

1998年度
行政事務監査結果報告書

達城郡議會行政事務監査特別委員會

'98 행정사무감사결과

☐ 목 적

정기회 기간 중 군정전반에 대한 행정사무감사를 실시하여 미흡하고 잘못된 분야를 지적·시정요구함으로써 올바른 군정방향 제시는 물론, 군정을 보다 상세하고 정확히 파악하여 '99년도 예산안 심의에 필요한 자료와 정보를 획득하여 능률적이고 합리적인 군정이 추진되도록 하는데 그 목적이 있었음.

☐ 기 간 : '98. 12. 3 ~ 12.9 (7일간)

☐ 장 소 : 군의회 및 감사대상 기관 또는 사업장 현지

☐ 감사대상기관 : 군본청, 농촌지도소, 보건소, 종합사회복지관,
비슬산자연공원관리사무소, 의회사무과, 읍·면

☐ 감사실시방법

- 행정사무감사 특별위원회의 회의식 감사
- 주요업무 추진상황 보고청취 및 감사자료 검토
- 질의·답변을 통한 추궁·확답
- 필요시 현지출장확인 확행

☐ 감사반편성

| 담당의원 | 감 사 부 서 |
|-------|--------------------------|
| 이 경 식 | 지역교통과, 건설과 |
| 김 판 조 | 환경관리과, 지역경제과, 의회사무과 |
| 도 기 태 | 농축산과, 농촌지도소 |
| 서 병 호 | 기획감사실, 문화공보실, 총무과 |
| 이 현 근 | 도시녹지과, 건축과, 비슬산자연공원관리사무소 |
| 이 선 용 | 세무회계과, 민원봉사과 |
| 이 팔 호 | 사회복지과, 종합사회복지관, 보건소 |

□ 총 평

'98행정사무감사는 제3대 의회가 첫번째 실시하는 행정사무감사로서 그 동안의 의정활동을 바탕으로 한차원 높게 실시되었으며, 상부기관의 업무감사와는 시각을 달리하여 평소 폭넓게 수렴된 군민의 의견으로 군정전반에 대한 사무를 상세히 파악하여 위법부당한 사항과 미흡한 부분을 지적하여 이를 시정, 처리토록 요구함으로써 보다 향상되고 발전된 감사가 실시되었다고 평가되며, 합리성과 합목적성에 주안점을 두고 심도있고 폭넓게 감사를 실시함으로써 효율적인 군정이 추진되도록 하는데 큰 성과를 거양하였다고 판단됨.

이번 감사는 행정 내부사항보다는 주민편의 위주로 현안사항에 중점을 두고 실시하였으며, 지적된 부분은 잘못된 원인을 분석하여 대책을 모색하는 한편 제도적인 모순점을 찾아 발전적인 대안을 제시함으로써 예방위주의 감사가 되도록 하였음.

또한 감사의 내실을 기하기 위하여 행정사무감사특별위원회 구성과 함께 158건의 감사자료를 감사기간 이전에 제출토록 하여 충분한 자료와 정보를 획득하고 3일간에 걸쳐 세밀한 자료검토를 실시하여 위원과의 폭넓은 의견교환을 가지는 한편, 금년도 군정주요업무 추진상황도 3일간에 걸쳐 미리 보고 받음으로써 군정전반에 대하여 핵심적이고 중요한 부분이 상세히 감사되어 군정을 한단계 더 발전시키는 계기를 마련하였음.

그리고 짧은 감사기간 동안에도 불구하고 의문되는 사업은 반드시 현지를 출장하여 정밀하게 확인함으로써 현장 감사에도 충실을 기하였음.

감사지적 현황으로, 시정요구 14건, 처리요구 5건, 건의사항 13건, 그리고 구지 화산리 하천점용 이증허가에 따른 문책요구 1건으로 총 33건임.

의회는 행정사무감사는 실적에 중점을 두고 실시하는 업무감사와는 차원이 다르게 제도상의 문제점 또는 지방행정 여건상 불가피한 사항에 주안점을 두고 실시하였으며, 앞으로 제도의 문제가 있는 사항은 상부기관에 지속적으로 건의하여 점차 개선 보완시켜 나가고, 제도상 어려운 부분은 적극적인 관심을 가지고 업무를 수행한다면 해결의 실마리를 찾을 수 있다고 판단되었음.

