

2004.2.9(月)

檢 討 報 告 書
(第127回 臨時會)

達 城 郡 議 會
專 門 委 員 文 乙 姬

대구광역시 달성군리장정수조례중개정조례안 검토보고서

1. 제출일자 : 2004. 1.

2. 제 출 자 : 달성군수

3. 제안사유 및 주요내용

1) 제안사유

- 달성 본리 택지개발사업지구의 택지조성 및 주택건설로 인해 기존의 행정구역으로는 동일아파트 단지가 2개의 행정구역으로 나누어짐에 따라 행정력 낭비와 행정절차 복잡으로 주민생활에 불편이 예상됨으로 불합리한 행정구역을 조정하고,
- 대규모 아파트건립에 따른 과대리를 분리, 리를 증설함으로써 주민생활 불편을 해소코자 함.

2) 근 거

- 지방자치법 제4조제1항, 제3항
- 행정구역조정업무처리에관한규칙 제9조의2

3) 주요내용

가. 군·구간 경계변경지역

○ 1개지역 6필지

달서구 대곡동 일부지역(6필지)을 달성군 화원읍 본리리로
변경 조정

편입되는지역 (변경전)	편입받는지역 (변경후)	대 상 필지수	면적 (㎡)	조정사유
계		6	710	
달서구 대곡동	달성군 화원읍 본리리	6	710	택지개발로인한 불합리한 자치군·구간 경계변경

○ 대상지역 지번별 조서

현 행					개 정 안				
소재지	지번	지목	면적 (㎡)	소유자	소재지	지번	지목	면적 (㎡)	소유자
달서구 대곡동	19-44	도로	38	주공	화원읍 본리리	85-10	도로	38	주공
달서구 대곡동	19-51	대	62	주공	화원읍 본리리	85-11	대	62	주공
달서구 대곡동	19-46	도로	76	주공	화원읍 본리리	85-12	도로	76	주공
달서구 대곡동	산63-4	도로	121	국(건교부)	화원읍 본리리	산9-3	도로	121	국(건교부)
달서구 대곡동	산154-8	도로	17	주공	화원읍 본리리	산9-4	도로	17	주공
달서구 대곡동	산154-9	임야	396	주공	화원읍 본리리	산9-5	임야	396	주공
6필지			710					710	

나. 리간 경계변경지역

○ 2개지역 33필지

화원읍 천내리 일부지역(31필지)을 화원읍 본리리로,
화원읍 본리리 일부지역(2필지)을 화원읍 천내리로 변경
조정

편입되는지역 (변경전)	편입받는지역 (변경후)	대 상 필지수	면적 (㎡)	조정사유
계		33	3,203	
화원읍 천내리	화원읍 본리리	31	3,163	택지개발(아파트신축)로 인한 불합리한 리간 경계변경
화원읍 본리리	화원읍 천내리	2	40	"

다. 아파트 신축에 따른 주민불편해소를 위한 리조정(증 2개리)

○ 화원읍 본리4리 → 화원읍 본리 4·5·6리

4. 검토보고

○ 본 개정조례안은 지난 2002.11.22일 의정간담회시 택지개발로 인한 불합리한 자치구(달서구)·군간 행정구역 경계조정에 따른 의회 의견청취가 이루어진 건의 조정과, 아파트 신축으로 인한 불합리한 리간 경계지역 변경 및 아파트 신축(본리 그린빌)에 따른 “리”조정으로 인한 개정임.

· 군·구간 경계변경지역

- 달서구 대곡동 6필지 710㎡(215평) ⇒ 화원읍 본리4리로 편입

· 리간 경계변경지역

- 화원읍 천내리 31필지

(천내1리 5필지, 천내3리 23필지, 누락분 195-1,6,9(도로) 3필지)

⇒ 본리1리(8필지)

본리4리(23필지)

- 화원읍 본리1리 2필지(358-2,358-3) ⇒ 천내1리로 변경
 - 아파트 신축(본리 그린빌)에 따른 “리” 조정(증 2개“리”)
 - 화원읍 본리4리 ⇒ 본리4, 5(113-1), 6(113-2)리로 분리조정
- 따라서 우리군의 총 “리”수는 현재 227“리”에서 2개리가 “증”되어 229“리”로 되었음.

