

2000년도  
행정사무감사결과보고서

달성군의회 행정사무감사특별위원회

## 2000년도 행정사무감사 결과

### ☐ 목 적

지방자치법 및 같은법 시행령 개정으로 지방의회의 「정례회 제도」가 도입됨에 따라 매년 정기회때 실시하던 행정사무감사 시기를 제1차 정례회 기간중에 실시토록 되어 군정전반에 대한 행정사무감사를 통하여 미흡하고, 잘못된 분야를 지적·시정요구함으로써 올바른 군정방향 제시는 물론, 군정을 보다 상세하고, 정확히 파악하여 능률적이고 합리적인 군정이 추진되도록 하는데 그목적이 있음.

☐ 기 간 : 2000. 7. 13 ~ 7. 19 (7일간)

☐ 장 소 : 군의회 및 감사대상기관 또는 사업장 현지

☐ 감사대상기관 : 군본청, 보건소, 농업기술센터, 비슬산자연공원  
관리사무소, 읍·면

### ☐ 감사실시방법

- 업무보고 청취 및 제출된 감사자료 검토
- 의원 감사담당 분야별 서면 감사
- 행정사무감사 특별위원회 회의식 감사 및 질의·답변을 통한 추궁 확답
- 현지확인 및 관계인 증언요구를 통한 확인 감사

### ☐ 감사반 편성

담 당 위 원	감 사 부 서
김판조, 이정재	지역교통과, 건설과, 도시녹지과, 건축과 비슬산자연공원관리사무소
도기태, 이팔호	사회복지과, 농축산과, 보건소, 농업기술센터
박노설, 이선용	세무회계과, 환경청소과, 지역경제과, 민원봉사과
이현근	기획감사실, 문화공보실, 총무과

## □ 총 평

지방자치법 및 같은법 시행령 개정으로 지방의회의 「정례회 제도」가 도입됨에 따라 제1차 정례회 기간중에 실시하는 첫번째 행정사무감사로써 주민의 여망을 충족시키기 위하여, 8명의 의원으로 행정사무감사 특별위원회를 구성하고, 감사담당 부서를 지정하여, 21세기 지식정보화 시대에 능동적으로 대처하고, 발전적인 개혁에 앞장서야 한다는 점을 인식하여 지금까지의 관행이나 고정관념에서 벗어나 평소 의정활동 중 폭 넓게 수렴된 군민의 의견과 현장확인을 토대로 얻은 자료를 활용하고,

집행기관에서 제출된 감사자료를 사전에 충분히 검토하여 군정전반에 대하여 깊이 있고, 세밀한 감사를 하여 위법 부당한 사항과 미흡한 부분을 지적하여 이를 시정·처리토록 함으로써 합리적이고 효율적인 군민복리증진과 더불어 군정이 추진되도록 하는데, 최선을 다하였다고 평가됨.

특히, 감사의 중점을 주요업무에 대한 추진상황과 군민의 민생문제와 직결되는 정책수립이나 건전한 행정집행에 초점을 맞추어 미래지향적인 감사가 이루어져 보다 차원 높은 지방자치가 이루어질 수 있도록 하였다. 2일간 회의체식 행정사무감사 실시시 각 읍·면 새마을지도자, 부녀회장, 번영회장을 방청객으로 초청하여 의회의 역할과 지역의 대표인 의원으로 열심히 일하는 모습을 지역 주민들에게 보여줌으로서 주민들의 의정참여 기회부여와 지역민들에게 신뢰받는 의회상도 정립 하였음.

또한, 내실있는 감사를 위하여 평소 위원들께서 주민들로부터 수집한 정보등을 상호교환하는 등 세밀한 자료검토와 폭넓은 의견교환을 가짐으로서 핵심적이고, 중요한 부분이 상세히 감사되어 군정을 한 단계 더 발전시키는 계기가 되었음.

그러나, 감사에 도출된 기본적인 문제는 감사에 제출된 자료 중 일부사항은 작성 시점 착오로 인한 계수의 부정확등 불충분한 부분이 있었으며, 향후 충실하고 성의있게 정확한 자료제출이 요망되며, 또한 실과소장들은 위원들의 폭넓은 질의에 성의있고, 성실하게 답변에 임하였다고 볼 수 있겠으나, 일부사항에 대하여는 질의에 대한 답변이 불분명한 점이 있었으며, 앞으로 업무연찬에 더욱 더 노력하여야 할 것임.

