

2017년도 한국지방세연구원 출연금 출연 계획안

의안 번호	1326
----------	------

제출일자 : 2016. 11.

제출자 : 달성군



1. 제안이유

- 2017년도 대구광역시 달성군 일반회계 세출예산에 반영하고자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 대구광역시 달성군 의회의 의결을 얻고자 함

2. 주요내용

- 2017년도 한국지방세연구원 출연 : 17,522천원
 - 지방세 제도 및 지방재정 발전을 위하여 지방자치단체가 출연·운영하는 지방세 연구·조사·교육 전담 기관인 한국지방세연구원 설립
 - 현재 전국 243개 지방자치단체에서 전전년도 보통세 세입결산액의 1만분의 1.5에 해당하는 금액을 해당연도의 3월 31일까지 출연하여 운영
 - 출연금 산출 기초

구 분	산 출 식	산출금액
2015년도 보통세 세입결산액의 1만분의 1.5	$116,809,293\text{천원} \times 0.015\%$	17,522천원

- 붙임 1. 출연심의 요구서
2. 사업부서 검토의견
3. 출연기관 현황

출연 심의요구서

기관명	한국지방세연구원								
출 연 대 상	○ 대 표 : 허동훈 ○ 일반현황 : 서울 영등포구 국회대로 76가길 14 (여의도동)								
출 연 사업비	○ 출연 예정금액 : 17,522천원(군비 17,522천원) ○ 예산편성 요구 예정사항 <div style="text-align: right;">(단위 : 천원)</div>								
	구 분	사업 기간	2016년 예산액	2017년 요구액	재 원 별				
					계	국비	시비	군비	기타
	기관운영비	2017년	9,773	11,039	11,039			11,039	
	주요사업비	2017년	5,739	6,483	6,483			6,483	
	연구사업	2017년	3,723	4,205	4,205			4,205	
	자치단체지원	2017년	2,016	2,278	2,278			2,278	
출 연 필요성	○ 지방세와 지방재정업무를 효율적으로 지원하여 재정운용의 효율성 제고 ○ 신규 세원 발굴, 비과세 감면 체계 개편을 통한 자주재원 확충								
근 거 법 령	○ 지방세기본법 제146조 ○ 지방세기본법 시행령 제114조								
사 업 서 건	○ 한국지방세연구원은 지방세 제도와 지방재정 발전을 위한 지방자치단체가 직접 출연하여 공동 운영하는 연구기관으로 지방재정운영의 효율성 제고 및 지방세 발전 연구를 위해 출연이 필요함.								

사업부서 검토의견서

1. 2015년도 경영평가 및 외부기관 지적사항

○ 운영실적 평가

- 세무행정 이행의 실천적 연구를 수행하고, 지방세 이론과 정책의 기본이 될 수 있는 연구보고서를 발간함.
- 중앙정부와 지방정부의 재정관계에 대한 기본틀의 제안과 탄력 세율 적용을 유도할 수 있는 방안 연구가 필요한 것으로 지적됨.

○ 이사회 결산감사

- 2015년 사업 및 예산집행이 승인된 사업계획 및 편성예산에 따라 이루어짐.
- 시·도 연구원 및 관련 학회 등과 공동연구 및 네트워크를 확대하여 지역적 특성과 전문가 의견 반영 확대가 필요함.

2. 출연금 예산요구 부서 검토 의견

- 한국지방세연구원 출연금은 지방세기본법 및 시행령에 따라 지자체 전전년도 보통세 결산액의 1.5/10,000를 출연하도록 되어 있으므로 예산편성이 필요함.
- 출연금에 의해 운영되는 연구원에 지방자체인체의 세수 증대 및 세무행정 발전을 위한 운영 개선을 제안하고 점검하겠음.

3. 출연금 검토 상세 내역

(단위 : 천원)

구 분	2015년 결산액	2016년 예산액(A)	2017년 예산(안)			
			기관 요구액(B)	부서 검토액(C)	증감 (C-B)	전년대비 증감액(C-A)
총 계	13,810	15,512	17,522	17,522	0	2,010
연구사업	2,762	3,723	4,205	4,205	0	482
자치단체지원사업	1,105	2,016	2,278	2,278	0	262
기관운영비	9,943	9,773	11,039	11,039	0	1,266

출연기관 현황

기 관 명	한국지방세연구원			전화번호	02-2071-2723		
				홈페이지	http://www.kilf.re.kr		
설 립 거	지방세기본법 제145조						
주 요 력	- 2011년 2월 설립등기, 2011년 4월 개원						
임원 (16.5.10 현 재)	직책	성명	주요경력			임기	
	이 사 장	허남식	(전)부산광역시장			2014.03.28~2017.03.27	
	부이사장	송광운	광주광역시 북구청장			2016.02.28~2017.02.27	
	원 장	허동훈	한국지방세연구원 원장			2014.04.15.~2017.04.14	
	이 사	최 훈	행자부 지방세제정책관			당연직	
	이 사	구본근	대구광역시 기획조정실장			2016.02.28~2017.02.27	
	이 사	이홍범	인천광역시 재정기획관			2016.02.28~2017.02.27	
	이 사	김돈곤	충청남도 자치행정국장			2016.02.28~2017.02.27	
	이 사	신대호	경상남도 행정국장			2016.02.28~2017.02.27	
	이 사	신창호	부산광역시 영도구 부구청장			2016.02.28~2017.02.27	
	이 사	이승복	전라북도 김제시 부시장			2016.02.28~2017.02.27	
	이 사	오도창	경상북도 영양군 부군수			2016.02.28~2017.02.27	
	이 사	박완규	중앙대 교수			2015.02.28~2017.02.27	
	감 사	조영진	행자부 지방세정책과장			당연직	
	감 사	조옥형	서울특별시 재무국장			2016.02.28~2018.02.27	
주요 기능	지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육						
최근 3년간 예산 현황 (백만원)	연 도	2014년	2015년	2016년	재무현황 (백만원) '15.12.31기준	자산	6,665
	예산액	8,315	7,518	8,406		부채	62
	지자체 지원액	7,712	7,198	8,276		자본	6,603
경영성과 (단위:백만원) '15.12.31기준	총수익			총비용		당기순이익	
	7,425			5,990		1,435	

