

# 대구광역시 달성군 계약심의위원회의 구성, 운영 및 주민참여 감독대상공사 범위 등에 관한 조례 전부개정조례안

(엄윤탁 의원 대표발의)

의안 번호	1320
----------	------

발의연월일 : 2016. 11. .

발의의원 : 엄윤탁 의원, 김성택 의원

## 1. 제안이유

- 「대구광역시 달성군 부실공사 방지 조례」의 공포 시행에 따른 명예감독관 운영 및 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」의 개정에 따른 개정사항을 조례에 반영하여 미비점을 보완하고 주민참여 감독대상 공사 범위를 확대하고자 함

## 2. 주요내용

### 가. 제명 변경

- “대구광역시 달성군 계약심의위원회의 구성, 운영 및 주민참여 감독대상공사 범위 등에 관한 조례”를 “대구광역시 달성군 계약심의위원회의 구성, 운영 및 주민참여 감독자의 감독수행에 따른 실비지급 기준에 관한 조례”로 변경

### 나. 목적의 변경(안 제1조)

- 주민참여감독자의 감독대상 공사 상한 금액 및 주민참여감독자의 실비지급기준에 필요한 사항이던 것을 주민참여감독자의 실비지급기준에 필요한 사항으로 문구 수정

### 다. 계약심의위원회의 구성 변경(안 제2조)

- 위촉직 위원 자격을 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제106조제2항을 그대로 적용하도록 문구 수정
- 부위원장 직위 신설

**라. 위원 임기 변경(안 제3조)**

- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제106조 제4항에 따라 위원 임기 변경

**마. 위원회의 기능 변경(안 제4조)**

- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제32조 제1항을 그대로 적용하도록 문구 수정

**바. 위원 제척·기피·회피 규정 신설(안 제5조)**

- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제107조 제5항을 그대로 적용하도록 문구 수정

**사. 소위원회의 회의 규정 신설(안 제7조)**

- 소위원회 위원장 소집
- 위원회의 회의(안 제5조) 제2항~제4항 준용

**아. 위원 해촉사유 변경(안 제12조)**

- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제106의2조 그대로 적용하도록 문구 수정

**자. 주민참여감독자의 감독 대상 공사의 종류 및 상한 삭제 및 주민감독자에 대한 공사시행 통보 규정 신설(안 제13조)**

- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제60조 제1항에서 조례위임사항이 없어짐에 따라 공사의 종류 및 상한 삭제하고 주민참여감독자에게 공사시행 통보 규정 신설

**3. 개정조례안 : 붙임**

**4. 참고사항**

- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제32조제1항
- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제60조제1항, 제92조의7, 제106조 제2항·제4항, 제106조의2, 제107조제5항, 제106조의2

## 대구광역시 달성군 계약심의위원회의 구성, 운영 및 주민참여 감독대상 공사 범위 등에 관한 조례 전부개정조례안

대구광역시 달성군 계약심의위원회의 구성, 운영 및 주민참여 감독대상 공사 범위 등에 관한 조례 전부를 다음과 같이 개정한다.

제명 “대구광역시 달성군 계약심의위원회의 구성, 운영 및 주민참여 감독대상공사 범위 등에 관한 조례”를 “대구광역시 달성군 계약심의위원회의 구성, 운영 및 주민참여 감독자의 감독수행에 따른 실비지급 기준에 관한 조례”로 한다.

## 대구광역시 달성군 계약심의위원회의 구성, 운영 및 주민참여 감독자의 감독수행에 따른 실비지급 기준에 관한 조례

**제1조(목적)** 이 조례는「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」제32조제3항 및 같은 법시행령 제109조에 따른 대구광역시 달성군 계약심의위원회의 구성 및 운영과 같은 법시행령 제59조에 따른 주민참여 감독자가 감독수행을 할 때 지급할 실비의 기준에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

**제2조(계약심의위원회의 설치 및 구성)** ① 경쟁입찰에 있어서 입찰참가

자의 자격제한 등의 사항을 심의하기 위하여 대구광역시 달성군 계약심의위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

② 위원회는 위원장 1명을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성한다.

③ 위원은 당연직 위원과 위촉직 위원으로 구성하고, 당연직 위원은 대구광역시 달성군(이하 “군”이라 한다)의 재무관이 되며, 위촉직 위원은 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」(이하 “영”이라 한다) 제106조제2항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 대구광역시 달성군수(이하 “군수”라 한다)가 위촉한다. 다만, 위촉직 위원의 성별구성에 있어서는 「대구광역시 달성군 양성평등 기본 조례」 제8조를 준용한다.

④ 위원장은 민간위원 중에서 호선하고, 부위원장은 위원장이 지명한 사람으로 한다.

