

대구광역시달성군 학교급식 지원 조례안

의안 번호	117
----------	-----

제출년월일 : 2005.

제출자 : 달성



☐ 의결주문

대구광역시 달성군 학교급식 지원 조례안을 별지와 같이 의결한다

☐ 제정이유

- 친환경 농산물 등 우수 농축수산물을 학교급식에 우선 사용하도록 함으로서 성장기 학생의 건전한 심신의 발달과 식생활 개선을 도모하고
- 학교급식을 통해 모든 학생들이 계층 및 소득의 차별없이 균형잡힌 식사를 함으로서 건전한 식생활 습관 형성은 물론 우리의 전통 음식 문화를 계승하고 우수 농산물의 소비 촉진과 안정된 수급에도 이바지코자 함

☐ 주요내용

- 학교급식지원대상은 우수 농산물을 사용하고자 희망하는 달성군관내에 소재한 초·중·고등학교로함(안 제1조)
- 우수농산물은 달성군 및 인근지역에서 생산된 우리 농·축산물 및 우수 수산물과 이를 원료로 하여 제조·가공된 식품을 말함.(안 제2조)
- 보조사업의 범위는 식재료 또는 식재료비 기타 학교급식여건개선사업이며 달성군수 및 달성교육청교육장에게 보조금지원신청을 하여야 한다(안 제3,제4조)
- 학교의 보조사업에 관한 심의를 위하여 대구광역시 달성군 학교급식 지원 심의위원회를 두며 위원회는 위원장,부위원장 각1인을 포함한 10인 이내의 위원으로 구성한다(안 제7조,제8조)

- 달성군수 및 달성교육청교육장은 보조금이 목적대로 사용되었는지 여부를 확인하고 지도·감독하며 규정준수 위반시에는 보조금을 변경 또는 취소 할 수 있으며 이미 지급한 보조금을 회수할 수 있음.

(안 제15조)

- 위원회에 참석하는 군 소속지원이 아닌 위원에 대하여는 달성군 각종위원회 실비변상조례가 정하는 바에 따라 일비 및 여비를 지급할 수 있음

(안 제16조)

□ 제정조례안 : 따로 붙임

□ 참고사항

- 근거법령 : 학교급식법제3조,제8조제2항,제10조 제3항 및 통법 시행령 제7조제5항,시군 및 자치구의 교육경비보조에 관한 규정 제2조
- 예산조치 : 추후확보

대구광역시달성군 학교급식 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「학교급식법」 제3조·제8조제2항·제10조제3항 및 같은법 시행령 제7조제5항 및 「시군 및 자치구의 교육경비보조에 관한 규정」 제2조의 규정에 의하여 대구광역시달성군예산을 재원으로 하여 관할구역 안에 있는 각 급 학교의 학교급식 등에 소요되는 경비의 일부를 지원함으로써 성장기 학생들의 건전한 심신발달에 기여함과 아울러 우수농산물의 소비를 촉진하고 안정된 공급으로 농·수·축산가 소득증대에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “관할구역”이라 함은 대구광역시달성군(이하“군”이라 한다)일원을 말한다.
2. “각 급 학교”라 함은 「초·중등교육법」 제2조에 의한 초등학교·중학교 및 고등학교를 말한다.
3. “학교급식”이라 함은 제1조의 목적을 달성하기 위해 「학교급식법 시행 규칙」 제2조에 명시된 학교 중 각 급 학교 안에 급식시설과 설비를 갖추고 당해 학교에 재학 중인 학생에 대하여 실시하는 급식을 말한다.
4. “우수농산물”이라 함은 유전자 변형이 되지 않은 안전하고 신선한 달성군 및 인근 지역 우리 농·축산물 및 우수 수산물과 이를 원료로 하여 제조·가공된 식품을 말한다.
5. “식재료”라 함은 학교급식을 목적으로 조리·가공하는데 사용되는 음식의 원재료를 말한다.
6. “보조금”이라 함은 제3조제1항 각호의 사업에 소요되는 경비 중 군이 지원하기 위하여 교부하는 자금을 말한다.

