

# 군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용 등에 대한 행정사무조사 발의의 건 등에 관한 재의의 건

의안 번호	1443
----------	------

제안연월일 : 2017. 9. .

제안자 : 의장 하용하

## 1. 제안이유

- 지난 8월 24일 제256회 임시회 제1차 본회의에서 의결하여 집행기관으로 송부한 '군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용 등에 대한 행정사무조사 발의의 건 등'에 관해 집행기관으로부터 8월 30일 재의요구서가 접수되었기에 당초안에 대해 재의한다.

## 2. 표결 대상

- 군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용 등에 대한 행정사무조사 발의의 건
- 군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용 등에 대한 행정사무조사계획서 승인의 건

## 3. 재의 결과

- 당초안에 대한 가부만 결정(의결한 안건을 다시 심의·표결)
  - 표결 결과 출석의원 3분의 2 이상 찬성시 : 행정사무조사 확정
  - 표결 결과 출석의원 3분의 2 이상 반대시 : 행정사무조사 폐기

## 4. 붙임

- 재의요구서 1부
- 군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용 등에 대한 행정사무조사 발의의 건 및 행정사무조사계획서 승인의 건 각 1부.

# 군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용 등에 대한 행정사무조사 발의 및 조사계획에 관한 재의요구서

제256회 달성군의회 임시회 제1차 본회의(2017. 8. 24.)에서 의결되거나 승인된 군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용 등에 대한 행정사무조사 발의 및 행정사무 조사 계획에 대하여 다음과 같은 이유로 「지방자치법」 제107조제1항에 따라 재의를 요구합니다.

## 이 유

1. 우리나라 헌법 등 통치기관의 구성에 관한 각종 법들이 통치질서의 기본원리로서 채택하고 있는 권력분립의 원리는 국민의 자유와 권리를 보장하기 위하여 국가권력과 기능을 여러 국가기관에 분산시키고 그들 권력과 기능 상호간에 견제를 하도록 하되, 어떤 권력과 기능의 과도한 행사로 인해 다른 권력과 기능이 제대로 작동하지 않거나 본질적인 부분까지 침해되지 않도록 그들 상호간에 적절한 균형이 이루어지도록 하고 있습니다.

위와 같은 권력분립의 원리에 기해 「지방자치법」 (이하 ‘법’이라 합니다) 제41조 제1항 및 제2항은 지방의회에게 지방정부를 견제할 수 있는 행정사무감사권과 행정사무조사권을 허여하되, 그 남용이 가져올 수 있는 각종 폐해를 방지하기 위하여 행정사무감사권에 관하여는 9일의 범위라는 기간에 관한 제한을, 행정사무조사권에 관하여는 ①특정 사안일 것, ②이유를 밝힌 서면에 의한 발의가 있을 것 등의

요건 충족을 요구하고 있습니다.

따라서 행정사무조사권 발동이 적법하기 위해서는 위 기재 요건을 충족하여야 할 뿐만 아니라 위 요건에 당연히 내포되어 있는 ③필요성(행정사무조사제도 사용을 하여야만 달성할 수 있는 실익의 존재) 및 ④보충성(보다 덜 침해적인 수단이 존재하고 그의 이용으로써 목적달성이 가능함에도 그를 이용하지 않고 보다 더 침해적인 수단을 바로 사용하는 것은 권력분립의 원리상 허용되지 않는다는 것임) 등의 요건을 충족하여야 합니다.

그런데 귀 의회 제256회 임시회 제1차 본회의에서 의결되거나 승인된 행정사무조사 발의안 및 조사 계획(이하 ‘본 발의안 및 조사계획’이라 합니다)은 다음에서 상세히 기술하는 바와 같이 위 요건을 충족하지 못하였습니다.

2. 본 발의안 및 조사계획은 ‘군, 읍·면, 산하기관의 홍보 비용’을 조사 대상 사무 중 하나로 삼고 있습니다.