대구광역시달성군반설치조례중개정조례안 검토보고서

1. 제출일자 : 2004. 1.

2. 제 출 자 : 달성군수

3. 제안사유 및 주요내용

1) 제안사유

- 달성본리 택지개발사업지구의 택지조성 및 주택건설로 인해 기존의 행정구역으로는 동일아파트 단지가 2개의 행정구역으로 나누어짐에 따라 행정력 낭비와 행정절차 복잡으로 주민생활 불편이 예상되어,
- 불합리한 행정구역을 조정하고 대규모 아파트 신축에 따라 적정규모의 반을 추가 설치함으로서 주민생활 불편을 해소하고 생활편의를 도모코자 함.

2) 근 거

- 지방자치법 제4조제1항, 제3항
- 행정구역조정업무처리예관한규칙 제9조의2

3) 주요내용

- 아파트 신축에 따른 주민의 불편해소를 위한 반조정(증58개반)
 - 화원읍 본리4리 4반
 - 화원읍 본리4리 8반, 본리5리 40반, 본리6리 14반
- 리간 경계변경으로 인한 반조정
 - 화원읍 천내1리 제3반 일부 → 화원읍 본리4리 제4반
 - 화원읍 천내1리 제10반 일부 → 화원읍 본리1리 제1반
 - 화원읍 본리1리 제1반 일부 → 화원읍 본리1리 제10반

4. 검토보고

- 달성군리장정수조례중개정조례안과 관련하여 반설치를 조정하는 것임.
 - **아파트신축(본리 그린빌)에 따른 반조정(“증”58개반)**
 - 화원읍 본리4리 4반(2,351세대)
 - ⇒ 화원읍 본리4리 8반(“증”4개 반)
 - (767세대) * 증 367세대
 - ⇒ 화원읍 본리5리(본리 그린빌) 40반(신설)
 - (1,170세대)
 - ⇒ 화원읍 본리6리(본리 그린빌) 14반(신설)
 - (414세대)
 - **리간 경계변경으로 인한 반조정**
 - 화원읍 천내1리 제3반(23필지) ⇒ 본리4리 제4반
 - 화원읍 천내1리 제10반(5필지) ⇒ 본리1리 제1반
 - 화원읍 본리1리 제1반(2필지) ⇒ 천내1리 제10반

- 행자부 지침에 의하면 일반적으로 반의 획정기준이 30~40가구를 구성하는 것이 통상이나 지역형편(특히 대단지 아파트 등)에 따라 조정할 수 있음.
- 따라서 우리군의 총 “반”수는 현재 1,412반에서 58개반이 “증”되어 1,470반이 되었음.

대구광역시달성군자원봉사활동지원에 관한조례안 검토보고서

1. 제출일자 : 2004. 1.

2. 제 출 자 : 달성군수

3. 제안사유 및 주요내용

1) 제안사유

- 최근 자원봉사활동은 청소년, 여성, 직장인, 노인 등 모든 계층이 참여하는 추세이며 활동범위도 사회복지, 환경보전, 재난구조, 기초질서계도 등 전 사회 영역으로 확대되어 시민 사회를 이끌어 가는 원동력이 되고 있음.
- 이러한 지역주민의 자원봉사활동에 대하여 체계적이고 효율적인 지원을 위하여 제도적 근거 등 필요한 사항을 규정하고자 함.