감사과정에서 지적된 주요내용은 예산의 운용상 부적정과 각종 시책사업의 불합리성과 행정집행과정에서 잘못된 사항과 각종 업무 추진상 문제가 도출된 부분으로 시정요구 14건, 처리요구 9건, 건의요구 14건으로 총 37건이 지적되었음.

이러한 행정사무감사는 실적과 적발위주의 상부기관 감사와는 차원이 다르게 제도상 문제점 또는 선심성 사업시행이나 예산 낭비적 요소, 지방행정 여건상 불합리한 행정집행으로 인하여 주민불편 초래사항 등이 없는지에 초점을 맞추어 실시하였으나,

7일간의 감사기간으로써는 방대한 군정전반에 대하여 감사하는데, 다소 무리가 있었으며, 특히 처음 1차 정례회 기간 중 실시하는 행정사무감사로서 사실상 주요군정집행을 대부분 하반기 시행이 많은데다 '99년 12월 행정사무감사 이후 6개월의 짧은 기간 경과 후 감사이므로 현실적으로 부합되지 않은 점이 있었음.

앞으로, 위원 모두는 계속해서 전문지식을 넓히고 주민과의 끊임 없는 현지대화를 통하여 폭넓은 의견을 수렴하고, 감사기간이 아니더라도 평소에도 군정을 확인 감사하는 견제자로서의 역할을 다하여야 할 것으로 여겨짐.

대망의 21세기 정보화 시대에 우리군이 더욱 성장 발전할 수 있는 길은 의회와 집행기관이 한마음 한 뜻이 되어 화합·단결하여 지역 경제활성화와 지역발전을 위하여 열심히 일하는 모습을 보여줄 때 밝은 미래를 향한 군정이 수행될 수 있다고 평가됨.

## 2000년도 행정사무감사 지적사항

실과소	지적사항	처리의견
기획감사실	<p>○ 예산운영 소홀</p> <p>2000년도 제1회 추경예산에 의하면 순세계 잉여금이 일반회계, 특별회계를 합하여 96억2천7백7십9만1천원이며, '99년도 이월사업 예산과 금년도 미착공 사업예산을 합하면 697억8천9백만원으로(예산의 54%) 이는 예산운용의 신축성과 탄력성을 기하기 위한 것으로 판단되나, '99년도 총 사업예산 규모가 715억원 정도임을 감안한다면 너무 방만한 예산운용으로 사료되는데. 이의 시정을 촉구함.</p>	시정요구
	<p>○ 포괄사업비 집행부적정</p> <p>포괄사업비는 당초예산 편성이후 발생하는 주민불편 사항을 해소하기 위해 편성된 예산으로 읍·면장의 요구에 의해 군수가 집행하도록 되어 있음.</p> <p>2000년도 상반기에 2억9천6백만원의 포괄사업비가 집행되었으나, 각 읍·면별로 적게는 200만원에서 많게는 8,000만원까지 집행되어 형평성을 잃고 있음은 물론 읍·면간 위화감을 조성할 우려가 있으므로 시정이 요구되며, 또한 사업비 집행시 해당 읍·면의 의원과 사전 협의없이 집행되는 경우가 빈번하므로 각종 사업비 집행과 관련하여 의회 위상 제고 방안이 마련될 수 있도록 시정을 요청함.</p>	시정요구
	<p>○ 단순공사 발주방법 개선</p> <p>각종 공사 수의계약함에 있어 전문공사의 금액 2~3천만원 공사 설계는 군에서 실시하고 발주는 각 읍·면별로 대폭 이양하는 방법으로 개선 요망</p>	건의요구