제3조(보조사업의 범위) ① 관할구역 안에 있는 각 급 학교의 학교급식 등에 필요한 경비 중 군이 지원할 수 있는 사업(이하 "보조사업"이라 한다)은 다음 각 호와 같다.

1. 우수농산물로의 학교급식 개선을 위한 식재료 또는 식재료비
2. 기타 대구광역시달성군수(이하 "군수"라 한다)가 필요하다고 인정하는 학교급식여건 개선 사업

② 군수는 「학교급식법」 제11조의 규정에 의한 급식지원 대상 학생에 대한 지원 및 그 확대를 위해 적극 노력하여야 한다.

제4조(보조금의 신청) ① 관할구역 안에 있는 각 급 학교에서는 학교급식비의 보조금을 교부받고자 할 때에는 다음 각 호의 사항을 기재한 신청서를 달성교육청교육장 및 군수에게 제출하여야 한다.

1. 신청자의 성명 또는 명칭과 주소
2. 보조사업의 목적과 그 비용
3. 우수농산물 사용 시 소요되는 총 경비와 교부받고자 하는 보조금액
4. 급식시행계획
5. 기타 군수가 정하는 사항

② 달성교육청교육장은 제1항의 신청사항을 종합하여 군수에게 제출하고 군수는 이를 제7조의 규정에 의한 학교급식지원심의위원회에 제출하여야 한다.

③ 지원신청시기, 절차, 서식, 신청공고 등은 규칙으로 정한다.

제5조(보조금의 교부결정) ① 군수는 제4조의 규정에 의한 교부신청서가 제출되었을 때에는 다음 각 호의 사항을 조사·검토하여 그 보조여부를 결정 후 교부결정의 내용을 통지하여야 한다.

1. 법령과 예산의 목적에 위배되는지의 여부
2. 보조사업 내용의 적정 여부
3. 금액산정의 착오여부

② 군수는 보조금의 교부를 결정함에 있어서 법령의 범위 안에서 보조금의

교부 목적 달성에 필요한 조건을 부여할 수 있다.

제6조(보조금의 관리 등) 보조금을 교부받은 각 급 학교에서는 매년 보조금의 사용내역에 대하여 군수에게 정산서를 제출하여야 한다.

제7조(학교급식지원심의위원회 설치) 관할구역 안에 있는 각 급 학교의 보조사업에 관한 심의를 위하여 대구광역시 달성군 학교급식지원 심의 위원회(이하 "위원회"라 한다)를 둔다.

제8조(위원회 구성) ① 위원회는 위원장, 부위원장 각 1인을 포함한 10인 이내의 위원으로 구성 한다.

② 위원장은 부군수가 되며, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 위원은 다음 각 호의 1에 해당하는 자 중에서 군수가 위촉 또는 임명 한다.

1. 군수가 추천하는 공무원 1인
2. 군 의회에서 추천하는 의원 1인
3. 달성교육청교육장이 추천하는 1인
4. 교사단체가 추천하는 1인
5. 학부모단체가 추천하는 1인
6. 시민사회단체가 추천하는 1인
7. 농민단체가 추천하는 1인
8. 급식관련 종사자 대표 1인

제9조(위원의 임기 및 해촉) ① 위원의 임기는 2년으로 하되 연임할 수 있다.

② 제8조제3항제1호에 의하여 임명되는 위원은 그 해당 보직기간으로 한다.

③ 제8조제3항제2호 내지 제8호에 의하여 위촉되는 위원은 그 소속기관·단체에서 임기만료, 인사이동 등으로 해촉을 요청하는 경우 군수는 해촉할 수 있으며, 새로 위촉되는 위원의 임기는 전임자의 잔임기간으로 한다.

제10조(위원장 등의 임무) ① 위원장은 위원회를 대표하고 위원회 회무를 통괄한다.

② 부위원장은 위원장을 보좌하며 위원장 유고시 그 직무를 대행한다.

제11조(간사) 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1인을 두되, 급식관련 업무주관 과장이 된다. 간사는 위원회에 출석하여 발언할 수 있다.

제12조(기능) 위원회는 다음 사항을 심의한다.