2) 근 거

- 사회복지사업법 제9조(사회복지자원봉사활동의 지원·육성)
- 지방재정법 제14조 및 같은 법 시행령 제24조
- 대구광역시달성군보조금관리조례 제4조

3) 주요내용

- 주민의 자발적인 봉사활동을 지원·장려하기 위하여 자원봉사센터를 두고 그 운영 및 사업에 관하여 규정
(안 제6조, 제7조)
 - 달성군자원봉사센터의 운영 및 사업
 - 센터의 운영 및 자원봉사활동의 발전을 위해 자원봉사센터운영위원회를 둘 수 있으며 센터의 전문성 또는 자율성을 위하여 필요하다고 인정되는 경우, 복지관련 단체 등에 위탁하여 운영할 수 있다.(안 제8조)
 - 자원봉사자에 대한 교육훈련, 사회복지관련 프로그램 등을 실시(안 제12조)
 - 자원봉사센터에 대한 행·재정적 지원, 그에 따른 투명성 확보를 위하여 예·결산서 제출과 관련서류의 보관 등(안 제9조, 제10조)
 - 자원봉사센터 또는 자원봉사수요자는 자원봉사자의 활동 중 발생하는 재해·사망·상해 등의 사고에 대비하여 보험에 가입할 수 있다.(안 제15조)
- 자원봉사단체 상호간의 협력과 체계적인 자원봉사활동의 지원을 위하여 자원봉사단체협의회를 구성할 수 있는 규정
(안 제17조)

4. 검토보고

- 본 조례 제정은 사회복지사업법 제9조(사회복지 자원봉사활동의 지원·육성) 「국가 및 지방자치단체는 사회복지 자원봉사활동의 지원·육성하기 위하여 다음 각호의 사항을 실시하여야 한다.
 - 자원봉사활동의 홍보 및 교육

- 자원봉사활동 프로그램의 개발·보급
- 자원봉사활동 중의 재해에 대비한 시책의 개발
- 기타 자원봉사활동의 지원에 필요한 사항」

의 규정에 의거 전 사회 영역으로 확대, 사회의 원동력이 됨과 동시에 자원봉사활동의 효율적인 지원을 위한 제도적 근거를 마련하고자 제정하는 것임.

※ 대구시 관할 중 중구, 북구, 동구 ⇒ 조례 제정
그외 군·구 ⇒ 현재 준비 중

※ 우리군 자원봉사센터 현황

- 회원읍 천내리 105-15
- 2003. 4. 10 개관
- 센터장 : 이재복 그외 직원 2명 상주
- 무의탁 노인돕기, 이미용봉사 월 1회, 목욕봉사 월 1회, 독거노인돕기 등 활동
- 자원봉사 등록인원 : 513명
- 예산 : 2003년 당초 20,000천원(군비)
2004년 당초 20,000천원(군비)
- 금후 국,시비 보조 가능(조례 승인후)
- 2003년 3회추경 ⇒ 자원봉사차량 구입비 : 25,000천원
(15인승 프레지오 2월중 구입 예정)

○ 조례안 제1조(목적) 제2조(기본이념) 제3조(정의)

○ 조례안 제4조(자원봉사활동의 범위)

- 지역사회개발, 사회복지, 장애인 및 소외계층, 환경보전, 재난 구조, 청소년 선도, 기초질서계도 등 전 사회영역

○ 조례안 제5조(군수의 책무)

- 자원봉사활동 적극 권장, 지원의무

- 조례안 제6조(자원봉사센터)
 - “달성군자원봉사센터”를 둠
- 조례안 제7조(센터의 사업)
 - 자원봉사센터의 운영 및 사업에 관한 규정
 - 자원봉사자 교육·프로그램개발, 학교·직장과의 연계 등
- 조례안 제8조(센터의 운영 등)
 - 자원봉사센터 운영위원회를 둘 수 있음
 - 센터의 전문성 및 자율성을 위하여 복지관련단체 등에 위탁운영
- 조례안 제9조(센터의 지원)
 - 센터운영 경비 등을 예산범위 내에서 지원
- 조례안 제10조(센터의 예산 및 결산)
 - 센터는 지원을 받기 위하여 매 회계년도의 사업계획서, 예산서를 회계년도 개시 1개월 전에 제출
 - 센터는 매 회계년도 결산서를 회계년도 종료 후 2월이내 제출
 - 센터는 회계관련서류를 회계년도 경과 후 5년간 보존
- 조례안 제11조(지도감독)
 - 시설 및 운영 등 제반사항을 지도·감독 함.
- 조례안 제12조(자원봉사활동진흥)
 - 자원봉사자에 대한 교육훈련, 사회복지관련 프로그램 등을 실시
- 조례안 제13조(포상)
 - 자원봉사자의 사기진작을 위하여 개인, 법인·단체에 대하여 포상

