

대구광역시 달성군 금고 지정 및 운영 조례 일부개정조례안

의안 번호	1395
----------	------

제출일자 : 2017.

제출자 : 달성군



1. 의결주문

대구광역시 달성군 금고 지정 및 운영 조례 일부개정조례안을 별지와 같이 의결한다.

2. 개정이유

「지방재정법」의 분법으로 제정된 「지방회계법」의 시행에 따라 인용 법령을 정비하고, 「지방자치단체 금고지정 기준」을 반영하여 금고의 지정 방법을 개정하고자 함.

3. 주요내용

가. 「지방재정법」 분법으로 관련 조항 개정 (안 제1조)

나. 금고 약정서 성립 요건 개정 (제2조)

- “기명날인”을 → “서명 또는 기명날인”으로 변경

다. 금고지정을 위한 평가항목 명칭 단순 변경 (별표)

- “BIS 자기자본비율”을 → “총자본비율”로 변경

- “안전행정부”를 → “행정자치부”로 변경

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「지방회계법」 제38조 및 같은 법 시행령 제48조

「지방자치법」 제142조

「지방자치단체 금고지정 기준」 행정자치부예규 제30호

나. 예산조치 : 별도예산 필요 없음

다. 기타사항

(1) 신·구조문 대비표 : 붙임 참조

(2) 성별영향평가 : 원안 동의

(3) 부패영향평가 : 원안 동의

(4) 규제심사 : 해당사항 없음

(5) 입법예고

(가) 예고기간 : 2017. 4. 14. ~ 5. 4.(20일)

(나) 예고결과 : 의견 없음

(6) 비용추계서 : 생략(「대구광역시 달성군 자치법규 등 입법에 관한 조례」 제9조제5항제1호에 의거)

대구광역시 달성군 금고 지정 및 운영 조례 일부개정조례안

대구광역시 달성군 금고 지정 및 운영 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 중 “「지방재정법」 제77조 및 같은 법 시행령 제102조”를 “「지방회계법」 제38조 및 같은 법 시행령 제48조”로 한다.

제2조제1호 중 “「지방재정법」 제77조제1항”을 “「지방회계법」 제38조 제1항”으로 하고, 같은 조 제6호 중 “기명날인”을 “서명 또는 기명날인”으로 한다.

별표1의 세부항목란 중 “BIS 자기자본비율”을 “총자본비율”로 하고, “안전행정부”를 “행정자치부”로 한다.

별표2의 “BIS 자기자본비율”을 “총자본비율”로 하고, “안전행정부”를 “행정자치부”로 한다.

부칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치) 이 조례 시행 당시 지정되어 있는 군 금고는 약정기간이 만료되는 날까지 이 조례에 따라 약정이 체결된 것으로 본다.

【별표 1】

금고지정 평가항목 및 배점기준(제6조 관련)

항 목	세 부 항 목	배 점	비고
계		100	
1. 금융기관의 대내외적 신용도 및 재무구조의 안정성	<p>가. 외부기관의 신용조사 상태평가</p> <ul style="list-style-type: none"> - 국외평가기관(6점) - 국내평가기관(4점) <p>※ 지역조합에 대해서는 국내평가기관의 신용조사만으로 전체 배점(10점)을 평가</p> <p>나. 주요 경영지표 현황</p> <ul style="list-style-type: none"> - 총자본비율 (7점) ※ 지역조합에 대해서는 순자본비율(7점)로 평가 - 고정이하여신비율 (7점) - 자기자본이익율 (6점) - 대손충당금적립율 (2점) <p>* 경영지표 평가 세부항목별 등급기준은 해당 감독기관에서 각 지역조합 유형별(산협 농수산림조합 새마을금고 등)로 다르므로 해당 감독기관(금감원 새마을금고중앙회 등)의 기준을 따름</p> <p>* 금융감독원 행정자치부 등 감독기관의 경영실태평가 또는 검사기준에서 양호하다고 인정된 경우 만점처리 가능</p>	32	
2. 군에 대한 대출 및 예금금리	<p>가. 정기예금 예치금리</p> <p>나. 군에 대한 대출금리</p> <p>다. 공금예금 적용금리</p> <p>라. 수시입출금식 예금금리</p> <p>마. 정기예금 만기 경과시 적용금리</p>	18	
3. 지역주민의 이용 편의성	<p>가. 관내지점의 수 및 군민 이용 편리성</p> <p>* 금고지정 여부에 따라 필수로 설치되는 지점은 제외</p> <p>나. 지방세입금 수납처리능력</p> <p>다. 지방세입금 납부편의 증진방안</p>	21	
4. 금고업무 관리능력	<p>가. 세입세출업무 자금관리 능력</p> <p>나. 금고관리업무 수행능력</p> <p>다. 전산시스템 보안관리 등 전산처리능력</p> <p>라. OCR센터 운영능력 및 계획</p>	20	
5. 지역사회 기여 및 군과의 협력사업	<p>가. 지역사회에 대한 기여</p> <p>나. 군과의 협력사업</p> <p>* "지역사회에 대한 기여"는 '실적'으로만 평가, "군과의 협력사업"은 '계획'으로만 평가</p>	9	

