

1997年度
行政事務監査結果報告書

達城郡議會行政事務監査特別委員會

行政事務監査結果

☐ 目 的

정기회 기간 중 군정 전반에 대한 행정사무감사를 실시하여 미흡하고 잘못된 분야를 지적·시정 요구함으로써 올바른 군정방향 제시는 물론, 군정을 보다 상세하고 정확히 파악하여, '98년도 예산안 심의에 필요한 자료와 정보를 획득하여 능률적이고 합리적인 군정이 추진되도록 하는데 그 목적이 있었음.

☐ 期 間

○ '97. 12. 4~12.10(7일간)

☐ 場 所

○ 군의회 및 감사대상 기관 또는 사업장 현지

☐ 監査對象機關

○ 군본청·농촌지도소·보건소·종합사회복지관·의회사무과·읍면

☐ 監査實施方法

- 행정사무감사특별위원회의 회의식 감사
- 주요업무추진상황보고청취 및 감사자료 검토
- 질의·답변을 통한 추궁·확답
- 필요시 현지출장확인 확행

□ 總 評

'97행정사무감사는 제2대 의회 마지막으로 실시하는 행정사무감사로써 그동안의 의정활동과 행정사무감사 경험을 바탕으로 한차원 높게 실시되었으며, 상부기관의 업무감사와는 시각을 달리하여 평소 폭넓게 수렴된 군민의 의견과 전체위원의 왕성한 의욕으로 냉철한 시각과 질책으로 군정전반에 대한 사무를 상세히 파악하여 위법부당한 사항과 미흡한 부분을 지적하여 이를 시정, 처리토록 요구함으로써 보다 향상되고 발전된 감사가 실시되었다고 평가되며, 합리성과 합목적성에 주안점을 두고 심도있고 폭넓게 감사를 실시함으로써 효율적인 군정이 추진되도록 하는데 큰 성과를 거양하였다고 판단됨.

이번 감사는 행정 내부사항보다는 주민편의 위주로 현안사항에 중점을 두고 실시 하였으며 지적된 부분은, 잘못된 원인을 분석하여 대책을 모색하는 한편 제도적인 모순점을 찾아 발전적인 대안을 제시함으로써 예방위주의 감사가 되도록 하였음.

또한 감사의 내실을 기하기 위하여 행정사무감사특별위원회 구성과 함께 152건의 감사자료를 감사기간 이전에 제출토록 하여 충분한 자료와 정보를 획득하고 3일간에 걸쳐 세밀한 자료검토를 실시하여 위원과의 폭넓은 의견교환을 가지는 한편, 금년도 군정주요업무 추진상황도 5일간에 걸쳐 미리 보고 받음으로써 군정전반에 대하여 핵심적이고 중요한 부분이 상세히 감사되어 군정을 한단계 더 발전시키는 계기를 마련하였음.

그리고 짧은 감사기간 동안에도 불구하고 의문되는 사업은 반드시 현지를 출장하여 정밀하게 확인함으로써 현장 감사에도 충실을 기하였음.

감사지적 현황으로, 시정요구 19건, 처리요구 8건, 건의요구 1건, 그리고 옥포 본리구획 정리사업내 균유지 환지 부적합과, 한서주택의 다사강창하이츠 형질변경 이행 재보증 미이행 따른 문책요구 1건으로 총 29건임.

그러나 일부 부서에서는 수감태도가 불성실할 뿐 아니라 소신이 결여되고 회피성 답변과 중요업무의 답변기피로 인하여 신성한 의회감사의 초점을 흐리게 한 점도 없지 않았음.

의회의 행정사무감사는 실적에 중점을 두고 실시하는 업무감사와는 차원이 다르게 제도상의 문제점 또는 지방행정 여건상 불가피한 사항에 주안점을 두고 실시하였으며, 앞으로 제도의 문제가 있는 사항은 상부기관에 지속적으로 건의하여 점차 개선 보완시켜 나가고, 제도상 어려운 부분은 적극적인 관심과 추진력을 가지고 업무를 수행한다면 해결의 실마리를 찾을 수 있다고 판단되었음.