실 과 소	지 적 사 항	처리의견
문화공보실	<p>○ 비슬산 참꽃제행사 제도개선</p> <p>비슬산 참꽃제가 4회에 걸쳐 개최되었으나 참꽃 만개 시기를 예측하지 못해 해마다 참꽃 없는 참꽃축제 개최로 비난을 받고 있으며, 올해 4월 23일 개최된 제4회 참꽃축제의 경우 당일 3만여명이 넘는 관광객을 포함하여 참꽃 개화기간동안 10만여명 이상이 다녀가는 등 외적으로는 전국적인 축제의 장으로 정착하였으나 해마다 교통문제가 도출되고 있고, 아울러 전국적인 축제의 장으로 자리매김하는데 손색이 없도록 보다 다양한 행사와 프로그램 개발이 요구되며 또한 참꽃제에 참가하는 관광객을 상대로 관광수익 증대를 위한 방안 강구</p> <p>○ 관광안내판 보수</p> <p>현풍휴게소 상행선의 대구광역시 관광안내판의 사진 훼손등으로 보수가 요망됨</p>	<p>건의요구</p> <p>처리요구</p>
총 무 과	<p>○ 인력보강 대책수립</p> <p>화원읍 명곡지구 4,300세대의 입주가 계속되면서 최근 1개월 사이 주민이 무려 7,000여명이나 증가하였으며, 이에 따른 각종 관련 민원이 급증하고 있으나 공무원 증원이 되지 않아 심각한 인력난을 겪고 있으므로 양질의 대민서비스 제공을 위해서는 근본적인 인력보강대책의 수립이 요망됨.</p> <p>○ 정보통신장비 확보 요망</p> <p>정보통신 자체교육은 주민들로부터 호응을 얻고 있으나 대주민홍보가 부족하고, 교육용컴퓨터 보유 대수 역시 부족한 실정이므로 컴퓨터 교육의 확대실시와 이에 따른 장비 확충이 필요함.</p>	<p>건의요구</p> <p>건의요구</p>

실과소	지적사항	처리의견
총무과	<p>○ 푸른달성가꾸기사업 관리개선</p> <p>푸른달성가꾸기 사업에 가로수와 꽃가꾸기는 수익성 있는 다양한 수종선택과 식재장소별로 적절한 수종의 선택으로 주위경관 및 농작물에 피해가 없어야 하겠음. 또한 꽃가꾸기사업에도 꽃의 숙근성과 번식등을 고려해 한번 과종에서 다년간 손질을 하지 않아도 되는 꽃을 선정하고 또한 가로수의 초기수형을 바로잡아 주기위하여 정원관리사 배치가 요구됨.</p>	건의요구
세무회계과	<p>○ 지방세 징수실적 미흡</p> <p>지방세 징수실적 중 '99년도 주민세의 징수 결정액은 75억2백3십9만2천원이며 수납액은 53억7천1백3십8만6천원으로 징수율이 71.6%로 저조한바 이에 따른 특별 대책 강구</p> <p>○ 지방세 징수 부적정</p> <p>지방세 징수 부분에 있어서 신고오납 및 재산세 이중 수납등으로 민원이 야기되는데 대한 방안강구</p> <p>○ 수의계약 낙찰률 부적정</p> <p>수의계약에 있어 총133건 중 114건 (85.7%) 이 일률적으로 94%로 계약체결되었는바 이는 회계질서를 문란케 하는 원인으로 사료됨 앞으로 수의계약 낙찰률을 결정할 때 사업성질별, 공종별로 판단하여 적정한율로 계약체결함이 타당할 것으로 생각되는바 이의 시정을 요구함.</p>	<p>처리요구</p> <p>시정요구</p> <p>시정요구</p>



실 과 소	지 적 사 항	처리의견
사회복지과	<p>○ 노인건강진단 소홀</p> <p>생활보호대상자 65세 이상 노인건강진단 예산 1,328천원이 확보되어 있으나 6월 30일까지 건강진단을 실시하지 않고 있어 다소 업무를 소홀히 함. 노인건강진단사업을 조속히 시행토록하고 2001년부터는 가능한한 상반기 중 실시함이 바람직함.</p> <p>○ 저소득 국민주택 보수사업 미시행</p> <p>저소득 국민주택 개보수 사업예산 13,500천원이 2000년 당초예산에 계상되어 있음에도 현재까지 융자실적이 전혀 없음.</p> <p>○ 효도형 주택건설 요망</p> <p>노인복지사업의 일환으로 우리나라가 노인 평균 연령이 70세로서 노인들이 소외감을 느끼는 현시점에서 노인들에게 일할 수 있는 기회를 확대실시 하고, 또한 노령인구의 증가 및 핵가족제도로 부모와 떨어져 사는 젊은 세대가 많은바 앞으로, 노부모와 자식간에 함께 생활 할 수 있는 주거공간을 만듦이 복지국가로 가는 바람직한 첩경이라고 사료되는바, 이에 부모와 함께 거주할 수 있는 편리한 노인주택 표준 설계를 구상해서 이를 널리 홍보 권장하도록 건의</p>	<p>처리요구</p> <p>처리요구</p> <p>건의요구</p>

