

달성군 북부노인복지관 민간위탁 재계약 보고의 건

의 안	2385
번 호	

제출일자 : 2023. 10. 16

제 출 자 : 달성군수



1. 제안이유

달성군 북부노인복지관의 위탁기간 만료가 도래함에 따라 현 수탁기관과의 재계약 적정성 여부를 판단한 결과, 적격으로 의결되어 재계약함을 의회에 보고하고자 함.

2. 주요내용

가. 위탁사무의 명칭 : 달성군 북부노인복지관 운영 위탁

나. 민간위탁 추진 근거 및 필요성

- 「사회복지사업법 시행규칙」 제 21조의 2(시설의 위탁)
- 「대구광역시 달성군 노인복지관 설치 및 운영 조례」 제 4조(운영)
- 「대구광역시 달성군 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제9조(재계약)
- 노인복지관 운영에 관하여 업무 전문성 및 효율성을 확보하기 위하여 민간의 경영기법 도입으로 수요자에게 양질의 서비스를 제공

다. 위탁대상 현황

- 위 치 : 달성군 다사읍 달구벌대로 754
- 규 모 : 연면적 2,472.5m²(지하1층/지상2층)
- 개 소 일 : 2018. 12. 1.
- 인 원 : 13명(관장 1, 직원 12)

라. 위탁대상 사무의 범위 및 내용

- 달성군 북부노인복지관 시설 운영 및 관리

마. 위탁기간 : 2023. 12. 1. ~ 2028. 11. 30.(5년)

※ 現 위탁기간 : 2018. 12. 1. ~ 2023. 11. 30.(5년)

바. 제4조의 2에 따른 민간위탁의 적정성 검토결과 : 붙임참조

사. 수탁기관 선정 방식

- 심의위원구성 : 7명(당연직 2명, 위촉직 5명)
- 심의위원 명단

구 분		성 명	소속 및 직책
당연직	위 원 장	김 창 엽	부 군 수
	부위원장	나 상 권	교육복지국장
위촉직	위 원	손 수 진	달성지역자활센터장
	위 원	이 무 희	행복울타리 원장
	위 원	이 상 봉	달성군 종합사회복지관장
	위 원	이 애 재	영진전문대학교 교수
	위 원	정 계 원	달성군 장애인복지관장

- 평가방식 : 서면심의(공신력 3개부문 30점, 재정능력 3개부문 20점, 사업수행능력 5개부문 50점으로 평가)
- 민간위탁심의위원회 심의(성과평가) 실시 후 최고점(1인)과 최저점(1인)을 제외한 나머지 5명의 점수의 합을 산술평균함, 평균점수가 70점 이상일 경우 재계약 결정

아. 민간위탁심의위원회 성과평가 결과

- 평균 89점(적합) ※ 민간위탁심의위원회 심의자료 붙임첨부

자. 민간위탁 재계약 추진일정

- 2023. 8. : 성과평가 서류 접수
- 2023. 8. : 민간위탁심의위원회 심의(재계약 적정 판단) 및 의결
- 2023. 10. : 군의회 보고
- 2023. 11.(예정) : 협약체결
- 2023. 12.(예정) : 위·수탁 개시

차. 소요예산 및 산출근거

- 년 1,200백만원(시 332, 군 868) (단위:백만원)

구분	예산액	내용
인건비	598	· 노인복지관 관장 등 인건비(13명)
운영비	600	· 노인복지관 시설유지 등 운영비 · 노인사회화지원사업 등 17개 부문 사업 운영비
복지포인트	2	· 소속직원 복지포인트 지원

□ 사회복지사업법 시행규칙

제21조의 2(시설의 위탁)①국가나 지방자치단체는 법 제34조 제5항에 따라 시설을 위탁하여 운영하고자 하는 때에는 다음 각 호의 내용이 포함된 계약을 체결해야 한다.

1. 수탁자의 명칭, 주소 및 대표자의 이름
2. 위탁계약기간
3. 위탁대상시설 및 업무내용
4. 수탁자의 의무 및 준수 사항
5. 시설의 안전관리에 관한 사항
- 5의2. 시설종사자의 고용승계에 관한 사항
6. 계약의 해지에 관한 사항
7. 기타 시설의 운영에 필요하다고 인정되는 사항

②제1항제2호의 규정에 의한 위탁계약기간은 5년으로 한다. 다만, 위탁자가 필요하다고 인정하는 때에는 제21조 제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐 그 계약기간을 갱신할 수 있다.

□ 대구광역시 달성군 노인복지관 설치 및 운영에 관한 조례

제4조(운영) ① 복지관은 대구광역시 달성군수(이하 “군수”라 한다)가 운영한다. 다만, 복지관의 효율적인 운영 및 관리를 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 군수는 복지관 시설의 일부 또는 전부를 사회복지법인 및 비영리 법인이나 단체에 위탁 운영하게 할 수 있다.

②제1항에 따라 위탁 운영하는 경우에는 군수와 위탁 운영자(이하“수탁자”라 한다)가 필요한 사항을 위탁계약으로 체결하여야 하며 위탁기간은 5년 이내로 한다. 다만, 군수가 필요하다고 인정하는 경우 사회복지사업법 제21조의2 및 「대구광역시 달성군 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」 제5조에 따라 민간위탁 심의위원회의 심의를 거쳐 그 계약기간을 갱신할 수 있다.

□ 대구광역시 달성군 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례

제9조(재계약) 군수는 위탁기간을 연장하여 재계약하고자 하는 경우, 위탁기간 만료 90일 전까지 위원회에서 민간위탁 사무에 대해 제 15조에 따른 성과평가를 실시하여 연장의 적정여부를 판단하여야 한다.

