

2001년도

행정사무감사결과보고서

달성군의회행정사무감사특별위원회

2001년도 행정사무감사 결과

☐ 목 적

지방자치법 제36조 및 같은법 시행령 제16조의 규정에 의하여 정례회 기간중 군정전반에 대한 행정사무감사를 실시하여 미흡하고, 잘못된 분야를 지적·시정요구함으로써 올바른 군정방향 제시는 물론, 군정을 보다 상세하고, 정확히 파악하여 능률적이고 합리적인 군정이 추진되도록 하는데 그목적이 있음.

☐ 기 간 : 2001. 7. 13 ~ 7. 19 (7일간)

☐ 장 소 : 군의회 및 감사대상기관 또는 사업장 현지

☐ 감사대상기관 : 군본청, 보건소, 농업기술센터, 비슬산자연공원
관리사무소, 읍·면

☐ 감사실시방법

- 업무보고 청취 및 제출된 감사자료 검토
- 감사담당 분야별 서면 감사
- 행정사무감사 특별위원회 회의식 감사 및 질의·답변을 통한 추궁 확답
- 현지확인 및 관계인 증언요구를 통한 확인 감사

☐ 감사반 편성

담 당 위 원	감 사 부 서
이정재, 이선용	지역교통과, 건설과, 도시과, 공원녹지과, 건축과, 비슬산자연공원관리사무소
도기태, 이팔호	복지위생과, 농축산과, 보건소, 농업기술센터
박노설, 김판조	세무과, 회계과, 환경청소과, 지역경제과, 민원봉사과
이현근	기획감사실, 문화공보실, 총무과

□ 총 평

2001년도 행정사무감사는 지방자치법 제36조 및 같은법 시행령 제16조의 규정에 의하여 실시한 행정사무감사로써 8명의 의원으로 행정사무감사특별위원회를 구성하고, 각 위원별로 감사담당 부서를 지정하여 평소 폭넓게 수렴된 군민의 의견과 현장확인을 토대로 얻은 자료를 충분히 활용하고,

집행기관에서 제출된 감사자료를 사전에 충분히 검토하여 군정전반에 대하여 깊이 있고, 세밀한 감사를 하여 위법 부당한 사항과 미흡한 부분을 지적하여 이를 시정·처리토록 함으로써 군민을 위한 군정이 추진되도록 하는 본래의 목적을 달성하는 감사가 된 것으로 평가됨.

특히, 감사의 중점을 주요업무에 대한 추진상황과 군정방향이 잘못되어 가고 있는 부분이 없는지에 대하여 집중적인 감사를 실시하고, 행정 내부사항 보다는 주민편의 위주의 현안사항에 중점을 두었으며, 잘못된 부분에 대하여는 그 원인을 분석하여 대책을 모색하는 한편, 제도적인 모순점을 찾아 발전적인 대안을 제시함으로써 예방위주의 감사가 되도록 하였음.

또한, 예산 집행에 있어 당초 목적대로 낭비없이 주민복지증진과 지역개발에 얼마나 효율적으로 집행하였는지와 의정활동을 하면서 지역주민들로부터 제기된 각종 민원사항과 자료를 근거로 행정사무 전반에 대하여 감사를 실시한 결과, 행정에 있어서 경영기법 도입과 건전한 재정운영을 위하여 나름대로 최선을 다하고 있는 것으로 보여짐.

그러나, 감사에 도출된 기본적인 문제는 감사에 제출된 자료 중 일부사항은 계수의 부정확등 충분하지 못한 부분도 있었으며, 향후 성의있는 정확한 자료제출이 요망되며,

또한 실과소장들은 위원들의 폭넓은 질의에 성의있고, 성실하게 답변에 임하였다고 볼 수 있겠으나, 일부사항에 대하여는 질의에 대한 답변이 불분명한 점이 있었음.

감사과정에서 지적된 주요내용은 각종 사업의 불합리성과 행정 집행 과정에서 잘못된 사항과 각종 업무 추진상 문제가 도출된 부분으로 시정요구 15건, 처리요구 3건, 건의요구 16건으로 총 34건이 지적되었음.