실과소	지적사항	처리의견
환경청소과	<p>○ 지하수 폐공 관리소홀</p> <p>과거 지하수 개발 이용후 사용하지 않은 폐공처리를 소홀히 하여 지하수 오염이 심각한 실정으로, 은닉된 폐공을 모두 조사하여 원상복구하여 지하수 오염 예방대책 요망.</p> <p>○ 환경개선부담금 체납액 과다</p> <p>환경개선 부담금(자동차, 시설물) 부과금 412,026천원중 징수 325,500천원이며 미징수가 86,526천원으로 환경개선부담금 체납액이 과다하게 발생한데 대한 특별징수 대책 강구</p>	<p>처리요구</p> <p>처리요구</p>
지역경제과	<p>○ 중소기업 취업알선 보고철저</p> <p>우리군의 중소기업 취업알선 실적이 종합사회복지관, 달성산업단지등에서 서면으로만 정리될 뿐 전산화 입력이 되지 않아 타구에 비하여 실적이 저조한 바, 금후 취업알선 실적을 필히 전산화하여 연계될 수 있도록 시정요구함.</p> <p>○ 가스판매가격 적정</p> <p>LPG가정용 가스판매 고시가격이 15,460원인데, 잔돈이 없다는 이유등으로 관내 업체에서 15,500원에 판매하고 있는데 대한 조치가 요망됨.</p>	<p>시정요구</p> <p>처리요구</p>
지역교통과	<p>○ 버스승강장 설치비 과다책정</p> <p>주민의 교통편의 시설인 대중교통버스승강장 설치에 있어 설계서를 검토한 결과 농촌형 승강장 2.6평을 설치 하는데 개소당 550만원, 도시형 승강장 4.5형의 설치비는 개소당 440만원으로 일반 건축비 보다 예산과다 책정 되었음.</p>	시정요구

실과소	지적사항	처리의견
농축산과	<p>○ 영농법인체 안내판 정비</p> <p>영농기술면에서는 좋으나 농림사업 안내판의 설치가 미흡하여, 농작물의 홍보 효과와 영농법인체 구성원의 작목에 대한 지원액 등이 명시된 입간판등이 비치되어 있지 아니하여 개인 소유인 것 같은 불신을 받을 우려가 있으므로 입간판 정비가 요망됨.</p>	처리요구
	<p>○ 농산물판매장 지도 소홀</p> <p>현풍휴게소 으뜸농산물판매장 운영실적이 매우 저조하여 경영기법 지도 및 새로운 상품의 진열이 요구될 뿐 아니라, 계속 수익성이 미진하면 운영권을 회수하여 운영을 원하는 농민 단체에게 운영토록 함이 타당됨.</p>	시정요구
	<p>○ 어업 및 어선등록허가 부적정</p> <p>낙동강의 어업허가 및 어선등록에 있어서 18명에게 허가를 하였는 바, 이는 개인 영리목적이라 판단되는데 그에 대하여 제재할 수 있는 방안 강구 요망.</p>	처리요구
건설과	<p>○ 농업기반공사 재산권 권리행사 방안</p> <p>전 달성농지개량조합이 농업기반공사 중앙회 소속으로 이관됨에 따라 본군에서도 수많은 저수지, 유지 및 구거가 농수산부로 등기 이전됨에 따라 조합원 출자로서 조성된 조합의 재산에 대한 재산권 권리행사를 할 수 있는 방안 강구</p>	건의요구
	<p>○ 중복사업계획 예산낭비</p> <p>논공읍 하리 제방공사를 '99.8.2 착공하여 '99.9.30 준공하였으며 '99.10.26 착공한 골재반출로 개설로 인하여 하리 제방은 제방의 목적을 상실하였음. 같은해 같은 과에서 사업계획시 제방 여건을 고려하지 않아 하리 제방비 공사 9천1백만원의 예산을 낭비한 결과를 초래함. 향후 사업계획시 주민사업을 연계하여 중복으로 예산낭비되는 일이 없도록 하여야 할 것임.</p>	시정요구

