

대구광역시 달성군 어린이놀이기구 안전관리 조례안

의안 번호	1230
----------	------

제출일자 : 2016.

제 출 자 : 달성군



1. 의결주문

대구광역시 달성군 어린이놀이기구 안전관리 조례안을 별지와 같이 의결한다.

2. 제정이유

「어린이놀이기구 안전관리법」 제2조의2에 따라 어린이들이 안전하고 편안하게 놀이기구를 사용할 수 있도록 어린이놀이기구의 효율적인 안전관리 및 유지 등에 필요한 제도적 근거를 마련코자 함.

3. 주요내용

- 가. 조례 제정 목적 및 용어의 정의 규정(안 제1조~제2조)
- 나. 어린이놀이기구의 관리·지원계획 수립에 관한 사항(안 제3조)
- 다. 놀이기구 관리주체의 안전·보건관리 의무 등에 관한 사항(안 제4조)
- 라. 군수의 안전점검 등과 관련한 업무(안 제5조)
- 마. 안전감시망 구축에 관한 사항(안 제6조)
- 바. 담당부서 및 총괄부서의 역할(안 제7조)
- 사. 예산확보, 표창 등에 관한 사항(안 제8조~제10조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「어린이놀이기구 안전관리법」 제2조, 제2조의2
「환경보건법」 시행령 제16조
- 나. 예산조치 : 필요시 별도예산 편성

다. 기타사항

- (1) 조례 제정안 : 불임 참조
- (2) 성별영향평가 : 원안 동의
- (3) 부패영향평가 : 원안 동의
- (4) 규제심사 : 원안 동의
- (5) 입법예고

(가) 예고기간 : 2015. 12. 16. ~ 2016. 1. 5.(21일간)

(나) 예고결과 : 1건 의견제출 있음 (별첨)

○ 안 제8조제2항 삭제

- 공공 및 민간시설에 일부 지원이 되고 있으며, 관리주체의 기본적인 의무 미이행에 따른 벌칙규정 등으로 예산지원 및 지도감독의 어려움이 예상되고 관리주체의 안전관리 의무 이행 강화를 위해 제출자의 의견을 반영함.

(6) 비용추계서 : 해당사항 없음

대구광역시 달성군 조례 제 호

대구광역시 달성군 어린이놀이기구 안전관리 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「어린이놀이기구 안전관리법」 제2조의2에 따라 어린이놀이기구의 효율적인 안전관리와 유지 등에 필요한 사항을 규정하여 어린이의 안전, 보건 및 정서생활 향상에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “어린이놀이기구”란 「어린이놀이기구 안전관리법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제1호에서 규정한 것을 말한다.
2. “어린이놀이시설”이란 법 제2조제2호에서 규정한 것 중 대구광역시 달성군수(이하 “군수”라 한다)가 설치 또는 관리하거나 관리주체의 관리에 대하여 감독하는 것을 말한다.
3. “관리주체”란 어린이놀이시설의 소유자로 관리책임이 있는 자, 다른 법령에 따라 어린이놀이시설의 관리자로 지정된 자 또는 그 밖에 계약에 따라 어린이놀이시설의 관리책임을 진 자를 말한다.
4. “담당부서”란 「어린이놀이시설 안전관리법 시행령」(이하 “영”이라 한다) 별표2에 규정된 관계 법령 및 「대구광역시 달성군 행정기구설치조례 시행규칙」에 따른 사무분장에 따라 어린이놀이시설을 관리하거나 그 관리주체의 관리를 감독하는 대구광역시 달성군(이하 “군”이라 한다)의 부서를 말한다.
5. “총괄부서”란 어린이놀이시설 안전관리업무 전반을 총괄하는 군의 부서를 말한다.

제3조(관리·지원계획 수립) ① 군수는 어린이놀이시설의 체계적 관리를 위하여 매년 관리 및 지원계획을 수립하여야 한다. 다만, 관리주체가 따로 정해진 어린이놀이시설에 대해서는 그 관리주체에게 관리계획을 수립·시행하도록 지도하여야 한다.