그동안 의회에서 승인해 준 예산을 집행함에 있어서 당초 목적대로 낭비없이 주민복지증진과 지역개발에 얼마나 효율적으로 집행하였는지와 의정활동을 하면서 지역주민들로부터 제기된 각종 민원사항과 자료를 근거로 행정사무 전반에 대하여 감사를 실시한 결과, 과거의 행정관행과 비하여 볼때 많은 발전이 있었다고 판단됨.

행정사무감사결과 주요문제점으로는 일부 업무는 매년 같은 내용이 반복하여 지적되고 있으나 시정되지 않고 있었으며, 소관업무를 제대로 파악하지 못한 상태에서 수감에 임하는 등 다소 불성실한 경우도 없지 않아, 질의·답변을 통하여 실시하는 행정사무감사 기능을 저하시키는 요인으로 작용하였음.

이러한 문제점에 대한 개선방안으로써,

첫째, 반복적으로 지적되는 사무에 대하여는 철저하게 원인을 규명하여 관계자의 엄중문책 등으로 재발을 방지토록 하고,

둘째, 명실상부한 주민자치시대를 맞이하여 많은 공직자들이 주민을 위한 민주복지행정 구현을 위해 움직이고 있음을 피부로 느낄 수 있는 반면에 일부에서는 아직도 과거의 권위주의적인 자세를 탈피하지 못하고 형평성을 무시한 비합리적인 행정을 수행하고 있을 뿐 아니라 자신이 추진하고 있는 업무에 대하여 책임을 회피하고 부서간에 서로 떠넘길려는 행정처리로 이러한 행태는 반드시 시정되어야 할 것임.

또한 7일간의 감사기간으로써는 군정전반에 대하여 감사하는데 다소 무리가 있었으며, 위원 모두는 전문지식을 더욱 넓히고 주민과의 끊임없는 대화를 통하여 수시로 군정을 확인 감시하는 견제자 역할을 다하여야 할 것임.

이번 행정사무감사를 통하여 군정전반의 주요업무를 보다 세밀하고 깊이 있게 감사하였으며 해당부서 업무의 비중에 따라 포괄적이고 집중적인 감사를 실시함으로써 군민을 위한 군정이 추진되도록 하는 본래의 목적을 달성하는 감사가 이루어졌다고 평가됨.

'98 행정사무감사 지적사항

| 실과소 | 지 적 사 항 | 처리의견 |
|-------|--|------|
| 기획감사실 | <p>○ 부서간 업무조정과 유기적인 조화 미흡</p> <p>달성군청이 불법, 비리의 온상처럼 언론에 보도된 약산온천사건을 비롯한 구지면 하천부지 사용허가관계, 가창면직원의 공금유용관계 등의 사건은 집행기관의 부서간 조정과 협동으로 유기적인 조화를 이룰수 있도록 기획감사실 기능이 강화되어 업무의 Cross-Check가 이루어졌다면은 예방도 할수 있다고 생각할때 고유업무, 고유권한을 고집하지 말고 유일한 군정목표를 위해 17개 실과소가 협동과 조정이 이루어질수 있도록 기획감사실 기능의 강화가 요망됨.</p> | 건의사항 |
| | <p>○ 대의회 협력관계 재정립 요망</p> <p>한차원 높은 대의회 협력관계를 유지하여 자치능력을 향상시키겠다는 사항에 대해 고무적인 현상이 아닐수 없으며 우리 공무원의 입을 통해 의회무용론이 전해지고 있다는 사실에 대해 유감스럽게 생각하지 않을 수 없고 기왕에 실시한 지방자치제가 국가정책 방향이라면 어차피 소요되는 예산이고, 군정질문 따로, 답변 따로라는 관념에서 탈피하여 중앙정부야 어떻던 시, 도의 관행이 어떻던 우리 달성군만은 집행기관과 의회가 조화로운 협력으로 전국에서 제일가는 지방자치단체로 거듭날 수 있도록 상호 존중과 협력을 바탕으로 하는 관계정립이 요망됨.</p> | 건의사항 |
| | <p>○ 각종위원회 운영개선</p> <p>우리군의 각종 운영위원회가 39개 위원회가 있는데 사안을 고려하여 꼭 필요한 위원회는 존치하더라도 여타 위원회에서 수행사항을 의회 중심으로 운영하는 것이 바람직하다고 사료됨.</p> | 건의사항 |