그러나 ㉠“산하기관”이라는 용어는 관계 부서 또는 기관을 특정하기 어려운 문제점(자칫하면 「대구광역시 달성군의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」 제5조제1항에 따른 조사 대상기관의 범위를 벗어난 기관이 조사대상기관으로 될 여지가 있습니다)이 있고, ㉡“홍보”라는 용어에서도 그 대상의 범위를 한정하기 곤란한 점에 미루어 볼 때, 본 행정사무조사권 발동은 위 ①의 요건을 구체적으로 충족시키지 못하고 있다고 보아야 합니다.

3. 법 제41조 제2항은 행정사무조사 발의 시 ‘이유’를 밝힌 서면에 의하도록 하고 있는데, ‘이유를 밝힌’이라는 의미는 그 조사권을 발동하게 된 계기(집행기관이 해당사무를 집행하면서 잘못하였다는 것이 객관적인 자료로써 확인되었다는 것 및 그 객관적인 자료의 명칭과 내용의 기술) 및 그 발동의 목적을 발의서면에 구체적으로 기재하라는 것입니다.

‘이유를 밝히라’는 문언을 위와 같이 엄격하게 해석하는 이유는 지난 ‘파크골프장 등에 대한 행정사무조사 발의의 건 등에 관한 재의요구서’{기획감사실-10338(2017.08.17.)}에서 언급한 바와 같이 행정사무조사가 초래할 수 있는 기본권침해상황을 미연에 방지하기 위하여 법이 그 요건을 요구하고 있다고 보기 때문입니다. {다시 언급하자면, 행정사무조사는 사법기관이 행하는 ‘수사’에 비견되는 것으로, 수사가 범죄의 (개연성 있는 구체적인) ‘혐의’가 있을 때 개시되듯 행정사무조사 또한 조사 대상이 되는 각 사무마다 그 담당 집행기관이 그 사무를 처리하면서 잘못된 점이 구체적인 자료 등으로써 밝혀진 경우에만 발동하라는 것이 법 제41조 제2항의 취지이기 때문입니다. 만약 발의 이유를 밝힐 것을 요구하는 법 제41조 제2항이 없다면 무분별한 행정조사권 발동의 남용으로 인하여 피조사대상자의 인격권 등의 침해(조사과정에서의 각종 애로사항 뿐만 아니라 조사대상이 되었다는 보도 등만으로 마치 무엇인가 ‘혐의’를 범한 것처럼 일반인이 인식하는 것이 보통이어서 명예훼손적인 상태를 초래하는 것을 막지 못합니다)를 막지 못하고, 행정력의 낭비를 초래하여 궁극적으로 군민불편으로 이어질 수 있을 것입니다}

본 발의안 및 조사계획은 조사대상 사무에 대한 조사 이유를 다음과 같이 기재하고 있습니다.

가. 홍보 예산 집행에 따른 계약법 위반 등을 조사하여 홍보  
에 대한 주민피로 등 불필요하고 광범위한 홍보에 대한  
체계를 수립하고, 그에 따른 대책을 마련하고자 함  
나. 송해공원 삼림욕장 허가 문제 및 금굴 체험장 조성에 있  
어 관련 법령 위반 등을 확인하여 시정하고자 함  
다. 케이블카 사업에 대한 타당성 조사 등 진행사항이 명확  
하지 않아 행정절차상 법률 위배 사항 등을 파악하여  
차후 대책을 수립하고자 함

그런데 위 조사이유 가항부터 다항까지에는 조사권 발동의 계기에  
관한 기재가 전혀 없다는 점에서 본 행정사무조사는 조사권 발동 요  
건 중 위 ②의 요건을 충족하지 못하였습니다.

4. 행정사무조사권을 발동하기 위해서는, 그 행정사무조사를 하지 않으  
면 달성하기 어려운 조사의 목적이나, 긴급성 등의 필요성 요건을 충  
족하여야 합니다.