【별표 2】

평가항목별 세부평가기준 및 방법(제6조 관련)

1. 일반원칙

가. 세부항목별 배점부여 및 평가는 금융기관이 제출한 자료 등에 의거 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 균등하게 배점하여 평가하고, 필요시 평가항목을 등급별·순위별로 나누어 배점을 부여하여 평가할 수 있다.

나. 세부항목별 배점하한은 배점한도의 60%이상으로 하여야 하고, 모든 평가 세부항목의 순위간 점수편차는 배점한도의 최대 10%에서 최소 4%의 비율을 동일하게 적용하여 균등하게 배분하여야 한다.

다만, 항목 2(군에 대한 대출 및 예금 금리), 항목 5(지역사회 기여 및 군과의 협력사업)는 순위간 점수편차는 다른 평가 세부항목에 적용되는 비율의 1/2을 적용한다.

다. 제나호에 불구하고 항목1(금융기관의 대내외적 신용도 및 재무구조의 안정성), 항목 3(관내 지점의 수 및 지역주민이용 편리성), 항목 5(지역사회에 대한 기여)의 경우 평가 등급이 대구광역시 달성군 금고지정심의위원회에서 적정수준 이하라고 평가할 경우 0점 처리할 수 있다.

2. 평가항목별 배점부여 기준

가. 금융기관의 대내·외적 신용도 및 재무구조의 안전성

1) 외부기관의 신용조사 상태평가

○ 평가기준

- 공인된 국내·외 신용조사기관 조사 자료의 등급기준에 의거 금융기관별로 비교·평가

※ 지역조합에 대해서는 국내평가기관의 신용조사만으로 전체 배점(10점)을 평가

○ 평가방법

- 금융기관이 제출한 신용평가표가 동일한 신용조사기관의 경우에는 평가 등급에 따라, 서로 다른 신용조사 기관의 경우에는 각 기관별 평가기준별 등급을 비교·평가하여 금융기관별 순위에 따라 배점

2) 주요 경영지표 현황

- 금융기관 공시자료를 기준으로 주요 경영지표의 각 항목별 비율을 비교하여 평가하되, 금융감독원 등 정부기관 및 관련기관이 공시한 자료와 비교·확인하여 평가한다.

다만, 금융기관의 경영지표 현황이 적정수준 이하일 경우에는 금고운영의 안정성을 위해 0점 처리 가능

○ 주요 경영지표 평가항목

- 총자본비율 (안정성)
※지역조합에 대해서는 순자본비율로 평가
- 고정이하여신비율 (건전성)
- 자기자본이익율 (수익성)
- 대손충당금적립율 (건전성)

※ 경영지표 평가 세부항목별 등급기준은 해당 감독기관에서 각 지역조합 유형별(신협, 농·수·산림조합, 새마을 금고 등)로 다르므로 해당 감독기관(금감원, 새마을금고중앙회 등)의 기준에 따름

※ 금융감독원, 행정자치부 등 감독기관의 경영실태평가 또는 검사기준에 양호하다고 인정되는 경우 만점처리 가능

나. 군에 대한 대출 및 예금금리

1) 정기예금 예치금리

- 금융기관이 제출한 정기예금의 기간별 금리수준에 따라 금고예금의 수익성을 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