행정사무감사 내용중 일부 부서에서는 특수시책을 발굴하여 주민편의 제공 등 대군민 행정서비스 향상에 앞장서고 있는 수범사례도 발견되었음.

행정사무감사결과 주요문제점으로는 일부 업무는 매년 같은 내용이 반복하여 지적되고 있으나 시정되지 않고 있었으며 감사자료가 미흡하거나 누락, 오기사항이 여러곳에서 발견되었으나, 착오기재 등으로 변명하고 회피성 답변이나 억지논리를 주장하는가 하면, 소관업무를 제대로 파악하지 못한 상태에서 수감에 임하는 등 다소 불성실한 경우도 없지 않아, 질의·답변을 통하여 실시하는 행정사무감사 기능을 저하시키는 요인으로 작용 하였음.

이러한 문제점에 대한 개선방안으로서, 반복적으로 지적되는 사무에 대하여는 철저하게 원인을 규명하여 관계자의 엄중문책 등으로 재발을 방지토록 하고, 불성실한 자료제출 답변은 반성과 함께 자체교육을 통하여 조속히 시정되어야 할 것임.

또한 7일간의 감사기간으로서는 군정전반에 대하여 감사하는데 다소 무리가 있었으며, 위원 모두는 전문지식을 더욱 넓히고 주민과의 끊임없는 대화를 통하여 수시로 군정을 확인 감시하는 견제자 역할을 다하여야 할 것임.

이번 행정사무감사를 통하여 군정전반의 주요업무를 보다 상세하고 깊이있게 감사하였으며 해당부서 업무의 비중에 따라 포괄적이고 집중적인 감사를 실시함으로써 군민을 위한 군정이 추진되도록 하는 본래의 목적을 달성하는 감사가 이루어졌다고 평가됨.

□ 監査結果 指摘事項

부서명	건 명	내 용	처리의견
문화공보실	· 문화재 지원사업 책정 및 감시순 찰	· 문화재 보수사업을 지원 책 정함에 있어 지정 또는 지방문 화재가 아닌 특정지역 또는 미 지정 문화재에 보수사업비를 지원하고 있어 금후 미지정 문 화재에 대한 사업비 지원시 충 분한 사전 검토가 필요하고, 감시원의 문화재 순찰시 파손, 훼손여부 등 일일 확인점검을 형식적으로 실시하고 있음.	시정
내무과	· 주민등록 사실 조사 불성실	· 내무부 지침에 의거 실시하 고 있는 사실조사 내용이 주민 등록지에 거주하고 있지 않고 있음에도 불구하고 거주하는 것 으로 확인된 바 조사에 성실을 기하지 못하였음.	"
"	· 장기근속자 전보 미조치	· 전산 및 통신직 2명을 제외 한 5년이상 장기근속자는 전보 가 가능함에도 전보조치를 하 지 않아 단일부서 장기근무로 인한 업무폐단과 직무태만의 우려가 있음.	처리
재무과	· 공유재산 미교환	· 군유지인 현풍면 원교리 407 번지 4,211㎡를 달성소방서 신축부지로 제공하고 이에 상 응하는 가격의 재산을 교환하 여야 함에도 현재까지 확보하 지 못하고 있음.	"

부서명	건 명	내 용	처리의견
재무과	· 공사지연 발주	· 97년 당초예산에 편성된 하 빈 소재지 도로확포장 공사 등 10개 공사 발주를 지연시켜 동절기로 공사가 중단될 것을 예견하면서도 회계연도말 원인 행위(계약)를 함은 부실공사 초래는 물론, 사업이월로 인하 여 예산운용 관리 측면에서 부 적합 함으로 12월중 공사 발 주는 지양하여야 함.	시정
"	· 물품관리 소홀	· 정수물품 등 각종물품을 구 입 후 원장 및 대장에 철저히 기록관리하여야 함에도 사용부 서에서는 비품관리대장에, 재 무과에서는 물품관리원장에 각 각 기록하지 않는 등 관리를 소홀히 하고 있음.	"
"	· 수의계약집행 부적정	· 수의계약을 집행하면서 군내 전문건설업체 40개 회사중 1 건의 계약을 체결하지 못한 회 사가 있는 반면 5건이상 계약 을 체결할 것이 7개회사(한가 건설 5건, 명신건설 6, 성진건 설 7, 명진건설 5, 신영도시개 발 5, 경일토건 6, 다사전기 5 건)로서 수의계약을 부적정하 게 집행하였음.	"