그러나 위 조사 이유 상에 기재된 본 행정사무조사의 목적은, 곧 다  
가울 행정사무감사, 현재 진행 중인 감사원 감사 등을 통해서도 충분  
히 달성될 수 있는 것으로, 본 행정사무조사는 필요성 요건이 결여된  
것입니다. (조사이유 기재 상에서 엿볼 수 있는 조사의 주된 취지가  
해당 사업의 추진에 관한 예산 수립의 타당성, 그 규모의 적정성 여  
부의 판단에 있다고 보이기 때문입니다)

특히 본 행정사무조사 대상 사무 중 비슬산 케이블카 사업에 관한 사  
항은 ㉠귀 의회가 이미 면밀히 검토하여 수립한 예산에 기해 현재 기

본구상 및 타당성조사 용역이 진행 중(그 용역조차 완료되지 않았습  
니다)이고, ㉔지난번 의회에서 관련 예산이 삭감되어 추가적인 절차진  
행이 불가할 뿐만 아니라, ㉕앞으로도 의회가 보유하고 있는 예산에  
관한 권한으로 의회의 승인없이 사업추진이 어렵다는 점에서 조사의  
필요성 및 긴급성이 없습니다. (그럼에도 의회가 조사를 강행한다면  
현재 진행 중인 용역에 의회가 집행부에 대하여 '부당한 영향력'을 행  
사하기 위함이라고 비취질 수 있습니다)

5. 행정사무조사는 행정사무감사 등을 통해서도 사안이 명확히 규명되지  
못할 때에만 '보충적'으로 작동되어야 한다는 법원칙에 비추어 볼  
때, 위 재의요구 대상은 보충성을 결여하여 위 법원칙에 배치되는 측  
면이 있습니다.

현재 귀 의회의 의뢰로 감사원의 특정감사가 실시 중이고, 달성군은  
감사원에 의한 기관운영감사(예비감사 8.28.~9.1., 본감사 9월~10월 예  
정)와 달성군의회가 11월경에 실시하는 행정사무감사를 받기로 되어  
있으며, 그 각 감사에서 위 재의요구 대상이 정한 3건의 조사대상 사  
무가 그 감사대상에 포함될 수 있고, 그 감사 결과 조사의 필요성이  
있는 사무가 있을 경우 그에 대해 달성군의회가 행정사무조사를 통해  
충분히 목적을 달성할 수 있다는 점에서, 위 재의요구 대상은 발동에  
있어서의 보충성 요건을 결여하고 있습니다.

6. 아울러, 계속되는 행정사무조사 자료요구로 인한 직원의 업무부담  
가중, 감사원 기관운영감사에 대한 예비감사 및 감사자료 작성, 하반기  
주요행사 등 시책업무 추진, 내년도 본예산 및 주요업무 계획 작  
성 등 기타 각종 현안사항 추진으로 직원들의 업무부담 가중 및 심

리적 위축, 행정력 소모로 대민 서비스 저하 등 군정추진에 큰 어려움이 있음을 아울러 고려하여 주시기 바랍니다.

■ 지방자치법 제41조(행정사무 감사권 및 조사권)

- ① 지방의회는 매년 1회 그 지방자치단체의 사무에 대하여 시·도에서는 14일의 범위에서, 시·군 및 자치구에서는 9일의 범위에서 감사를 실시하고, 지방자치단체의 사무 중 특정 사안에 관하여 본회의 의결로 본회의나 위원회에서 조사하게 할 수 있다.

■ 지방자치법 제107조(지방의회의 의결에 대한 재의요구와 제소)

- ① 지방자치단체의 장은 지방의회의 의결이 월권이거나 법령에 위반되거나 공익을 현저하게 해친다고 인정되면 그 의결사항을 이송받은 날부터 20일 이내에 이유를 붙여 재의를 요구 할 수 있다.
- ② 제1항의 요구에 대하여 재의한 결과 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 3분의 2 이상의 찬성으로 전과 같은 의결을 하면 그 의결사항은 확정된다.
- ③ 지방자치단체의 장은 제2항에 따라 재의결된 사항이 법령에 위반된다고 인정되면 대법원에 소(訴)를 제기할 수 있다. 이 경우에는 제172조 제3항을 준용한다.