2) 군에 대한 대출금리

- 지방채 및 일시차입 규모에 대하여 금융기관이 제시하는 조건을 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

3) 공금예금 적용금리

- 금융기관이 제시한 보통예금금리를 적용기준으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

4) 수시입출금식 예금금리

- 금융기관이 제시한 수시입출금식예금 금리수준에 따라 비교·평가한 후 금융기간별 순위에 따라 배점

5) 정기예금 만기경과 시 적용금리

- 금융기관이 제출한 정기예금의 만기경과 후 적용하는 기간별 금리 수준을 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

다. 지역주민이용 편의성

1) 관내지점의 수 및 군민 이용 편리성

- 군민이 금융거래와 지방세를 편리하게 납부할 수 있도록 전국 영업점망 및 관내 영업점(금고지정 여부에 따라 필수로 설치되는 지점은 제외) 분포도 기준으로 비교·평가 후 금융기관별 순위에 따라 배점. 특히, 관내에 설치된 적정 점포수가 미흡하면서도 금고예금 유치목적으로 경쟁에 참가한 금융기관에 대해서는 평가대상에서 제외시켜 0점 처리

2) 지방세입금 수납처리능력

- 최근 수년간 지방세 수납실적 및 처리능력을 기준으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

3) 지방세입금 납부편의 증진방안

- 휴일 은행이용 편의성 제고방안, 정보기술을 활용한 납세편의(전자납부 등) 증진방안, 파업 등 사고 등을 대비한 운영계획을 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

라. 금고업무 관리능력

1) 세입·세출업무 자금관리 능력

- 지방세 수납에 따른 자금관리 및 각 부서의 자금집행 등에 따른 세입·세출 및 자금관리 등을 파악할 수 있는 전산시스템구축 및 운영개발능력을 기준으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

2) 금고관리업무 수행능력

- 광역 및 기초 자치단체의 금고취급 경험 및 운영능력 등을 객관적으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

3) 전산시스템 보안관리 등 전산처리 능력

- 전산시스템 보안관리 능력, 세입·세출과정상 발생 가능한 금융 사고를 방지하기 위한 전산시스템 구축운영능력, 자금관리 및 지방세입금 수납개선을 위한 전산시스템 운영계획(안) 등을 제출받아 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 점수 부여

4) OCR센터 운영능력 및 계획

- OCR센터 운영능력 및 계획 등을 객관적으로 분석하고 지방세 세입금의 적정처리 및 자금이체일 준수 여부와 자체단체가 요구하는 사항에 대한 신속한 대처능력 등을 기준으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

마. 지역사회 기여 및 군과의 협력사업

1) 지역사회 기여

- 금융기관이 독자적으로 지역경제 활성화·재해구호 및 지역사회의 복지증진 등을 위하여 활동한 실적 등을 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점
단, 대구광역시 달성군 금고지정심의위원회에서 적정수준 이하라고 평가할 경우 0점 처리할 수 있다.

2) 군과의 협력사업

- 군과 공동으로 특정사업·프로젝트를 추진할 계획 등 군과의 원활한 행정수행을 위해 지원할 계획 등을 기준으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 점수 부여

※ “지역사회에 대한 기여”는 ‘실적’으로만 평가, “군과의 협력사업”은 ‘계획’으로만 평가하여야 한다.