| 실과소 | 지 적 사 항 | 처리의견 |
|-------|--|------|
| 문화공보실 | <p>○ 예산서 작성에 따른 자료검토 미흡</p> <p>'98년 예산서의 순세계잉여금과 '97년결산 순세계잉여금의 차액이 발생한 것은 면밀한 자료검토없이 예산서를 작성한 결과 오류를 범하게 된 것인 만큼, 이의 시정을 강력히 요구함.</p> | 시정요구 |
| | <p>○ 달성군민상 선정 미흡</p> <p>달성군민상은 지역사회, 향토문화, 체육발전에 기여한 공적이 현저한 군민에게 수여토록 되어 있는데, 지역사회 활동은 다소 빈약하더라도 대부분의 토착주민은 농사를 짓고 있는데, 그분들은 달성을 지켜왔고 달성의 문화를 창조해온 분들로서 애정어린 관심으로 살펴본다면 착하고 성실하게 살아오면서 이웃과 지역에 귀감이 될 인물을 선정하는 것도 의미있는 것이라고 사료됨.</p> | 건의사항 |
| | <p>○ 문화재 보존관리 미흡</p> <p>사업비 7천3백만원으로 척진교 보수공사를 하였는데 문화재를 보수, 유지관리 한 것이 아니라 오히려 훼손의 느낌을 받았으며, 원형은 간 곳 없고 새로운 설계에 의해 지은 다리 모습이었고 "스텐"으로 난간대를 만든 것은 수치심마저 느낄 정도로서 정확한 문화재 자료수집 등으로 문화재 보존관리에 철저를 기하여야 하겠음.</p> | 시정요구 |
| | <p>○ 사업예산집행 부적정</p> <p>박항, 조길방가옥 이영잇기사업은 국고보조금 사업인데 보조금지원도 받지 않은 상태에서 미리 사업을 착공·완료하였는바, 이는 행정편의 위주 사업집행으로 시정이 요구됨.</p> | 시정요구 |

| 실과소 | 지 적 사 항 | 처리의견 |
|-------|--|-------------------------------------|
| 총무과 | <p>○ 인간위주의 조직운영에 대한 대응조치 소홀</p> <p>우리군 인사제도의 획기적인 발상이라고 생각되는 "삼진아웃"제를 시행하여 가감점 적용기준을 엄격히 적용하여 성공적인 인사관리를 기대하면서 한가지 주문을 한다면, 조직의 주체인 사람을 관리하는데는 일정한 Model을 정해놓고 그 Model 속으로 들어가도록 독려하는 것도 중요하겠지만 사람 자체가 대단히 다양한 특성을 갖고 있기 때문에 인간위주의 조직운영을 염두에 두고 근무의욕을 고취시켜 보람과 긍지를 심어주어야 하고, 일하는데 보람을 느끼지 못하면 만족감을 얻을 수가 없고 의욕적인 업무수행을 기대하기가 어려우며, 금전적인 수입보다 눈에 보이지 않는 심리적 수입을 연구 개발하여 의욕관리에 차원높은 대응조치가 요구됨.</p> | 건의사항 |
| 세무회계과 | <p>○ 정수물품 관리대장 미정리</p> <p>'97년도에 행정사무감사 지적사항에 지적 하였는데도 '98년도 구입한 굴삭기와 진동로라 기계를 구입하고 정수물품 관리대장에 미정리 되었으며, 폐기 및 파손처리 된 것은 정리가 되지 않아 철저한 정기재물조사가 요구됨.</p> <p>○ 결손처분업무 소홀</p> <p>세금 고액결손 처분 중 금년도에 부과한 주민세를 금년도에 결손처분을 하였는데 5년간 계속 재산조회 및 예금계좌 추적 및 신용거래 제한 등 조치를 취하여야 하나, 미리 결손 처분한 것은 직무태만으로 차후 지속적인 재산조회로 징수에 철저를 기하기 바람</p> <p>○ 설계용역체결 부적정</p> <p>설계용역 부분에 있어 특정 회사가 여러건의 사업에 대하여 계속 용역체결한 것은 의혹이 제기되는 바 적정하고 공평한 계약업무 처리가 요구됨.</p> | <p>시정요구</p> <p>시정요구</p> <p>건의사항</p> |