□ 「지방재정법」

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

□ 「지방세기본법」

제145조(지방세연구기관의 설립·운영) ① 지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육 등을 하기 위하여 지방자치단체가 출연·운영하는 법인으로 지방세연구기관(이하 "지방세연구원"이라 한다)을 설립한다.

② 지방세연구원의 이사회는 이사장 및 원장을 포함한 12명 이내의 이사로 구성하고, 감사 2명을 둔다. 이 경우 이사는 특별시장·광역시장·도지사 및 시장·군수·구청장이 각각 협의하여 공무원, 교수 등 지방세에 대한 조예가 있는 사람을 각각 같은 수로 추천·선출하되, 이사장은 특별시장·광역시장·도지사가 협의하여 추천한 사람 중에서 이사회의 의결을 거쳐 선출한다.

③ 지방세연구원의 원장 및 감사는 이사회의 의결을 거쳐 이사장이 임명하며, 이사장과 감사는 비상근으로 한다.

④ 지방세연구원의 설립·운영에 관한 사항은 정관으로 정하되, 이 법에서 정하지 아니한 그 밖의 사항은 「민법」 제32조와 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」(같은 법 제5조는 제외한다)을 준용한다.

제146조(지방세발전기금의 설치·운용) ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다. 이 경우 지방자치단체는 매년 전전년도 보통세 세입결산액(특별시의 경우에는 제9조에 따른 특별시분 재산세는 제외하고, 특별시 관할구역의 자치구의 경우에는 제10조에 따라 교부받은 특별시분 재산세를 포함한다)에 대통령령으로 정하는 비율을 적용하여 산출한 금액을 지방세발전기금으로 적립하여야 한다.

② 지방세발전기금의 적립, 용도, 운용 및 관리에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

③ 제1항 및 제2항에 따라 지방세발전기금으로 적립하여 제145조제1항에 따라 설립된 지방세연구원에 출연하여야 하는 금액을 예산에 반영하여 지방세연구원에 출연한 경우에는 그 부분에 한정하여 제1항에 따른 지방세발전기금 적립 의무를 이행한 것으로 본다.

□ 「지방세기본법 시행령」

제114조(지방세발전기금의 적립 및 용도 등) ① 지방자치단체는 법 제146조제1항에 따라 매년 전전년도 보통세 세입결산액(특별시의 경우에는 법 제9조에 따른 특별시분 재산세는 제외하고, 특별시 관할구역의 자치구의 경우에는 법 제10조에 따라 교부받은 특별시분 재산세를 포함한다. 이하 이 조에서 같다)에 다음 각 호의 구분에 따른 비율을 적용하여 산출한 금액을 지방세발전기금으로 적립하여야 한다.

1. 2011년 1월 1일부터 2012년 12월 31일까지는 다음 각 목의 비율을 합한 비율
가. 1만분의 1

나. 1만분의 1의 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 비율

2. 2013년 1월 1일부터는 다음 각 목의 비율을 합한 비율
가. 1만분의 1.5

나. 1만분의 0.5의 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 비율

② 제1항에 따라 적립된 지방세발전기금은 다음 각 호의 용도로 사용되어야 한다.

1. 법 제145조제1항에 따른 지방세연구기관(이하 이 조에서 "지방세연구원"이라 한다)에 대한 출연

2. 「지방세특례제한법」 제4조제3항 후단에 따른 지방세 감면의 필요성, 성과 및 효율성 등에 관한 분석·평가

3. 지방세 연구·홍보

4. 지방세 담당 공무원의 교육

5. 그 밖에 지방세 발전 및 세정운영을 위한 용도

③ 지방자치단체는 제1항에 따라 적립된 지방세발전기금 중 다음 각 호의 구분에 따른 금액을 지방세연구원에 출연한다.

1. 지방세연구원이 설립되는 연도와 그 다음 연도에는 해당 지방자치단체의 직전 연도 보통세 세입결산액의 1만분의 1에 해당하는 금액

2. 지방세연구원이 설립된 연도의 다음 다음 연도부터는 해당 지방자치단체의 전전년도 보통세 세입결산액의 1만분의 1.5에 해당하는 금액

④ 지방자치단체는 제3항 각 호에 따른 금액을 해당 연도의 3월 31일까지 지방

세연구원에 출연하여야 한다. 다만, 지방세연구원이 설립되는 연도에는 제3항제1호의 금액을 그 설립일부터 3개월 이내(그 기한이 해당 연도의 12월 31일보다 늦은 경우에는 12월 31일 이내로 한다)에 출연하여야 한다.

⑤ 지방자치단체는 해당 연도에 실제로 출연한 금액이 제3항 각 호에 따른 금액과 다를 경우에는 그 차액에 해당하는 금액을 그 다음 연도의 지방세발전기금 예산에 반영하여 정산하여야 한다.

⑥ 지방세발전기금의 운용 및 관리에 관하여는 「지방자치단체 기금관리기본법」 및 같은 법 시행령을 적용한다.