① 매 회계연도별 보조대상사업 선정심사

② 보조금 신청사업 심의

1. 법령과 예산의 목적에 부합하는지 여부

2. 당해연도 보조금 대상사업 여부

3. 보조사업의 적정여부

4. 보조사업의 우선순위 결정

③ 기타 군수가 부의하는 사항

제13조(회의) ① 위원회의 회의는 정기회와 임시회로 구분하여 위원장이 소집한다.

② 정기회는 매 회계연도 당초예산편성 전에 개최하고, 임시회는 위원장이 필요하다고 인정하는 때에 개최한다.

③ 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다. 이 경우 위원장은 표결권을 가진다.

제14조(회의록) 간사는 회의를 개최하였을 때에는 다음 각 호의 사항이 포함된 회의록을 작성 비치하여야 한다.

1. 회의 개최일시 및 장소

2. 출석위원 성명

3. 심의사항 및 결과

4. 기타 위원장이 필요하다고 정하는 사항

제15조(지도·감독) ① 군수 및 달성교육청교육장은 지원된 보조금이 목적대로 사용되었는지 여부를 확인하고 지도·감독하여야 한다.

② 제1항의 규정을 준수하지 아니한 경우 보조금을 변경 또는 취소할 수 있으며 이미 지급한 보조금을 회수할 수 있다.

제16조(수당 등) 위원회에 출석하는 군 소속 직원이 아닌 위원에 대하여는 예산의 범위 안에서 「대구광역시 달성군 각종위원회 실비변상조례」가 정하는 바에 따라 일비 및 여비를 지급할 수 있다.

제17조(시행규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

학교급식지원조례 제정에 따른 의견

학교급식에 대한 사회적 관심이 집중되는 가운데 여러 자치단체에서 주민들의 청구에 의해 추진되고 있는 학교급식지원조례는

식재료비 지원을 중심으로 한 행정자치부의 표준안이 있음에도 불구하고 일부 자치단체에서는 주민들의 지나친 의욕과 성급한 추진으로 법령과 현실을 도외시함으로서

상급단체로부터 재의요구와 대법원 제소를 당하는 사례가 빈번히 발생하는 등 지역사회의 갈등 문제로 까지 번지고 있습니다

따라서 우리군 주민들이 청구한 학교급식조례안도 원안대로 통과될 경우 **WTO 협정 위반의 소지**로 대구광역시로부터 재의요구 되거나 재소될 여지가 있고,

학교급식지원조례 제정시 근거법령이 될 학교급식법과 함께 다른 법령을 함께 병기하여 식재료비 지원은 물론 급식여건 개선까지 지원범위를 확대함으로서 자치단체예산부담이 가중될 것으로 예상됨에 따라

우리군의 경우는 행정자치부의 표준안 범위 내에서 조례를 제정 하되 타 자치단체와의 형평성을 고려하여 시행시기를 조정하였으면 합니다

□ 조례 중 문제의 소지가 있는 조항

- WTO 농업협정 위반 여부 조항 : 조례안 제2조제4호, 제3조제1항1호
- 상위법령을 벗어난 포괄적 규정 조항 : 조례안 제3조제1항제2호
- 과도한 예산부담 조항 : 조례안 제3조제1항제2호
- 조문의 명료성(표현의명확성)부족 조항

조례안제2조4호, 조례안제3조제1항제2호, 조례안제8조 제3항 4호내지8호

학교급식지원 조례(안) 검토 및 의견서

조례명 “달성군학교급식지원조례” 명칭

□ 검토 및 의견

조례내용의 경우 식재료비 지원은 물론 학교급식여건 개선사업까지 지원 범위를 확대하고 있어 “달성군학교급식등지원조례”로 명칭을 변경할 필요가 있음

제1조(목적) 이 조례는 학교급식법 제3조·제8조제2항·제10조제3항 및 같은법 시행령 제7조제5항 및 「시군 및 자치구의 교육경비보조에 관한 규정」 제2조의 규정에 의하여 대구광역시달성군예산을 재원으로 하여 관할구역안에 있는 각급 학교의 학교급식 등에 소요되는 경비의 일부를 지원함으로써 성장기 학생들의 건전한 심신발달에 기여함과 아울러 우수농산물의 소비를 촉진하고 안정된 공급으로 농·수·축산가 소득증대에 이바지함을 목적으로 한다.