| 실과소 | 지 적 사 항 | 처리의견 |
|-------|--|------|
| 사회복지과 | ○ 경노우대 시행 따른 수혜공평성 미흡 65세이상 노인에게 수년간 경노우대 시책을 시행하여 수혜를 받은 노인은 많으나, 특히 미용소 이용 경노우대는 남자노인에게만 적용하여 왔으며 미용소 여자경노우대는 전혀 적용치 않아 남녀 성별차등과 수혜균등이 적합치 아니함으로 확대조정 요망. | 건의사항 |
| | ○ 어린이집 운영수칙 점검 미흡 어린이집 운영에 있어 지켜야 할 수칙에 있어 자체적으로 확인 실시하고 있으나 차량의 운전 기사에 대한 건강체크, 어린이보호를 위한 노란색 차량도색, 종합보험가입 조치요망. | 시정요구 |
| | ○ 생활안정자금 홍보부족 생활보호 대상자에 생활안정을 위하여 2세대에 총 2,000 만원을 무이자 2년거치 3년 균등상환 조건으로 지원토록 되어있으나, IMF시대의 어려운 생활인데 아직까지 그 실적이 전무한 것은 적극성이 없는 행정으로 기인된 바 반회보 등 적극 홍보하여 년초에 지원되도록 조치요망. | 시정요구 |
| 환경관리과 | ○ 약수터 관리소홀 관내 생수 사용하는 약수터가 50여곳이 있는데 보건환경연구원에 수질검사 의뢰하여 합격과 불합격을 게시하여 이용주민의 건강관리에 최선을 다하여야 함에도 실적이 저조함. | 시정요구 |
| | ○ 낙동강 수질오염 방지 낙동강 수질오염 방지를 위하여 정기적으로 계획에 의한 점검을 실시하고 있다고 하나 형식적 점검으로 치우쳐, 상시 점검대장에 점검내용을 구체적으로 기록 유지하여 실질적인 낙동강 수질관리에 철저를 기하여야 함. | 시정요구 |

| 실과소 | 지 적 사 항 | 처리의견 |
|-------|---|------|
| 지역경제과 | <p>○ 축산폐수 배출업소 점검 미흡 축산폐수 배출업소 점검을 허가사항일 경우 년 2회 신고사항일 경우 년1회 실시하여야 하는데 총대상 171개소 중 130개소만 점검을 하였는 바 미 실시 업소에 대한 점검을 하여 위반사실이 있다면 적법조치 요망.</p> | 처리요구 |
| | <p>○ 청소관리업무 민간이양 검토 쾌적한 주거환경 조성을 위해 청소관리를 하고 있는바, 연간 직접비 35억원 간접비 15억원이 소요되고 있어 이를 민간이양 관리 한다면 많은 예산을 절감할 수 있을 것으로 판단되어 청소관리를 민간이양 할 수 있도록 검토 요망.</p> | 건의사항 |
| | <p>○ 가정용 LPG 가스판매업소 지도단속 소홀 관내 현풍, 유가, 구지 지역의 가정용 LPG 판매업소가 담합하여 판매가격 뿐만 아니라 일요일은 휴무하여 주민생활에 불편을 주고 있어 시정이 요구됨.</p> | 시정요구 |
| | <p>○ 물가안전 지도관리 미흡 물가 안정관리를 위하여 가격파괴 시범거리를 각 읍·면 9개소 선정 육성하고 있으나, 추진현황을 보면 그 이행을 자율에 맡기고 있어 실적이 미흡한바, 적극적인 행정지도로 IMF시대 저물가 관리에 적극적 행정지도 요망.</p> | 건의사항 |
| | <p>○ 가스취급업소 안전관리 미흡 군민의 재산권 보호와 군민의 안전을 위해 관내 가스취급업소 74개소 안전관리에 만전을 기하여야 하는바, 선임된 안전관리자에 대하여 법적규정을 준수하여 가정용가스통을 저장 또는 보관토록하여 가스폭발사고에 만전을 기해야 하겠음.</p> | 건의사항 |