- 조례안 제14조(경력인정 등)
 - 자원봉사자가 특정한 분야에서 일정기간 지속적 봉사활동을 한 경우 그 경력을 직장·학교 등 관련기관 또는 단체의 장에게 취업·임용·진학 등의 성적에 반영토록 권장
- 조례안 제15조(보험가입)
 - 센터 또는 자원봉사 수요자가 봉사활동 중 발생하는 사고에 대비하여 보험가입
 - 이 경우 보험료 일부를 지원
- 조례안 제16조(실비지급)
 - 예산범위 내에서 자원봉사 프로그램 사업비 지원
 - 예산지원은 달성군보조금관리조례의 규정에 의함
- 조례안 제17조(자원봉사단체협의회)
 - 자원봉사단체 상호간 협력과 체계적인 활동 지원을 위하여 자원봉사단체협의회 구성 근거 마련
 - 협의회 명칭·조직·활동 등은 정관으로 정함
- 조례안 부칙
 - 이 조례 이전에 설치된 대구광역시 달성군자원봉사센터는 이 조례에 의거 설립된 것으로 봄

※ 달성군자원봉사단체협의회 구성

- 일시 : 2004. 2. 3
- 회장단 선출, 정관(안) 마련, 창립총회 개최의 건
- 가입단체 : 40개 단체
 - ┌ 회 장 : 정태화
 - ├ 부회장 : 이재진, 김춘자
 - └ 간 사 : 이재복

대구광역시달성군문화회관설치·운영및 사용료징수조례안 검토보고서

1. 제출일자 : 2004. 1.

2. 제 출 자 : 달성군수

3. 제안사유 및 주요내용

1) 제안사유

- 군민들의 문화욕구 충족과 삶의 질 향상을 위하여 대구광역시 달성군문화회관의 설치·운영 및 사용료 징수에 관한 사항을 조례로 제정하여 문화회관을 효율적으로 운영코자 함.

2) 근 거

- 「지방문화원진흥법」

3) 주요내용

- 시설(안 제3조)
 - 공연장, 강의실, 전시실, 문화연습실(국악·무용·창작·취미교실)
 - 기타 군수가 필요하다고 인정하는 시설 등

- 사업내용(안 제4조)
 - 고유문화의 개발, 보급, 보존, 전승 및 선양
 - 향토사의 조사·연구 및 사료의 수집·보존 및 보급
 - 정월대보름제 등 문화행사의 개최
 - 문화학교 운영
 - 전통문화의 국내·외 교류
 - 기타 문화발전에 기여할 수 있는 사업
- 회관을 보다 전문적이고 효율적으로 운영하기 위하여 시설의 일부 및 전부를 위탁할 수 있도록 규정(안 제5조)
- 시설의 사용제한(안 제6조)
 - 전염병 질환자, 정신질환자
 - 공공의 질서를 해칠 우려가 있는 사람
 - 기타 군수가 회관 이용을 제한할 필요가 있다고 인정되는 사람
- 수탁받은 법인이나 기관, 단체 및 개인 등은 회관의 시설 사용자로 하여금 사용료를 징수할 수 있도록 규정(안 제7조)