이러한 행정사무감사는 실적과 적발위주의 상부기관 감사와는 차원이 다르게 제도상 문제점 또는 선심성 사업시행이나 예산 낭비적 요소, 지방행정 여건상 불합리한 행정집행으로 인하여 주민 불편 초래사항 등이 없는지에 초점을 맞추어 실시하였으나,

7일간의 감사기간으로써는 방대한 군정전반에 대하여 감사하는데, 다소 무리가 있었으며, 특히 정례회 기간 중 실시하는 행정사무 감사로서 사실상 주요군정집행을 감사하기에는 기간이 다소 짧은 것이 아쉬웠음.

앞으로, 위원 모두는 계속해서 전문지식을 넓히고 주민과의 끊임 없는 현장대화를 통하여 폭넓은 의견을 수렴하고, 감사기간이 아니더라도 군정을 확인 감사하는 견제자로서의 역할을 다하여야 할 것으로 여겨짐.

대망의 21세기 정보화 시대에 우리군이 더욱 성장 발전할 수 있는 길은 의회와 집행기관이 견제와 협력을 바탕으로 지역경제 활성화와 지역발전을 위하여 열심히 일하는 모습을 보여줄 때 밝은 미래를 향한 군정이 수행될 수 있다고 평가됨.

2001년도 행정사무감사 지적사항

설 과 소	지 적 사 항	처리의견
기획감사실	<p>○ <u>지방재정투융자 심사시 사전에 관리운영 계획수립 요망</u></p> <p>상반기 투융자 심사 9건중 조건부 추진이 2건 이 있으며, 여성문화복지센터의 경우 활용계획 수립, 예산확보를 조건으로 승인 받았으며, 현재 추진중인 군립 독서실의 경우에도 관리·운용계획 없이 추진중인 바, 예산확보 전 계획 단계에서부터 명확한 관리·운영계획이 수립되어야 소기의 사업 목적을 달성 할 수 있을것으로 사료됨</p> <p>○ <u>예산편성 부적정</u></p> <p>2000년도 세출예산 경상경비 인건비(목)의 수당 4천7백3십8만원을 인원 감축사유로 불용처리하였는바, 수당은 법적 의무적 경비인 급여 성격으로 공공부문 구조조정 계획에 따라 연도별 감축인원이 예측 가능함에도 불구하고 불용처리함은 부적절한 예산편성으로 판단됨.</p>	<p>건의요구</p> <p>시정요구</p>
문화공보실	<p>○ <u>청소년 자립기금 지원계획 미수립</u></p> <p>청소년 자립기금이 '95년부터 '99년까지 7천 3백5십만원이 조성되어 있으나, 지원계획이 수립되어 있지 않은 바, 조속 지원계획 수립이 요망됨.</p>	<p>시정요구</p>

실과소	지적사항	처리의견
총무과	<p>○ <u>인터넷 방송 확대 실시 요망</u></p> <p>기존의 인터넷 농업방송 시설을 활용하여 관내 산업체의 회사소개, 생산공정, 생산품목 등을 동 영상으로 방영하여 홍보 한다면 지역경제활성화에 일익을 담당하게 될 것으로 기대됨.</p> <p>○ <u>성과상여금 지급의 문제점</u></p> <p>성과상여금은 공직사회 내부에 열심히 일하는 풍토조성을 위하여 인센티브를 부여하는 제도이지만 지급대상자를 4단계로 차등 분류하고 하위 30%는 지급대상에서 제외하고 있기 때문에 공직사회 내부에 불신과 위화감이 조성될 우려가 있는 등 부작용이 예상되는바 대책마련이 시급함.</p>	건의요구
세무과	<p>○ <u>과오납 반납금액 최소화 방안 강구</u></p> <p>2000년도 일반회계 지방세 세입중 과오납 반납금액이 8,883만7,690원으로서 '99년도 과오납 반납금액에 비하여 46%가 줄어 들어 세정업무가 개선은 되어가고 있으나, 과오납 반납금액을 최소화 할 수 있는 방안 마련이 요구되며 과오납 반환방법도 주민편의도모를 위한 개선방안이 요구됨.</p>	건의요구