| 실과소 | 지 적 사 항 | 처리의견 |
|---------------|---|------|
| | <p>○ 재래시장의 현대화 시설 요망</p> <p>우리군의 공설시장은 6개읍면에 46,259 m²의 면적에 76동의 장옥이 다 있는데, 이를 현대화 하여 지역경제 활성화와 군민의 상업행위를 쾌적한 환경에서 이루어 질 수 있도록 방안 강구 요망.</p> | 건의사항 |
| 지역교통과 | <p>○ 불법주정차단속 및 과태료 징수실적 미흡</p> <p>화물 및 관광버스의 대형차량은 지정된 차고지에 주차를 하여야 함에도 불구하고 주택가 인근 공지에 주차하여 통행에 불편을 줄 뿐 아니라 교통사고 우려가 높은바 이에대한 지도단속이 미흡하고, 단속에 따른 과태료 징수실적이 저조하여 적극적인 노력이 요망됨.</p> | 시정요구 |
| 농축산과 농촌지도소 | <p>○ 농업인후계자 육성지도 및 사후관리 강화 요망</p> <p>'98년도 농업인후계자 육성지원계획 42명 8억 4천만원 중 '98.10.31 현재 21명 4억2천만원이 지원되어 그 실적이 50%로 적기에 지원이 되지 않고 있을뿐 아니라, 현재까지 총지원 인원 553명중 477명만 당초 지원사업에 종사하고 있고 76명은 사업포기 등으로 자금회수를 하였거나 회수대상인 바, 이들로 인하여 실제자금이 필요한 농업인후계자에게 자금지원을 하지 못하는 경우가 생길 것으로 우려되며, 후계자로 선정된 농업인의 기술지도 또는 관로 개척 등 농업인후계자 육성지도 및 사후관리를 강화하여 농업인으로 농촌에 정착할 수 있도록 하여야 할 것임.</p> | 건의사항 |
| 건설과 | <p>○ 하천골재채취장 관리소홀</p> <p>하천골재채취장이 전자시스템 시설 설치로 완벽을 기하고 있으나 기계시설의 고장등에 따른 수시점검을 강화하고 근무요원의 친절도 향상을 위한 별도의 교육이 요망됨.</p> | 시정요구 |

| 실과소 | 지 적 사 항 | 처리의견 |
|-------|--|------|
| | <p>○ 민원처리 부적정에 대한 조치 미흡</p> <p>구지면 화산리 1088선에 대한 하천점용에 따른 민원에 있어 이중으로 허가 처리한 것은 담당공무원의 업무연찬이 부족할 뿐 아니라 군과 면의 행정 이원화에 따른 행정누수현상으로 기인되는 바 이에대한 대책이 미흡하고 각종 언론보도에 따른 군의 공신력 실추 측면에서 민원처리 부적정에 대한 문책을 요구함.</p> | 문책요구 |
| 도시녹지과 | <p>○ 사업시행 우선순위 판단착오로 예산낭비 또는 사장</p> <p>유가사 척진교, 하빈 동곡 도시계획도로, 자연휴양림 주차장 개설사업 등은 사업시행 우선순위 판단착오로 예산의 낭비 또는 사장 (유가사 척진교 2억7천1백만원, 집단시설지구 보상금: 6천7백만원 동곡도시계획도로 편입부지 보상금: 7억2천6백만원, 휴양림주차장 공사비: 3억3천4백만원) 요인이 되고 있어 지적된 바 있으나, 필요한 조치가 수반되지 못하고 있음.</p> | 처리요구 |
| 건축과 | <p>○ 성원APT 비탈면 보강대책 및 복구비 환수조치 요구</p> <p>성원APT 비탈면은 표토층 아래의 암질이 퇴적암인 회색의 혈암으로 구성되어 있으며, 역방향의 단층 파쇄대가 곳곳에 있어 안전상 중대한 재해가 예상되므로 근본적인 사면 보강대책 수립이 시급하며, '98. 8. 16. 군비 400만원을 응급 복구비로 투입한 것은 긴급을 요하는 사항으로 집행이 불가피하나, 구상권을 발동하여 사업자 또는 입주자로부터 환수조치가 따라야 하겠으며, 또한 비탈면 복구비로 편성된 7천만원도 귀책사유가 성립되므로 사업자로부터 회수하여야 할 것임.</p> | 처리요구 |