민간위탁 심의위원회 심의의결서

안 건	달성군 북부노인복지관 위수탁 재계약 심의
의 결 내 용	대구광역시 달성군 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례 제9조에 의거, 현 수탁기관의 복지관 운영 전반에 관한 사항을 평가한 결과 (재)달성복지재단과의 재계약이 적정 함을 의결함
위와 같이 의결한다. 2023. 8. 29. 달성군 북부노인복지관 민간위탁 심의위원회	

심 의 위 원		서 명	비 고
위 원 장	김 창 업	김창업	
부위원장	나 상 권	나상권	
위 원	손 수 진	손수진	
위 원	이 무 회	이무회	
위 원	이 상 봉	이상봉	
위 원	이 애 재	이애재	
위 원	정 계 원	정계원	

※ 위원장 유고 시 심사당일 부위원장이 직무대행

심사집계표

연번	법인명	심사 위원별 점수(7명)							총점 (A)	평균 (B)
		위원1	위원2	위원3	위원4	위원5	위원6	위원7		
1	달성 복지재단	90	88	96	86	86	86	97	446	89.2

※ 총점(A) = 최고, 최저 평가점수를 제외한 합계

평균(B) = 총점(A) / 5 (최고, 최저 평가점수를 제외한 위원수)

심사위원 개별심사표를 집계한 결과, 평균점수 89 점으로 위 기관을
달성군 북부노인복지관 재계약 기관으로 선정함이 적합함

2023. 8. 29.

확인자 위원장 김 창 업 (김창업)
 위 원 나 상 권 (나상권)
 위 원 손 수 진 (손수진)
 위 원 이 무 희 (이무희)
 위 원 이 상 봉 (이상봉)
 위 원 이 애 재 (이애재)
 위 원 정 계 원 (정계원)

달성군 북부노인복지관 위탁 심의(배점)표

대항목	평가항목	배점	평가점수
공신력	1. 이사회 구성·운영 수준의 사회복지 시설 운영 적합성	10	
	2. 법인, 해당시설 지도감독 및 지적사항 개선 노력	10	
	3. 법인의 노인복지사업 수행역량	10	
	공신력 합계 (3개 항목)	30	
재정능력	1. 법인의 전입금 약정액 이행 수준	5	
	2. 법인의 재정부담계획 및 재정의 안정성	5	
	3. 법인 및 시설의 회계투명성	10	
	재정능력 합계 (3개 항목)	20	
사업수행 능력	1. 수탁운영 기간 동안의 조직 운영 성과	10	
	2. 수탁운영 기간 동안의 사업 성과	15	
	3. 시설 운영계획	15	
	4. 지역사회와의 협력적 관계 조성	6	
	5. 조직 및 인력관리	4	
	사업능력 합계 (5개 항목)	50	
	전체 합계 (11개 항목)	100	

○ 위탁사무 책임과 명의를 수탁기관으로 하는 것의 적정성 여부

- 과업 이행 시, 수탁기관에서 복지관 시설 운영, 인력 고용 및 관리, 수행 사업 편성 및 운영 등을 일괄 수행함으로써 위탁사무 책임과 명의를 수탁기관으로 하는 것이 적정함

○ 공익성이 강해 민간위탁이 제한되는지 여부

- ☐ 주민의 권리·의무에 직접영향을 미치는 사무인지 여부 : 해당없음

- 노인복지관 운영의 민간위탁은 전문성과 효율성이 높이기 위한 방안이며, 주민들의 권리·의무에 직접영향을 끼치지 않음

- ☐ 공신력이 요구되는 사무인지 여부 : 공신력 요구

- 노인복지관 운영은 장기간 동안 노인관련 다양한 사업들을 추진해 나가야 하므로 공신력이 요구되며 다년의 걸쳐 전문성, 안정성 등을 갖춘 기관에 민간위탁을 추진

- ☐ 상시·지속적 사무인지 여부 : 지속성 요함

- 노인복지관의 안정적 운영을 위해 지속적인 장기 운영은 필수적인 요소임, 이에 노인복지관 위탁·운영기간도 5년으로 정하고 있음, 수시로 수탁기관이 바뀐다면 복지관의 안정적 운영은 물론 군정에 대한 신뢰감도 저하될 수 있음.

○ 직영과 비교분석

- ☐ 서비스 향상 효과

- 어르신들의 다양한 복지욕구를 충족시키고 문화의 교류 및 소통의 공간으로 제공하고자 직영과 비교했을 시 예산, 인력 절감의 효과과 미미하다면 민간의 전문가를 확보하여 프로그램의 다양성, 전문성으로 서비스 질적 향상을 도모

- ☐ 시설운영의 투명성 확보방안

1) 재정운영의 투명성

- 시설정보시스템 활용을 통한 회계 및 관리 및 군 보고
- 법인회계감사 연1회 실시

적 정 성 검 토	2) 후원금 사용의 투명성 - 사업계획서 및 연차보고서 공개 - 결산서, 후원금 수입 및 사용결과 연1회 공개 3) 예산 관리의 투명성 - 효율적인 예산체계 확립 - 법인 지도점검 연1회 이상 실서 4) 인사 관리의 투명성 - 공개모집을 통한 직원 채용 - 인사관리 시스템 구축 - 직원평정 매뉴얼 활용 ☐ 전문성 요구 - 노인관련 다양한 프로그램의 기획, 운영, 지역사회와의 네트워크 구축 등에 있어 경험이 풍부하고 전문적인 운영이 요구되고 있어 다년간의 경험이 풍부한 민간의 법인에게 위탁운영하고자 함 ○ 타부서 및 기존위탁사무와 중복여부 : 해당없음
-----------------------	--