실과소	지적사항	처리의견
세무과	<p>○ <u>수납대행 금융기관 확인 감독 철저</u></p> <p>수납대행 금융기관이 자진 납부하는 납세자 중 납부기한 보다 미리 납부하는 점을 이용하여 납세자에게는 실제 수납일자와 일치한 영수증을 발행해 주고 통보 영수증은 납부기한 시점에 수납인을 날인하여 군 금고에 지연 납입하는 방법으로 세금 유용사례가 발생하고 있는바, 수납대행 금융기관에 대하여 확인 감독이 요구됨</p> <p>○ <u>지방세 부과징수 소홀</u></p> <p>2000년 지방세 부과징수와 관련하여 2000.12.31 현재 당해연도 시세 미수납액 45억원은 과년도 미수납액 20억원에 비해 당해 연도분 미수납액이 200%이상 늘어 났음. 이는 당해연도 부과징수에 소홀한 것으로 판단됨.</p> <p>○ <u>채납세 효율적 징수방안 강구</u></p> <p>금년 12월로 예정된 읍면기능전환에 따라 세정업무가 군으로 이관될시 징수에 많은 어려움이 예상되는데, 채납세 징수 등 효율적 세정업무의 추진 방안 요망.</p>	<p>건의요구</p> <p>시정요구</p> <p>건의요구</p>

실과소	지적사항	처리의견
회계과	<p>○ <u>달성군청사 미래지향적 안목으로 건립 요망</u></p> <p>달성군 청사이전은 상징성과 공공성, 정보화 시대에 걸맞는 완벽한 청사건립이 이루어질 수 있도록 체계적 계획수립과 미래지향적인 안목으로 최선을 다해 주기 바라며, 특히, 주민들이 항상 사용할 수 있도록 공원을 조성 주민들의 휴식공간활용이 가능한 방안 요망</p> <p>○ <u>농업기술센터 및 현풍보건소 매각추진 미흡</u></p> <p>농업기술센터 및 현풍보건소 매각추진이 미흡하므로 컨설팅이나, 인터넷등을 이용 실 수요자를 찾아 조속매각 추진이 요망됨.</p> <p>○ <u>군유지 관리 철저</u></p> <p>군소유 재산 중 달성군 현풍면 원교리 407번지 부지 4,211㎡를 1997년부터 대구광역시 달성소방서를 신축 사용하고 있는바, 법에 의거 대부료를 징수하던지 대구광역시로 매각추진 하여야 할 것으로 판단됨.</p>	<p>건의요구 ✓</p> <p>건의요구 ✓</p> <p>건의요구 ✓</p>
복지위생과	<p>○ <u>국민기초생활보장제도 지원 철저</u></p> <p>국민기초생활보장제도는 말로는 생산적 복지 구현에 그 목적을 두고 있다고 하나 기존 생활보호법에 의해 정부의 지원을 받다가 현재는 혜택을 받지 못하여 생활에 어려움을 겪고 있는 사람들이 많이 있어 이들의 불만이 상당할 것으로 알고 있는데 지원기준 및 지급방법을 철저히 하여 민원발생을 사전에 예방하기 바람.</p>	<p>건의요구 ✓</p>

실과소	지적사항	처리 의견
환경정소과	<p>○ <u>환경보전기금 조성 및 관리 미흡</u></p> <p>본군 환경보전기금이 현재 3억3천5백만원이 조성되었으나 아직까지 활용하지 않고 있음은 업무를 소홀히 하고 있음</p>	시정요구
지역경제과	<p>○ <u>공공근로 인력관리 및 배치 소홀</u></p> <p>국토공원화 사업, 방역사업, 푸른달성가꾸기 사업등 공공근로 인력배치가 읍면별로 현저한 차이가 나는 것은 읍면간 형평성의 문제가 있으므로 시정이 요구됨.</p> <p>○ <u>가스충전소 안전관리 소홀</u></p> <p>관내 56개 가스업체 중 2001년도 업소점검을 하면서 41개소는 2회 점검을 실시하고, 15개업소는 1회만 점검하였으며, 가스안전관리를 위한 홍보물 제작 및 교육보상금 380만원이 계상되어 있음에도 아직 미집행한 것은 가스안전관리제도 업무추진에 소홀하였음.</p> <p>○ <u>소비자 물가관리 소홀</u></p> <p>물가 상승의 억제와 효율적인 물가관리를 위해 설치 운영하고 있는 달성군물가대책위원회를 2000.7.1~2001.6.30까지 한번도 개최하지 않는 등 물가관리를 소홀히 하였음.</p>	<p>시정요구</p> <p>시정요구</p>