실과소	지적사항	처리의견
건설과	○ 지역안전대책위원회 활성화 방안  재난관리법 제9조 및 동법 시행령 제10조제12조에 의거 지역안전 대책위원회와 지역안전대책 실무위원회가 있으나 위원회 운영실적이 전무하여 군민이 재난발생시 피해가 더 클 것으로 예상되므로 향후 지역안전대책위원회 및 지역안전대책 실무위원회를 구성 개최하여 재난발생시 그 피해를 최소화 하여야 할 것임.	시정요구
도시녹지과	○ 온천이용허가증 발부방법 개선  약산온천 허가에 있어서 매년 온천이용허가증을 발부하는데 항구적인 허가증을 발부하도록 개선 요망됨.	건의요구
	○ 산불예방활동 강화  산불예방을 위해 년인원 2만5천명과 6억3천5백만원을 투입하였으나, 13건에 2.8ha의 산림을 소실하므로써 이는 전년대비 3배이상 발생한 것은 형식적 예방활동으로 판단되며, 향후 산불예방계획을 철저히 수립하여 산림소실 방지에 만전을 기하여야 할 것임.	시정요구
	○ 사업 착공전 사용승낙서 징구  옥포 김흥 ~ 유가 양리간 임도개설 사업구간에 도로편입 부지 중 소유자의 사용승락서 미징구로 인해 공사중단사례 등이 발생하고 있으므로, 앞으로 사업착공전 사용승락서 등을 선징구한 후 시행하여야 할 것임.	시정요구
	○ 건설기술심의위원회활성화대책  도시녹지과에서 운영하고 있는 달성군지방 건설기술 심의위원회는 주로 건설공사 시행시 심의대상이므로 향후 건설과에서 주관하는 것이 타당하다고 사료되며, 심의대상 발생시마다 반드시 위원회를 개최하여, 최적의 방향으로 건설공사가 이루어져야 할 것임.	시정요구

실과소	지적사항	처리의견
건축과	<p>○ 불법건축물 사전단속 소홀</p> <p>불법건축물에 대한 단속 공무원의 사전 감시 활동이 소홀하여, 불법건축물 발생이전에 미연에 방지하지 못하여 불법건축물 신축 후 적발되어 건축물 철거 또는 대집행을 시행함으로써 주민의 재산상 손실을 가져옴.</p>	시정요구
민원봉사과	<p>○ 개별공시지가 결정 부적정</p> <p>개별공시지가 조사 담당 공무원이 조사 결정한 내용에 대하여 감정평가사가 전반적인 검토검증을 하던 것을 지가공시법 개정으로 1/3에 해당하는 필지만을 검증하고 2/3에 대하여는 비전문가인 공무원들이 조사 결정함으로 조사결정 내용에 대한 공정성이 결여 될 것으로 사료됨.</p>	건의요구
보건소	<p>○ 공중보건소 한의사 배치</p> <p>공중보건소의 한의사 배치에 관한 지침이 '98년도부터 시행하고 있는바 2년간 채용을 하지 않아 한의부분에 대하여 주민의 수혜가 없으므로 공중보건 한의사 배치가 요망됨.</p> <p>○ 방역 실명제 실시</p> <p>여름철 방역을 위하여 분무연막등 방역작업이 진행되고 있으나, 계획 및 실시과정이 미흡하여 방역 실명제를 도입하여 방역시 로고송 방송등을 통한 주민홍보는 물론, 주민대표자에게 확인 날인하게 함으로써 방역실시 여부에 대한 민원을 해소토록 함이 타당하다고 사료됨.</p>	건의요구

실과소	지적사항	처리의견
농업기술센터	<p>○ 보조금사업 집행철저</p> <p>작물의 시범포 농가선발과 농업인 건강관리실의 신규선정에 뚜렷한 원칙이 없어, 선발 및 시설과정에서 공정성과 공평성이 결여되어 있는 바, 앞으로 기준 선정의 지침이나 배심원 제도등을 도입하여 보조금 사업 집행에 철저를 기할 것을 요구함.</p> <p>○ 수출농산물 품목 확대실시</p> <p>농업기술센터에서 씨감자 조직배양에 성공하여 시범포 수확에서도 증수가 확인된 바, 씨감자 조직배양에 있어서 대량 생산체제가 요구되고 있으며, 수출 농산물의 품목 다변화를 위하여 가지, 오이, 밤·호박, 연근등 구근류 등에 대한 수출 유통에도 연구지도가 요망됨.</p>	<p>시정요구</p> <p>건의요구</p>
비슬산휴양림자연 공원관리사무소	<p>○ 휴양림내 통행 불편</p> <p>비슬산을 찾는 관광객에 편리한 통행 제공을 위하여 매표소 입구까지 보행구간 약 550m를 차량통행이 가능한 인도 및 차도 확·포장이 요망됨.</p> <p>○ 입장객 불확실</p> <p>5월중 입장료 일일발매 현황을 확인한 결과 5.15일과 5.16일 유료입장객 보다 무료입장객 수가 많아 이에 대한 명확한 자료가 불충분 한 사례가 발생하고 있어 앞으로 무료입장객수 확인을 정확하게 할 수 있는 방안 강구</p>	<p>건의요구</p> <p>건의요구</p>