4. 검토보고

- 본 조례제정은 달성군문화회관 개관이 임박함에 따라 본 문화회관의 설치, 운영, 사용료징수의 근거를 마련하여 이를 효율적으로 운영코자 제정하는 것임.
- 조례안 제1조(목적)
- 조례안 제2조(위치)

- 조례안 제3조(시설)
 - 공연장, 강의실, 전시실, 문화연습실
 - 기타 필요하다고 인정하는 시설 등
- 조례안 제4조(사업내용)
 - 고유문화 개발, 보존 등
 - 향토사 조사·연구, 사료수집·보존 등
 - 각종 지역문화행사
 - 전통문화 국·내외 교류
 - 기타 사업 등
- 조례안 제5조(운영의 위탁)
 - 회관을 보다 전문적이고 효율적으로 운영하기 위하여 위탁 운영 할 수 있는 근거 마련
 - 위탁운영시 관계법령에 따라 이사회 의견을 거쳐 준수승인
 - 예산범위내에서 보조금 지급 근거 마련
- 조례안 제6조(시설의 사용제한)
 - 전염병 및 정신질환자
 - 공중질서 해칠 우려자
 - 기타 제한 필요있는 자
- 조례안 제7조(사용료)
 - 수탁받은 법인, 기관, 단체, 개인 등이 회관의 시설사용자로 하여금 사용료를 징수할 수 있는 근거 마련
 - 공용 또는 공익상의 경우 사용료 일부 또는 전부 감면
- 조례안 제8조(사용료 납부 및 반환)
 - 시설사용자가 납부한 사용료는 반환 불가

- 반환할 수 있는 근거

- ┌ 천재지변 등으로 사용 불가능 할 때
- ┌ 회관의 사정으로 사용 취소 또는 정지된 때
- ┌ 기타 상당한 이유가 인정될 때

○ 조례안 제9조(준용규정)

- 회관운영 위탁시 준용근거

- ┌ 대구광역시달성군사무의민간위탁촉진및관리조례
- ┌ 대구광역시달성군공유재산관리조례

※ 우리군 2004년도 문화원 보조금내용 (단위 : 천원)

· 달성문화원운영(정액보조)	20,000 (군비)
· 달성문화원 유지관리비	40,000 (군비)
· 달성문화원 향토문화유적 요람 발간	20,000 (군비)
· 달성문화원 이용 일간지 홍보	4,000 (군비)
· 달성문화원 연중 사회교육 강사료	6,000 (군비)
· 환여승람 번역본 출간	20,000 (군비)
· 지방문화원사업 활동보조	38,000 (국50%,시25%,군25%)
· 문화학교운영비(1개소)	6,000 (국50%,군50%)
· 지방문화원사무국장 인건비	20,000 (국50%,시25%,군25%)
계	174,000

※ 건립예산

총예산액 34억정도(국비 1억, 시비 1억, 군비 22억)

※ 대구광역시 남구 대덕문화전당의 경우(예시)

- 1998. 3. 7 개관 ⇒ 남구에서 직영
- 2003. 7. 1 위탁 ⇒ 남구문화원
- 2004년도 예산
 - 7억7천만원(5억7천 ⇒ 남구청 보조,
 - 2억 ⇒ 자체수입)

- 「별표」 사용료에 대하여는 타 문화원의 시설사용료(별첨 참조)보다 약간 높은 것 같으나, 타 문화원의 경우에는 시설 사용료 외 기타시설 및 장비(피아노, 조명, 냉난방기, 음향 기기 일체 등)도 별도 사용료를 부과하는데 비해, 우리군은 시설 사용료만 징수하므로, 결과적으로 타 문화원보다 사용료가 높은 수준이 아니라고 판단되며, 따라서 적정 단가라고 사료됨.