실 과 소	지 적 사 항	처리의견
지역교통과	<p>○ <u>택시요금 미터제 실시 요구</u></p> <p>현풍 달성공단 지역에 택시요금 미터제가 아직까지 시행되지 않고 있는데, 이는 지역 주민의 편의를 위해 조속히 시행하여야 함에도 조치 미흡</p>	건의요구
농 축 산 과	<p>○ <u>예산편성 부적정</u></p> <p>2001 벼병충해 항공방제(2,740ha)를 실시함에 있어 당초예산에 헬기임차료와 농약대를 편성하여야 하나 헬기 임차료(68,500천원)만 편성하고 농약대(60,280천원)를 누락 추경에 편성하는등 예산편성에 소홀</p> <p>○ <u>축산물 유통단속 소홀</u></p> <p>축산물유통업체는 식육판매업 160개소 우유 판매업 17개소 등 200여개가 넘는 걸로 알고 있는데 제출된 감사자료를 보면 단속실적은 2건 밖에 없는바, 단속실적이 적은 것은 업무를 소홀히 한 결과로 판단됨.</p>	<p>시정요구</p> <p>시정요구</p>
건 설 과	<p>○ <u>재해위험지구 조치 소홀</u></p> <p>논공읍 남리 용호천 수해복구공사를 415백 만원에 도급공사를 시행하면서 제방공사에 편입되는 57필지 중 3필지를 지주가 사용 승인 하지 않으므로써 일부구간이 수해를 막을수 없는 관계로 재해위험이 우려됨</p>	시정요구

실과소	지적사항	처리의견
건설과	<p>○ <u>치수사업특별회계 교부금 독려 요망</u></p> <p>하천골재판매 대금은 치수사업 특별회계로 전액 시로 입금시켰다가 50%를 정수교부 받아 세입 계상함에 있어 2000년 11월부터 2001년 6월까지의 현재의 금액을 아직까지 교부 받지 못하고 있는바, 대구광역시에 강력히 촉구하여 조속히 교부 받도록 조치 요망.</p> <p>○ <u>버스승강장 설치</u></p> <p>30번 국도 대구~성주간 도로 동곡초등학교 앞 버스승강장과 노선확보가 국도관리사무소 예산으로 설치토록 하여야 함에도 현재까지 조치하지 않고 있는바, 국도유지건설사무소에 조속 설치 촉구 요망.</p>	건의요구
도시과	<p>○ <u>간이상수도 관리 소홀</u></p> <p>간이상수도를 관리함에 있어 크롤칼키 소독기 자동소독기가 부착되어야 함에도 자동소독기 부착 현황 미파악 및 업무 소홀</p>	시정요구
공원녹지과	<p>○ <u>수종갱신사업 조속 추진 요망</u></p> <p>군민운동장 주변 완충녹지 지역에 수종갱신사업비 5천만원을 확보한 것은 인근 주민들이 봄철 꽃가루와 태풍시 재해 예방등을 사유로 민원 예방 차원에서 추진한 사업임에도 대구광역시 수종갱신험의 결과 불가로 이유로 사업자체를 보류하는 것은 자치행정 및 주민봉사행정에 반하는 사항으로 사업추진 요망됨.</p>	처리요구