**제3조(위원회의 위원장 등의 직무 및 위원의 임기)** ① 위원장은 위원회를 대표하고 위원회의 업무를 총괄한다.

② 부위원장은 위원장을 보좌하며 위원장이 직무를 수행할 수 없을 때 그 직무를 대행한다.

③ 당연직 위원의 임기는 그 직의 재임기간으로 하고, 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되 2회 연임할 수 있다. 다만 보궐에 따른 위촉직 위원의 임기는 전임자의 남은 기간으로 한다.

**제4조(위원회의 기능)** ① 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 경쟁입찰에 있어서 입찰참가자의 자격제한에 관한 사항
2. 계약체결 방법에 관한 사항
3. 낙찰자 결정방법에 관한 사항
4. 관련 업체가 제9조의2에 따른 구매규격 사전공개와 관련하여 이의 제기한 사항
5. 부정당업자의 입찰 참가자격 제한에 관한 사항
6. 그 밖에 심의가 필요하다고 군수가 인정하는 사항

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 자문한다.

1. 영 제108조에 따른 위원회의 심의대상 이외의 대상에 대한 입찰참가자의 자격제한, 낙찰자결정 방법 등에 관한 사항
2. 그 밖에 군수가 전문가의 자문이 필요하다고 판단하여 위원회의 회의에 부치는 사항

**제5조(위원회의 회의)** ① 위원회는 제4조에서 정한 사항을 심의 또는 자문하기 위하여 위원장이 소집한다.

② 위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

③ 위원회 위원의 제척·기피·회피에 대해서는 영 제92조의7(제1항제4호는 제외한다)을 준용한다. 이 경우 “사건”을 “안건”으로, “부정당업자”를 “심의·자문 관련자”로 본다.

④ 위원회의 위원장은 필요하다고 인정하는 경우에는 위원회 의결로 안건과 관련한 분야의 전문가를 선임하여 심의·자문에 참여하게 할 수 있다.

**제6조(소위원회의 구성 등)** ① 위원회는 제4조에서 정한 사항에 대한 효율적인 심의 또는 자문을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 공사·용역·물품 등 분야별로 소위원회를 구성하여 그 소위원회에서 심의 또는 자문하게 할 수 있다.

② 소위원회는 위원장 1명을 포함한 5인 이상 10인 이내의 위원으로 구성한다. 다만, 위원회는 소위원회에 부의하는 사항의 성격을 고려하여 필요하다고 인정하는 경우에는 위원수를 조정할 수 있다.

③ 소위원회 위원장은 위원회의 위원장이 되며, 소위원회의 위원은 위원회의 위원장이 위원회의 위원 중에서 해당 분야의 전문성을 갖춘 사람을 지명한다.

④ 제1항에 따른 소위원회의 업무를 처리하기 위하여 간사와 서기 각 1명을 두며, 군의 관련업무 담당공무원 중에서 군수가 임명한 사람이 된다.



⑤ 제1항에 따른 소위원회의 심의·자문을 거친 사항은 위원회의 심의·자문을 거친 것으로 본다.

**제7조(소위원회의 회의)** ① 소위원회는 제6조제1항에 따른 사항을 심의·자문하기 위하여 소위원회 위원장이 소집한다.

② 소위원회의 회의에 대하여는 제5조제2항부터 제4항까지의 규정을 준용한다. 이 경우 “위원회”를 “소위원회”로 본다.

**제8조(심의·자문의 요청)** 계약담당자는 위원회의 심의 또는 자문을 받고자 하는 사항이 있는 경우에는 그 사항을 기재한 심의 또는 자문요청서에 관계 서류를 첨부하여 군수에게 제출하여야 한다.

**제9조(심의·자문기간 등)** ① 군수는 제8조에 따른 심의 또는 자문요청서를 받은 때에는 지체 없이 심의·자문 요청사항을 위원회의 회의에 부쳐야 한다.

② 위원회는 제1항에 따라 부의 받은 날로부터 15일 이내에 부의 받은 사항에 관한 심의 또는 자문회의를 개최하여야 한다. 다만, 위원회의 위원장은 부득이한 사정이 있다고 인정하는 경우에는 그 기간을 7일 이내에 한하여 연장할 수 있다.

③ 위원회는 제2항에 따라 심의·자문회의를 개최한 후 그 결과를 지체 없이 군수에게 문서로써 통지하여야 한다.

**제10조(의견청취 등)** 위원회(“소위원회”를 포함한다, 이하 본조에서 같다)의 위원장은 위원회의 심의 또는 자문을 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 현장조사를 하거나 계약담당자, 관계공무원을 위원회의 회의에 출석하게 하여 그 의견을 들을 수 있으며, 관계기관 및 관계전문가에게 기술검토를 의뢰하거나 필요한 자료의 제출을 요청할 수 있다.