대구광역시 달성군자연휴양림입장료및 시설사용료징수조례중개정조례안 검토보고서

1. 제출일자 : 2004. 1.
2. 제 출 자 : 달성군수
3. 제안사유 및 주요내용

1) 제안사유

- 비슬산자연휴양림을 찾는 이용객들에게 좀더 쾌적하고 편안한 휴식공간 제공을 위하여 입장료 및 시설사용료를 관리 비용 및 물가 등을 감안하여 현실성 있게 조정함으로써 경영 행정구현에 기여코자 함.

2) 근 거

- 산림법 제33조 및 동법시행규칙 제31조

3) 주요내용

- 숲속의집 16인용(18평) 이용요금 140,000원을 신설
- 현재 시설물이 없는 9~14인용(9~14평) 이용요금 80,000원을 삭제
- 사용료 월~목요일 및 비숙박 50%할인 (성수기 7~8월 및 공휴일전날 제외) 중 사용료 월~목요일 (성수기 7~8월과 공휴일 및 공휴일전일 제외) 숲속의집 4~6인용(7평)의 사용료 30,000원을 40,000원으로, 8인용(9평)은 35,000원을 50,000원으로 인상

- 청소년수련장 사용료 월~목요일 및 비숙박 50%할인 (성수기 7~8월 및 공휴일전날 제외)중 사용료 월~목요일 (성수기 7~8월과 공휴일 및 공휴일전일 제외) 청소년 수련장 1층 (26평/15인용) 50,000원을 70,000원으로, 2층(25평/30인용) 85,000원에서 120,000원으로, 전체(1·2층) 사용료 125,000원을 170,000원으로 인상
- 청소년수련장 1층(26평/15인용)을 1층(10평/15인용)으로 수정
- 사용료 월~목요일 (성수기 7~8월과 공휴일 및 공휴일 전일 제외) 사용료 숲속의집 16인용(18평)의 사용료 100,000을 추가
- 야영장 사용시간 중 1조/1일을 1조/1박으로 수정

4. 검토보고

- 비슬산자연휴양림의 시설을 운영함에 있어 제반 관리비용 및 물가, 인건비, 특히 유류대 상승 등으로 인하여 사용료를 현실화하므로서 경영행정 구현에 기여코자 개정하는 것임.
- 그러나 현행요금과 개정요금의 대비표를 살펴보면, 주말 및 공휴일(금~일, 공휴일, 공휴일전일) 요금은 현행대로이며, 평일(월~목) 요금만 현실화 하는 것임.

따라서, 현재보다 평일(월~목) 요금이 10,000원 ~ 45,000원 까지 인상(33%~42.8%)됨에 따라 경영행정 차원에서는 수익성을 기대할 수 있을 것으로 생각되나, 행정의 합목적적으로 볼 때 수익성 보다 공익성이 우선되어야 한다고 생각되며, 더욱이 행정기관에서 물가상승에 견인역할을 하는 것으로 비추어질 경향이 있을 것으로 예상되며, 아울러 주민들의 불편도 따를 것으로 판단됨.

신·구 시설사용료 대비표

(단위 : 원)

구 분	현 행			개 정 (안)			인상금액	상승 비율
	월~목	금~일	공휴일,전일	월~목	금~일	공휴일,전일		
숲 속 의 집 4~6인(7평) 8인(9평) 9~14인(14평) 16인(18평)신설 비숙박	30,000	60,000	60,000	40,000	60,000	60,000	10,000	33%
	35,000	70,000	70,000	50,000	70,000	70,000	15,000	42.8%
	40,000	80,000	80,000	현재시설물 없음	.	.		
	.	.	.	100,000	140,000	140,000		
청 소 년 수 련 장 1층15인용(26평) 1층15인용(10평) 2층30인용(25평) 전체(1,2층) 비숙박	50,000	100,000	100,000	삭 제	.	.		
	.	.	.	70,000	100,000	100,000		
	85,000	170,000	170,000	120,000	170,000	170,000	35,000	41%
	125,000	250,000	250,000	170,000	250,000	250,000	45,000	36%
	주말요금의 50%할인	좌 등	좌 등	주말요금의 50%할인	좌 등	좌 등		