실과소	지적사항	처리의견
공원녹지과	<p>○ 임도 사후관리 철저</p> <p>임도사업은 산지의 이용과 산불예방을 위해 필요한 사업이나 관내 48km에 달하는 임도 중 6km가 포장이 된 상태이고 개설후 장마 등으로 유실 및 잡초가 무성하여 이용에 많은 어려움을 겪는 등 사후관리가 이루어지지 않고 있는바, 상설 유지 보수인력을 투입관리가 요망됨.</p>	건의요구/
건축과	<p>○ 불법건축물 이행강제금 징수 부진</p> <p>일반지역 불법건축물과 관련 2000년도 이행강제금 부과 징수현황에 따르면 부과 건수 70건에 96,990천원이며, 징수가 54건에 56,190천원이고, 미수납액이 16건에 40,800천원 인바, 미수납액이 42%로 이행강제금 징수가 부진함.</p> <p>불법건축물 발생을 사전에 예방하는 특별 대책 강구가 요망됨.</p> <p>○ 건축허가 민원처리 부적정</p> <p>건축허가 민원처리에 있어 가창면 오리 223번지상에 건축허가 신청을 보면, 2001.5.9 접수 5.16일 취하하고, 당일 재접수하여 5.19일 다시 취하하였고 5.30일 또다시 접수하여 5.31일 허가하는 등 이와 유사한 사례가 30여건이나 되는바, 이는 민원서류 처리기간 중 보완요구하여 처리하여야 함에도 적절한 민원처리가 이루어지지 않았음.</p>	<p>시정요구/</p> <p>시정요구/</p>

실 과 소	지 적 사 항	처리 의견
건 축 과	<p>○ <u>위천공업단지 지정 예정지 건축허가 요구</u></p> <p>위천공업단지 지정 예정지에 행위제한이 해제됨에도 건축허가 통제가 이루어지고 있는데, 나대지는 허가되고, 자연녹지는 건축허가를 억제함에 따라 형평성에 맞지 않는 바, 도시계획지역지구제에 적합하고 관련 법이 허용하는 범위내에서는 농지라도 적극적인 건축허가가 요구됨.</p>	건의요구 /
민원봉사과	<p>○ <u>예산불용액 과다</u></p> <p>2000년 지적관리비 예산 324,864천원 중 264,897천원을 집행하고 불용액이 59,967천원으로 예산의 18%인바, 이는 예산을 과다 편성 하였거나 집행을 소홀히 한 것임.</p>	시정요구 /
보 건 소	<p>○ <u>예방접종 철저</u></p> <p>홍역예방접종 후 이상 반응(부작용)이 전국에서 발생하여 사회적 물의가 야기되는 등 문제가 있으므로 철저한 백신관리와 홍역 예방접종이 요구됨.</p>	건의요구 /
농업기술센터	<p>○ <u>소득작목개발 미흡</u></p> <p>개방화 시대를 맞아 13억 인구의 거대한 중국이 WTO 가입과 칠레와의 자유무역협정등이 눈앞에 있어 모든 농업인들이 농가소득 감소와 농산물 가격하락에 큰 우려와 불안을 가지고 있는바, 농업기술센터가 새로운 소득작목을 개발하여 농가에 보급하여야 함에도 대책이 미흡함.</p>	시정요구 /

실 과 소	지 적 사 항	처리의견
농업기술센터	<p>○ <u>사업예산 조속 집행 촉구</u></p> <p>2001년도 농업기술센터 사업예산중 농기계 공작실 시설보수 사업비로 당초예산에 5,000만원이 계상되어 있고 청사 사무실 3층 증축 사업비로 4,000만원이 계상되어 있는바, 이는 농기계수리실적이 전년도에 비해 26%가 증가하는 등 서비스행정을 위해 조속히 사업을 추진하여야 함에도 아직까지 설계도 하지 않고 있는 것은 업무를 소홀히 하고 있다고 판단됨</p>	처리요구
비슬산자연공원 관리사무소	<p>○ <u>휴양림 전산발매기 위치 부적절</u></p> <p>휴양림 입구 전산발매기에서 입장권을 받은 후 반대편 검표소에서 입장권 검표를 받는 과정에 통행차량과 맞물려 혼잡과 교통사고가 우려되므로 전산발매기 위치 이동이 요구됨.</p>	처리요구