**제11조(심의사항의 사후관리)** ① 제9조제3항에 따라 심의결과의 통지를

받은 군수는 특별한 사유가 없는 한 심의요청을 한 계약담당자로 하여금 그 심의결과를 해당 계약 등에 반영하도록 하여야 한다.

② 제9조제3항에 따라 자문결과의 통지를 받은 군수는 자문요청을 한 계약담당자로 하여금 그 자문결과를 해당 계약 등에 관하여 참고하도록 하여야 한다.

**제12조(위원회 위원의 해촉)** 군수는 영 제106조의2에 따라 위원회 위원을 해임하거나 해촉할 수 있다.

**제13조(주민참여감독자에 대한 공사시행통보)** 군수는 영 제60조에 따른 주민참여감독 대상공사의 계약이 체결되면 법 제16조제5항에 따른 주민참여감독자를 위촉하고 대상공사의 개요 등을 감독에 필요한 범위에서 주민참여감독자에게 통보하여야 한다.

**제14조(수당 및 여비 등)** ① 위원회(소위원회를 포함한다)의 회의에 출석한 위원회 위원, 소위원회 위원 및 제5조제4항과 제7조제2항에 따른 전문가 중 그 소관업무와 직접적인 관련이 있는 공무원을 제외한 사람과 제13조에 따른 주민참여감독자에게는 예산의 범위에서 별표에서 정하는 기준에 따라 수당과 여비, 그 밖의 필요한 경비를 지급할 수 있다.

② 제10조에 따라 관계기관 및 관계전문가에게 기술검토를 의뢰하는 경우에는 예산의 범위에서 별표에서 정하는 기준에 따라 수당을 지급할 수 있다.

**제15조(시행규칙)** 이 조례 시행을 위하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## 부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

별표

수당 및 여비 등 지급기준(제14조 관련)

구분	금액(원)		비고
계약심의위원회	수당	90,000	회의가 2시간 이상 소요 시 130,000원
	여비	민 간 : 5급 상당 공무원 : 해당직급	공무원 여비규정
	심의·자문비	100,000	제5조제4항·제7조제2항·제10조에 의한 전문가
주민참여감독자	수당	20,000	예산 범위 내 집행

\* 별표에서의 공무원은 영 제106조제2항제6호에 따라 국가기관 및 다른 지방자치 단체의 공무원으로서 위원에 위촉된 자를 말함.



## 참고 1

## 상위 및 관계법령(발체)

### □ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제32조제1항·제3항

**제32조(계약심의위원회의 설치·운영)** ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사항의 적절성과 적법성을 심의하기 위하여 계약심의위원회를 설치·운영한다. <개정 2013.8.6., 2016.5.29.>

1. 대통령령으로 정하는 규모 이상의 계약과 관련된 다음 각 목의 사항
    - 가. 입찰에서 입찰참가자의 자격 제한에 관한 사항
    - 나. 계약체결 방법에 관한 사항
    - 다. 낙찰자 결정방법에 관한 사항
    - 라. 관련 업체가 제9조의2에 따른 구매규격 사전공개와 관련하여 이의제기한 사항
  2. 부정당업자의 입찰 참가자격 제한에 관한 사항
  3. 제31조의2제1항에 따라 시장·군수 또는 구청장 및 시장·군수 또는 구청장으로부터 계약사무를 위탁받은 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장이 부과하려는 과징금에 관한 사항
  4. 그 밖에 지방자치단체의 장이 심의가 필요하다고 인정하는 사항
- ② 제1항에 따른 계약심의위원회는 그 심의 결과를 지방자치단체의 장(제1항제3호의 경우 그 심의를 요청한 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장을 말한다. 이하 이 항에서 같다)에게 지체 없이 통지하여야 하며, 지방자치단체의 장은 특별한 사유가 없으면 그 심의 결과를 입찰 및 계약체결, 부정당업자의 입찰 참가자격 제한, 과징금 부과 등에 반영하여야 한다. <개정 2013.8.6.>
- ③ 계약심의위원회의 구성·운영과 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

[전문개정 2009.2.6.]

### □ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제60조제1항 제2항 제92조의7조제1항 제106조제2항 제106조제4항 제106조의 2 제107조제5항

**제60조(주민참여감독자의 감독 대상 공사)** ① 법 제16조제5항에 따른 감독 대상 공사는 주민생활에 밀접하게 관련 있는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 공사로 한다. <개정 2012.4.10., 2016.9.13.>

1. 마을 진입로 확장·포장공사
2. 배수로 설치공사
3. 간이 상하수도 설치공사
4. 보안등(保安燈) 공사
5. 보도블록 설치공사
6. 도시·군계획도로 개설공사
7. 마을회관 공사
8. 공중화장실 공사
9. 수해복구 공사로서 하천, 도로, 상하수도 등 주민생활과 밀접한 관련이 있다고 지방자치단체의 장이 판단하는 공사
10. 공원 공사
11. 그 밖에 지방자치단체의 장이 필요하다고 판단하는 공사

② 제1항에 따른 공사는 추정가격 3천만원 이상인 공사로 한다.