■ 지방자치법 제172조(지방의회 의결의 재의와 제소)

- ③ 지방자치단체의 장은 제2항에 따라 재의결된 사항이 법령에 위반된다고 판단되면 재의결된 날부터 20일 이내에 대법원에 소의 제기할 수 있다. 이 경우 필요하다고 인정되면 그 의결의 집행을 정지하게 하는 집행정지결정을 신청할 수 있다.



# 군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용 등에 대한 행정사무조사 발의의 건

의안 번호	1423
----------	------

발의연월일 : 2017. 8. .

발의의원 : 신영희 의원 등 6인

## 1. 조사 목적

- 가. 군정 홍보비의 집행과 관련한 계약법 위반 여부 및 그에 따른 예산낭비 등을 확인하여 예산을 절감하고자 함
- 나. 일부 공사의 진행에 따른 관련 법령 위반 등을 확인하여 시정하고, 대책을 마련하고자 함

## 2. 조사대상 기관 및 사무의 범위

- 가. 군, 읍·면, 산하기관의 홍보 비용
- 나. 공원녹지과의 송해공원 삼림욕장, 금굴 체험장 조성 공사
- 다. 정책사업과의 비슬산 케이블카 사업

## 3. 조사 위원회 : 행정사무조사특별위원회

- 가. 구성 : 7명 이내(위원장 1명, 간사 1명, 위원 5명 이내)
- 나. 위원 선임방법 : 「대구광역시 달성군의회 위원회 조례」 제4조에 따라 의장이 추천하여 본회의 의결로 선임
- 다. 활동기간 : 2017. 9. 6. ~ 9. 15. (10일간)

## 4. 조사 발의 이유

- 가. 소식지, 홍보책자, 차량부착 홍보 등 홍보 예산 집행에 따른 계약법 위반 등을 조사하여 홍보에 대한 주민피로 등 불필요하고 광범위한 홍보에 대한 체계를 수립하고, 그에 따른 대책을 마련하고자 함

- 나. 송해공원 삼림욕장 허가 문제 및 금굴 체험장 조성에 있어 관련 법령 위반 등을 확인하여 시정하고자 함
- 다. 케이블카 사업에 대한 타당성 조사 등 진행사항이 명확하지 않아 행정절차상 법률 위배 사항 등을 파악하여 차후 대책을 수립하고자 함

## 5. 근거 규정

- 가. 「지방자치법」 제41조제2항 및 「지방자치법 시행령」 제39조제2항
- 나. 「대구광역시 달성군의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례」 제3조

## 참고 1

## 상위 및 관계 법령(발췌)

### □ 지방자치법 제41조(행정사무 감사권 및 조사권)

② 제1항의 조사를 발의할 때에는 이유를 밝힌 서면으로 하여야 하며, 재적의원 3분의 1 이상의 연서가 있어야 한다.

### □ 지방자치법 시행령 제39조(행정사무 감사 또는 조사의 실시)

② 지방의회는 법 제41조에 따라 해당 지방자치단체의 사무 중 특정 사안에 관한 조사의 발의가 있을 경우에는 그 조사 여부에 관하여 의결을 한다. 지방의회가 폐회 중 또는 휴회 중인 경우 조사의 발의가 있으면 지방의회의 집회 또는 재개의 요구가 있는 것으로 본다.

### □ 대구광역시 달성군의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례

#### 제3조(행정사무조사)

① 의회는 재적의원 3분의 1이상의 발의가 있는 경우 본회의의 의결을 거쳐 군의 행정사무중 특정사안에 관하여 행정사무조사(이하 “조사”라 한다)를 행할 수 있다. (개정 2015.4.30)

② 제1항의 조사의 발의는 조사의 목적, 조사할 사안의 범위 등을 기재하여 발의 의원이 연서한 서면으로 하여야 한다.

