교육경쟁력을 제고하여 교육과 연계한 지역발전을 도모하려는 것으로,

- 교육투자를 늘려 보다 나은 교육환경이 조성될 것으로 기대되며, 현재 기타 자치단체 마다 경쟁적으로 교육예산 지원을 늘려가고 있는 실정으로 한 사회의 미래는 교육에 달려 있다고 해도 과언이 아닌 만큼 본 조례안은 타당한 것으로 사료됩니다.