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제1조(목적) 이 조례는 「지방재정법」 제77조 및 같은 법 시행령 제102조에 따라 대구광역시 달성군의 금고 지정기준 및 운영에 관한 사항을 규정함으로써 대구광역시 달성군 재정관리의 안정성 및 투명성을 확보함을 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- 「지방회계법」 제38조 및 같은 법 시행령 제48조----- ----- ----- ----- -----.
제2조(용어의 정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.	제2조(용어의 정의) ----- -----.
1. “금고”란 달성군수(이하 “군수”라 한다)가 소관현금과 그의 소유 또는 보관에 속하는 유가증권의 출납 및 보관, 각종 세입금의 수납, 세출금의 지급 등 금고업무를 취급하게 하기 위하여 계약의 형식을 빌어 지정한 은행법에 의한 금융기관과 「지방재정법」 제77조 제1항 단서에 따른 금융기관을 말한다.	1.----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- 「지방회계법」 제38조 제1항----- -----.
2. ~ 5. (생략)	2. ~ 5. (현행과 같음)
6. “금고약정”이란 군수와 군금고로 지정된 금융기관이 금고 업무 취급에 관한 의사를 합치시키는 것을 말하며 약정서를 작성하여 쌍방이 <u>기명날인</u> 함으로써 약정이 성립된다.	6. ----- ----- ----- ----- ----- 서명 또는 기명날인----- -----.

□ 지방회계법 제38조(금고의 설치)

① 지방자치단체의 장은 소관 현금과 그가 소유하거나 보관하는 유가증권의 출납, 보관 및 그 밖의 금고 업무를 취급하게 하기 위하여 「은행법」에 따른 은행을 금고로 지정하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 금융기관이 대통령령으로 정하는 안정성 기준을 충족할 경우에는 특별회계 및 기금 업무만을 취급하는 금고로 지정할 수 있다.

1. 「농업협동조합법」 제2조제1호에 따른 조합 중 신용사업을 하는 조합
2. 「수산업협동조합법」 제2조제4호에 따른 조합 중 신용사업을 하는 조합
3. 「산림조합법」 제2조제1호에 따른 조합 중 신용사업을 하는 조합
4. 「새마을금고법」 제2조제1항에 따른 새마을금고
5. 「신용협동조합법」 제2조제1호에 따른 신용협동조합

② 제1항에 따라 금고를 지정하거나 지정한 금고를 변경하였을 때에는 지정, 변경 및 그 밖에 대통령령으로 정하는 중요 사항을 공고하고, 특별시·광역시·특별자치시·도 및 특별자치도의 경우 행정자치부장관에게, 시·군 및 자치구의 경우 특별시장·광역시장 및 도지사에게 즉시 보고하여야 한다.

③ 금고의 수는 2개를 초과할 수 없다.

④ 금고의 지정기준 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 지방회계법시행령 제48조(금고업무의 약정)

① 법 제38조제1항에 따라 금고를 지정하려는 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 사항을 고려하여야 한다.

1. 금고 업무의 취급능력
2. 주민의 이용 편의
3. 금융기관의 재무구조

② 법 제38조제1항 각 호 외의 부분 단서에서 “대통령령으로 정하는 안정성 기준을 충족할 경우”란 「주식회사의 외부감사에 관한 법률」 제7조의2제1항에 따른 감사보고서를 기준으로 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 경우를 말한다.

1. 자산총액이 2천500억원 이상일 것
2. 자본총액이 250억원 이상일 것

3. 자산총액에서 자본총액이 차지하는 비율이 100분의 10 이상일 것
 4. 법인세비용 차감 전 순이익이 3년 연속 흑자일 것
- ③ 지방자치단체의 장은 법 제38조제1항에 따라 금고를 지정하려는 경우 해당 금융기관과 금고 업무에 관한 약정을 체결하여야 한다.
- ④ 금고는 법령 또는 조례·규칙에서 정하는 금고로서의 의무와 제3항에 따른 약정사항을 신의에 따라 성실히 이행하여야 한다.
- ⑤ 법 제38조제2항에서 “대통령령으로 정하는 중요 사항”이란 다음 각 호의 사항을 말한다.
1. 제3항에 따라 약정한 금고 업무 약정기간
 2. 금고의 자기자본비율 등 경영지표
 3. 금고 업무 약정기간 전에 금고를 변경하는 경우에는 그 사유
 4. 그 밖에 행정자치부장관이 정하는 사항
- ⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 금고 지정의 세부기준 및 지정 절차 등에 관하여 필요한 사항은 행정자치부장관이 정한다.

□ 지방자치법 제142조(재산과 기금의 설치)

- ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.
- ② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.
- ③ 제1항에서 “재산”이란 현금 외의 모든 재산적 가치가 있는 물건과 권리를 말한다.