③ 의장은 제2항의 조사발의가 의결되면 지체없이 본회의의 의결로 행정사무조사특별위원회(이하 “조사위원회”라 한다)를 구성한다. (개정 2015.4.30)

④ 의회가 폐회 또는 휴회중일 때에는 제2항의 조사발의에 의하여 의회의 집회 또는 재개의 요구가 있는 것으로 본다.

⑤ 조사위원회는 조사의 목적, 조사할 사안의 범위, 조사방법, 조사일정, 소요경비 등을 기재한 조사계획서를 본회의에 제출하여 승인을 얻어 조사를 실시한다.

⑥ 본회의는 제5항의 조사계획서를 검토한 다음 의결로써 이를 승인하거나 반려하여야 한다.

⑦ 의장은 조사계획서가 본회의에서 승인된 때에는 즉시 군수에게 이를 통지하여야 한다.

# 군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용 등에 대한 행정사무조사계획서 승인의 건

의 안 변 호	1425
------------	------

제출년월일 : 2017. 8. 24.

제 출 자 : 행정사무감사특별위원회  
(위원장 김상영)

## 1. 제안이유

- 가. 군정 홍보비의 집행과 관련한 계약법 위반 여부 및 그에 따른 예산낭비 등을 확인하여 예산을 절감하고자 함
- 나. 일부 공사의 진행에 따른 관련 법령 위반 등을 확인하여 시정하고, 대책을 마련하고자 함

## 2. 주요내용

- 가. 조사기간 : 2017. 9. 6. ~ 9. 15. (10일간)
- 나. 조사대상 기관 및 사무의 범위
  - 1) 군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용
  - 2) 공원녹지과의 송해공원 삼림욕장, 금굴 체험장 조성 공사
  - 3) 정책사업과의 비슬산 케이블카 사업
- 다. 기타 세부내용 : 붙임 계획서 참조

붙임 : 군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용 등에 대한 행정사무조사  
계획 1부. 끝.

# 군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용 등에 대한 행정사무조사계획

## ☐ 조사 목적

- 가. 군정 홍보비의 집행과 관련한 계약법 위반 여부 및 그에 따른 예산낭비 등을 확인하여 예산을 절감하고자 함
- 나. 일부 공사의 진행에 따른 관련 법령 위반 등을 확인하여 시정하고, 대책을 마련하고자 함

## ☐ 조사기간 : 2017. 9. 6. ~ 9. 15. (10일간)

## ☐ 조사대상 기관 및 사무의 범위

- 가. 군, 읍·면, 산하기관 홍보 비용
- 나. 공원녹지과의 송해공원 삼림욕장, 금굴 체험장 조성 공사
- 다. 정책사업과의 비슬산 케이블카 사업

## ☐ 조사반 편성

- 가. 총괄(위원장) : 김상영 의원
- 나. 조정(간 사) : 김성택 의원
- 다. 조사보조 : 전문위원 이재철, 민병제  
의사담당 주장숙, 주무관 이미경

## ☐ 장 소 : 군의회 및 조사대상 기관 또는 현지

## ☐ 주요조사사항 : 각 사업에 대한 행정절차 수행 및 관련 법 준수 여부

## ☐ 조사실시방법

- 조사자료 검토

- 위원 조사담당 분야별 서면 감사
- 현지확인 및 관계인 증언요구를 통한 확인 감사

#### ☐ **조사진행순서**

- 조사실시 선언
- 위원별 개별조사 및 현장확인 : 10일간
- 출석증언 및 의견진술
- 조사결과채택
- 종료선언

#### ☐ **출장조사**

- 필요시 수시 현지확인 출장

#### ☐ **증인·참고인의 출석요구**

- 관계공무원의 출석 범위
  - 군 본 청 : 부군수, 국장, 실·과장
  - 직속기관 : 소장, 과장
  - 읍 면 : 읍·면장(필요시)
- 기타 관계인은 필요시 출석요구

#### ☐ **조사계획서 변경 등**

- 조사계획서의 조사일정 조정, 조사반 변경 등 경미한 사항은 위원장과 간사가 협의하여 결정