| 실과소 | 지 적 사 항 | 처리의견 |
|---------|---|-------------------------|
| 민원봉사과 | <p>○ APT 민원배달제 운영재고</p> <p>주민행정 서비스를 위한 APT 민원배달제는 100세대이상 36개소 15,038 세대에 담당공무원 36명을 지정하여 운영하고 있으나 통신·교통이 편리하여 이용주민이 없어 실적이 저조한바 홍보 등을 위하여 투입되는 비용에 대하여 실효성이 의문시되므로 운영에 대한 재고 요망.</p> <p>○ 전공무원 「민원해결사」 시책추진 철저</p> <p>금년 8월에 신문보도에 의하면 군관내 전공무원에게 민원해결사 책 발간과 교육 및 시험까지 치루어 우수공무원 시상과 인사에 반영한다는 보도가 있었는데, 시책은 좋으나 추진이 미흡하므로 시책으로써 끝나지 않도록 추진에 철저를 기하기 바람.</p> | <p>건의사항</p> <p>처리요구</p> |
| 보건소 | <p>○ 검사시약 구입방법 부적정</p> <p>관공서에서 필요한 물품 구매시는 예산회계법이 정한 절차에 따라 최소한의 예산으로 최대의 효과를 거양할 수 있는 방법으로 구매하여야 함에도, 검사시약 구입에 있어 타인의 견적이 없을 뿐 아니라 사전 시장조사가 미흡하여 예산낭비가 우려되므로 구매에 철저를 기하여야 하겠음.</p> | 시정요구 |
| 종합사회복지관 | <p>○ 도서구입 방법 부적정</p> <p>도서구입비 4백80만원 중 247만3천원 집행과정에서 철저한 시장조사나 타인견적서를 받아 비교 검토하여야 함에도 불구하고 당해 1개사의 견적을 받아 물품을 구매한 것은 예산집행에 적정을 기하지 못하였음.</p> | 시정요구 |

| 실과소 | 지 적 사 항 | 처리의견 |
|--------------------------|--|-------------|
| <p>비슬산자연공원 관리사무소</p> | <p>○ 비슬산자연휴양림 운영제도 개선 미흡</p> <ul style="list-style-type: none"> · 비슬산휴양림이 금년도에 자연공원 관리사무소로 승격됐으나 자연휴양림만 관리, 운영하고 있는 실정으로 사업구역 전체를 관장하는 사업계획이 수립되어야 하겠음. · 휴양림 입구에서 산막, 야영장까지는 이동거리가 멀고, 이용객들이 과도한 물품(장비)을 휴대하고 있어 불편이 많으며, 입장료 수입의 감소요인이 되고 있으므로 이용객 편의를 위한 통행수단이 요망됨. · 휴양림 산막이 10개소 설치되어 있으나 동절기에는 이용이 불가능하므로 동절기 대체 산막 건립이 필요함. · 근무일지 등 제반서류 비치 및 관리상태는 양호하나 근무일지 작성시(단체의 경우) 단체명, 단체대표자, 연락처 등 기재하여 별도 관리함으로써 홍보효과 거양 및 차년도 입장료 수입증대에 기여하여야 할 것임. · 휴양림 산막 이용자가 예약후 예약당일 사용하지 않는 경우가 많아 세입감소 요인이 되고 있으므로 선입금 확인후 예약처리 등 제도개선이 요망됨. | <p>처리요구</p> |