□ 검토 및 의견

⇒ 해당조문) “시군 및 자치구의 교육경비보조에 관한 규정」 제2조의 규정에 의하여”

- 학교급식지원조례를 제정하면서 근거법인 학교급식법은 물론 “시군 및 자치구의 교육경비보조에 관한 규정”을 함께 적용함으로써 법제정취지를 너무 포괄적으로 해석하는 문제점이 있다고 하겠음
- 즉, 학교급식은 교육청(국가) 업무임에도 불구하고, 우수농산물 사용을 통한 균형잡힌 식사제공을 목적으로 지방자치단체가 식재료비의 일부를 지원할 수 있도록 한 학교급식법의 제정취지에 비추어 볼 때
- 식재료비는 물론 학교급식여건개선 사업비까지 부담하도록 조례로 규정하는 것은 자치단체에 과도한 예산부담을 주는 것이며 학교

- 급식법 제정취지를 너무 포괄적으로 해석한 점이 있다 할 것임
 ⇒ 해당조문) “대구광역시달성군 예산을 재원으로 하여”에 대한 의견
 ○ 자치단체는 필요시 급식비의 일부를 보조하는 것에 불과하나 “대구광역시
 달성군예산을 재원”으로의 표현은 달성군예산이 보조의 차원이 아니라
 급식비의 주예산의 개념으로 비취질 경향이 있으므로 그 표현은 삭제
 되어야 된다고 판단됨

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “관할구역”이라 함은 대구광역시달성군(이하“군”이라 한다)일원을 말한다.
2. “각급학교”라 함은 「초·중등교육법」 제2조에 의한 초등학교·중학교 및 고등
 학교를 말한다.
3. “학교급식”이라 함은 제1조의 목적을 달성하기 위해 「학교급식법시행 규칙」
 제2조에 명시된 학교 중 각 급 학교 안에 급식시설과 설비를 갖추고 당해
 학교에 재학 중인 학생에 대하여 실시하는 급식을 말한다.
4. “우수농산물”이라 함은 유전자 변형이 되지 않은 안전하고 신선한 달성군
 및 인근 지역 우리 농·축산물 및 우수수산물과 이를 원료로 하여 제조·가공된
 식품을 말한다.

5조 내지 6조 생략

□ 검토 및 의견

⇒ 해당조문) “달성군 및 인근지역”

- “달성군 및 인근지역”이라는 제한적인 표현은 WTO와 GATT의 관세
 및 무역에 관한 일반협정 내국민 대우조항(3조)에 위반될 소지가 있고
- “인근지역”은 표현의 명확성을 요구하는 법규성격에 비추어 볼때 맞지
 않은 표현으로 사후 물품 구매 시 인근지역에서 소화되지 아니하거나
 인근지역에서 생산되지 않는 물품조달의 경우 지역제한에 따른 문제
 발생의 여지가 있으므로 이 부분은 삭제되어야 한다고 생각함

제3조(보조사업의 범위) ① 관할구역 안에 있는 각 급 학교의 학교급식 등에 필요한 경비 중 군이 지원할 수 있는 사업(이하 "보조사업"이라 한다)은 다음 각 호와 같다.

1. 우수농산물로의 학교급식 개선을 위한 식재료 또는 식재료비

2. 기타 대구광역시달성군수(이하 "군수"라 한다)가 필요하다고 인정하는 학교 급식여건 개선 사업

② 군수는 학교급식법 제11조의 규정에 의한 급식지원 대상 학생에 대한 지원 및 그 확대를 위해 적극 노력하여야 한다.

□ 검토의견

⇒ 해당조문) "식재료 또는 식재료비"

○ 조례안을 보면 급식지원방식은 보조금을 지원하는 것으로 규정하고 있으나 안 제3조1항1호의 "식재료" 또는 "식재료비"중 "식재료"라 함은 보조금지원이 아닌 물품구매지원을 의미하는바 이는 조례(안)이 보조금 지원만을 규정하고 있는 내용과 배치되므로 삭제되어야 할 것임.