부서명	건 명	내 용	처리의견
세무과	· 고액채납자 관리소홀	· 고액채납자에 대하여 소재 및 재산상태를 철저히 추적 조 사하여 고질채납자는 강력한 행정조치를 하여야 함에도 일 부 채납자를 방치하는 등 추적 조사 및 관리를 소홀히 하고 있음.	시정
"	· 취득세, 등록세 공평과세 결여	· 국민의 의무인 납세자에 대한 세금을 부과함에 있어, 과세표 준 건축설계에 의한 건축비 등 자료수집 및 확인과정은 물론 관할 세무서와 유기적인 협조 로 공평과세를 하여야 함에도 150㎡이상 건축에 따른 취득 세, 등록세를 부과함에 있어 공평과세가 결여됨.	"
민방위재난 관리과	· 민방위장비구입 시기 일실	· 민방위장비 중 로프총을 당 초예산에 1개 800천원을 확보 하여 장마철 이전에 구입하여 활용하여야 함에도 구입시기를 일실함과 회계년도 말인 12월 현재까지 구입하지 않고 있음.	처리
사회복지과	· 안내간판 및 요금표 미게첨	· 경노우대 이용업소에 대하여 업소당 월 100,000 원을 지원 하고 있으나, 안내간판 및 요 금표를 게첨하지 않아 대상노 인이 이용을 하지 못하고 있음.	"

부서명	건 명	내 용	처리의견
환경보호과	· 먹는물(생수) 관리 부적정	· 군지역내 생수를 다수주민이 음용수로 사용하고 있는 샘터에 대한 수질검사를 실시하여 식수로서 적합한지의 여부를 명시한 안내 또는 경고표시판 설치가 필요함.	시정
청소과	· 소각로 처리시설 운영	· 읍면별로 설치된 소각로 사용시 다이옥신 발생으로 주민의 피해 및 민원발생 소지가 있으므로 피해방지 시설을 추가로 설치하거나 또는 소각물을 군에서 일괄 수립 처리토록 개선 및 검토가 필요함.	처리
지역경제과	· 취업정보센터 운영 미흡	· 취업정보센터 설치 홍보부족으로 이용을 할 줄 모르거나 읍면별 취업실적이 저조하고 취업자의 사후관리가 되지 않아 실효를 거두기 어려움	시정
" (건설과)	· 농로 무단점유	· 논공읍 금포리 그린에너지 주유소에서 농로를 무단점유 하여, 지난 '96년 행정사무감사시 시정 조치를 요구 하였으나 현재까지 조치하지 않고 있어 농민들의 농기계 진출입에 잦은 마찰과 수차의 교통접촉사고 유발로 민원이 따르고 있음.	처리 (농로 원상복구, 주유소 경계선의 방화벽 설치)

부서명	건 명	내 용	처리의견
지역경제과	· 노동단체 지원 방법 재검토	· 한국노총 군지부에 연간 약1 억원의 각종 사업명목으로 지 원하고 있으나 이는 한국노총 에 가입한 22개 노조 6,000여 명에게만 수혜가 편중되고 있 으므로 관내 모든 근로자가 혜 택을 받을 수 있도록 하는 각 종 행사방법, 지원금 전달방법 에 대한 개선을 필요함.	시정
"	· 유류판매가격 미표시 및 가스 업체 공휴일 휴 무에 관한 내용	· 유류판매 가격을 명시토록 되어 있으나 이행되지 않을 뿐 만 아니라 가스업체 담합으로 공휴일에 휴무를 하고 있어 군 민의 생활불편을 초래하고 있 음.	"
교통관광과	· 관광안내간판 정비 및 설치	· 논공 위천에 (주)우방에서 설 치한 간판과 현풍 휴게소 상행 선에 시비보조로 군에서 설치 한 관광안내판이 달성군에 대 한 관광안내 현황이 빠져 있거 나 간판이 퇴색되어 정비 또는 보완이 필요하고 이외에도 관 광객을 위한 안내간판을 요소 요소에 추가 설치할 필요가 있 음.	"
"	· 차량과태료 징수부진	· 불법주정차 등 차량과태료 부과징수에 있어 계속 검사미 필 적발 2,319건에 182,010 천원을 부과하여 징수는 1,434 건 129,630천원으로 징수율 71%로 징수 그 실적이 부진함.	"