**제92조의7(위원의 제척·기피·회피)** ① 위원회의 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사건에 대한 심의에서 제척(除斥)된다.

1. 위원 또는 그 배우자나 배우자였던 사람이 해당 부정당업자(부정당업자가 법인·단체 등인 경우에는 그 임원을 포함한다. 이하 이 호 및 제2호에서 같다)이거나 부정당업자의 공동권리자 또는 공동의무자인 사건
2. 위원이 해당 부정당업자와 친족이거나 친족이었던 사건
3. 위원이나 위원이 속한 기관 또는 법인이 해당 사건에 관하여 증언, 진술, 자문, 연구, 용역 또는 감정을 한 사건
4. 위원이나 위원이 속한 중앙행정기관(조달청의 경우 위원이 속한 국을 말한다)이나 지방자치단체가 발주한 계약에 관련한 사건
5. 위원이 각 중앙행정기관 또는 지방자치단체의 소속 공무원으로서 해당 사건과 관련된 조사 또는 심사를 한 사건

② 해당 사건의 부정당업자는 위원에게 공정한 심의를 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 위원회에 해당 위원에 대한 기피 신청을 할 수 있다. 이 경우 위원장은 기피 신청에 대하여 위원회의 의결을 거치지 아니하고 기피 여부를 결정한다.

③ 위원이 제1항 각 호의 제척사유와 제2항의 기피 사유에 해당하는 경우에는 스스로 그 사건의 심의에서 회피(回避)하여야 한다.

[본조신설 2014.2.5.]

**제106조(계약심의위원회의 구성)** ② 계약심의위원회의 위원은 다음 각 호의 어느

하나에 해당하는 사람 중에서 **성별을 고려하여 지방자치단체의 장이 임명하거나 위촉하며, 위원장은 민간위원 중에서 호선한다.** <개정 2014.5.22., 2014.11.28., 2015.8.19., 2016.1.15. 2016.9.13.>


1. 「고등교육법」 제2조제1호부터 제6호까지의 규정에 따른 학교에서 관련 분야의 교수(부교수·조교수를 포함한다)로 재직 중인 사람
  2. 변호사의 자격이 있는 사람으로서 관련 분야에 대한 경험과 지식이 풍부한 사람
  3. 시민단체(「비영리민간단체 지원법」 제2조에 따른 비영리민간단체를 말한다)가 추천하는 사람으로서 회계 및 조달계약 업무에 관한 경험과 지식이 풍부한 사람
  4. 「건설기술 진흥법」에 따른 해당 분야 건설기술자 또는 「국가기술자격법」 등 관련 법령에 따른 해당 분야의 기술자격 취득자
  5. 삭제 <2016.1.15.>
  6. 국가기관과 다른 지방자치단체의 공무원 또는 공무원이었던 사람으로서 해당 분야의 계약·기술 등에 대한 경험과 지식이 풍부한 사람
  7. 「지방재정법」 제91조에 따른 해당 지방자치단체의 재무관 또는 분임재무관
- ④ 계약심의위원회 위원 중 위촉위원의 임기는 2년으로 한다. <신설 2016.1.15.>  
[전문개정 2010.7.26.]

**제106조의2(계약심의위원회 위원의 해촉)** 지방자치단체의 장은 제106조제2항제1호부터 제4호 및 제6호까지의 규정에 따른 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위원을 해임하거나 해촉(解囑)할 수 있다.

1. 심신장애로 인하여 직무를 수행할 수 없게 된 경우
  2. 직무와 관련된 비위사실이 있는 경우
  3. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 인하여 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
  4. 제107조제5항에 따라 준용되는 제92조의7제1항 각 호(제4호는 제외한다)의 어느 하나에 해당하는 데에도 불구하고 회피하지 아니한 경우
  5. 위원 스스로 직무를 수행하는 것이 곤란하다고 의사를 밝히는 경우
- [본조신설 2016.1.15.]

**제107조(계약심의위원회의 운영)** ⑤ 위원의 제척·기피·회피에 대해서는 제92조의7(제1항제4호는 제외한다)을 준용한다. 이 경우 "사건"을 "안건"으로, "부정당업자"를 "심의 관련자"로 본다. <개정 2015.8.19.>

## 서 명 날 인 서

의 원 명	서 명	날 인
엄 윤 탁	엄윤탁	
김 성 택	김성택	