○ "식재료비"라함은 보조금지급을 의미하는데 식재료가 "우리농·축산물"로 규정 될 경우 행정자치부의 표준안과 같이 보조금은 "WTO협정에서 허용된 범위내에서 예산을 지원할 수 있다"는 문구가 추가 되어야 WTO협정에 위배되지 않으며 그렇지 아니하면 "식재료"의 정의를 우수농·축·수산물로 규정을 하여야 논쟁의 여지가 없을 것으로 생각됨

☞ 행정자치부 표준안 : "학교급식을 위한 식재료를 구매하여 지원할 경우에는 우리 농·축산물 및 우수수산물을 우선적으로 구매할 수 있으며 학교급식에 우리 농·축산물을 사용하는 경우 WTO협정에서 허용된 범위 내에서 예산을 지원할 수 있다"

⇒ 해당조문) 기타 대구광역시달성군수(이하“군수”라한다)가 필요하다고 인정하는 학교급식여건 개선사업

0 상위법령을 벗어난 포괄적 규정

「시군 및 자치구의 교육경비보조에 관한 규정」 제2조제1호에 학교 교육에 소요되는 경비 중 자치단체가 부담하여야 될 항목으로 “학교의 급식시설·설비사업”이라고 구체적으로 명시되어 있으나 이 조례에서 규정하고 있는 “학교급식여건 개선사업”이라는 표현은 법령의 범위를 벗어난 지나친 포괄적 표현으로 법령의 범위내에서만 조례를 정할 수 있는 입법규정을 벗어난 행위라 할것임

0 과도한 예산부담 수반

학교급식이 교육청(국가) 업무이고, 학교 급식법 제8조(경비부담)에 의하면 학교급식시설에 필요한 시설·설비에 따른 경비의 경우 당해 학교의 설립 경영자 부담을 원칙으로 하고 있으며 동법 어디에도 급식여건개선에 대한 지원규정이 없는데도 불구하고

학교급식법에서 규정하고 있는 식재료비의 일부 지원과 함께 “시군 및 자치구의 교육경비보조”에 관한 규정을 확대 적용하여 학교급식여건개선사업비(학교급식을 위한 건물 중 신·개축은 물론 종사자 인건비, 급식시설, 설비사업비 등으로 지원범위가 확대해석 가능)까지 부담하도록 하는 것은 자치단체에 과도한 부담을 주는 것은 물론 본래의 학교급식법 제정 취지에도 맞지 않을 것으로 사료됨

- 제8조(위원회 구성)** ① 위원회는 위원장, 부위원장 각 1인을 포함한 10인 이내의 위원으로 구성 한다.
- ② 위원장은 부군수가 되며, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.
- ③ 위원은 다음 각 호의 1에 해당하는 자 중에서 군수가 위촉 또는 임명한다
1. 군수가 추천하는 공무원 1인
 2. 군 의회에서 추천하는 의원 1인
 3. 관할교육장이 추천하는 1인

- 4. 교사단체가 추천하는 1인
- 5. 학부모단체가 추천하는 1인
- 6. 시민사회단체가 추천하는 1인
- 7. 농민단체가 추천하는 1인
- 8. 급식관련 종사자 대표 1인

□ 검토의견

⇒ 해당조문) 제8조제3항 제4호내지제8호

- 상기 조문에서 규정하고 있는 위원회 구성방법을 보면 추천주체가 불명확 하여 조례가 갖추어야할 명료성을 상실하고 있으며
- 상기 단체들의 경우 하나의 단체들만 있는 것이 아니라 여러 단체가 있기 때문에 선정방법의 불명확성으로 인한 문제점이 있을 수 있으므로 추천단체를 구체적으로 명시하거나
- 행정자치부의 표준(안)과 같이 교사단체,학부모단체,시민사회단체,농민 단체,급식관련 종사자 중 군수가 위촉 또는 임명할 수 있도록 함이 타당 할 것으로 사료됨