부서명	건 명	내 용	처리의견
농축산과	· 휴경농지 대리 경작 미조치	· 농지법 제19조, 동시행령 제 21조의 규정에 의한 휴경농지 에 대하여 그 면적이 많으나 대리경작 명령 등 행정조치를 하지 않고 있음.	처리
	· 농토개량사업 추진 저조	· 농지법 제20조, 동시행령 제 24조 규정에 의거 농토개량사 업의 일환으로 2모작 답이 아 닌 1모작 답일 경우 매년 11 월 1일부터 2월 28일까지 객 토 심경사업을 적극 추진하지 않아 그 실적이 저조함.	시정
산림과	· 임도개설공사 부실 우려	· 가창 정대리 임도개설 공사 의 콘크리트 포장 타설을 함에 있어 평야와 산간지대와 기온 의 차이가 있음에도 이를 검토 하지 않고 일정온도 이하에서 타설시공하여 일부분의 부실우 려가 있음.	"
건설과	· 치수사업 골재 판매 징수교부 제도 개선	· 현재 골재판매 대금을 전액 시에 100% 납부하고 50%에 대한 징수교부금을 받고 있어 징수교부 지연으로 계획된 치 수사업이 취소 또는 발주 지연 으로 사업추진에 차질을 초래 하고 있으므로 징수교부금 50 %에 대하여 군세입으로 바로 잡을수 있도록 시조례 개정 등 을 통한 제도개선이 요구됨.	건의

부서명	건 명	내 용	처리의견
도시과	· 농공단지 채무 결산오류	· 95년, 96년 회계년도 결산 시 농공지구관리 특별회계 채 무결산을 함에 있어 담당자 업 무미숙으로 오류가 발생 회계 질서 및 채무관리를 소홀히 하 였음.	시정
" (재무과)	· 구획정리사업 환지 부적합	· 옥포 본리지구 구획정리 사 업지구에 편입된 군유지 1,096 평을 원지 환지원칙에 따르지 않았고, 환지공람 공고시 재산 관리부서에서 이의신청을 하지 않아 원지가 아닌 지역에 환지 를 받으므로 인한 군유재산 평 가에 상당한 손실이 예상됨.	처리 (원지회 복 또는 손실액 징수)
건축과	· 대체농지조성비 부과징수 소홀	· 87년도 대구도시계획 및 현 풍도시계획 재정비시 녹지에서 주거, 상업, 공업용지로 용도변 경된 지역에 대한 건축허가 또 는 준공시에 대체농지 조성비 가 부과, 징수되었는지 확인하 여야 함에도 이에 대하여 관련 부서와 협의를 하지 않아 일부 누락되는 등 행정집행에 형평 을 잃고 있음.	시정

부서명	건 명	내 용	처리의견
건축과	· 형질변경이행 보증서 재보증 미이행	· 다사 한서주택(주)의 강창하 이츠 공동주택건축 사업승인시 형질변경 복구 이행보증서를 징구함에 있어 기간이 만료되 었음에도 재보증에 대한 행정 조치를 하지 않아 절개지 붕괴 로 인한 복구에 소요되는 사업 비를 시·군비 예비비로 충당 지출케 하는 등 많은 예산의 낭 비를 초래케 하였음.	문책
보건소	· 검사시약 및 재료구입단가 부적정	· 금년도 보건소 검사시약 및 검사재료 구입을 함에 있어 일 반 시중가격보다 비싸게 구입 하여 예산을 낭비하고 있음.	시정 (회수)
종합사회 복지관	· 도서대장 정리 미흡	· 도서 구입후 구입처, 도서명, 단가, 수량 등 도서대장에 기 록을 철저히 하여야 함에도 일 부 기록내용을 누락시키는 등 도서관리가 미흡함.	시정