② 제1항 본문의 관리 및 지원계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 시설물의 확충 및 유지보수에 관한 사항
2. 어린이놀이시설 안에서 취사, 불법 주·정차, 흡연, 음주, 쓰레기 무단 투기, 노점상행위, 노숙 및 물건적치 등의 방지 대책
3. 안전시설물 설치 및 시설물의 안전점검 등 어린이놀이시설 내 안전 사고 예방을 위한 조치계획
4. 보건위생을 위한 모래장내 잔류세균, 오염도검사와 모래장의 정비(교체, 뒤집기, 보충 등), 놀이기구 위생관리를 위한 정기점검
5. 수목의 식재 및 위해수목 제거와 제초작업 등 관리에 관한 사항
6. 취학 전 아동과 유아를 위한 공간 배치 및 기구 설치에 관한 사항
7. 어린이놀이시설 내 반려동물과의 동반출입 및 반려동물의 출입을 방지 하는 행위에 대한 적절한 방지 대책
8. 그 밖에 시설이용 및 이용자의 준수사항 등 안내표지판 설치 등에 관한 사항

③ 군수 및 관리주체는 어린이놀이시설의 효율적인 관리와 어린이 보호를 위하여 CCTV 등 안전시설을 설치할 수 있다.

제4조(관리주체의 안전·보건관리의무 등) ① 관리주체는 법 제12조제2항에 따라 해당 어린이놀이시설에 대한 정기시설검사를 받아야 한다.

② 관리주체는 법 제15조 및 영 제11조에 따라 해당 어린이놀이시설에 대한 안전점검을 월 1회 이상 실시하여야 한다.

③ 관리주체는 법 제20조부터 제22조까지에서 정한 안전교육과 보험가입, 중대사고시 보고 등의 의무를 준수하여야 한다.

④ 관리주체가 제2항에 따른 안전점검을 직접 실시할 수 없는 경우에는 서면 계약으로 대리인(자원봉사원을 대리인으로 한 경우 포함)을 지정하여 안전점검을 하게 할 수 있다.

⑤ 관리주체는 어린이의 안전 및 보건을 위하여 해당 어린이놀이시설에 대

하여 「환경보건법 시행령」 제16조에 따른 기준을 지켜야 한다.

⑥ 관리주체는 필요시 해당 어린이놀이기구에 대하여 전문기관에 안전점검 또는 보건위생점검을 의뢰할 수 있다.

⑦ 관리주체는 시설검사 또는 안전점검 실시 결과 해당 어린이놀이기구가 관련 규정에 따른 기준에 미달될 때에는 신속하게 보완 조치를 취하여야 한다.

제5조(군수의 안전점검 등과 관련한 업무) ① 군수는 관리주체가 해당 어린이놀이기구를 안전하고 위생적으로 유지·관리할 수 있도록 지도할 수 있다.

② 군수는 필요시 관리주체에게 제4조에 따른 정기시설검사 및 안전점검 실시 결과를 제출하도록 요청할 수 있다.

③ 군수는 제2항에도 불구하고 관리주체가 그 결과를 제출하지 않거나 제출받은 결과에 의해 해당 어린이놀이기구에 관한 관리가 미흡하여 어린이의 안전 및 보건에 위험을 초래할 가능성이 있다고 판단하는 경우 안전전문기관 또는 민간전문가와 합동으로 해당 어린이놀이기구에 대하여 안전 및 보건위생점검을 실시할 수 있다.

④ 군수는 관리주체가 제4조에 따른 검사나 점검을 실시하지 않거나 관리주체의 안전점검 또는 제3항에 따른 안전 및 보건위생점검 결과가 관련 규정에 따른 기준에 미달될 때에는 관리주체에게 신속한 안전조치를 취할 것을 명하고 필요한 행정지도를 할 수 있다.

제6조(안전감시망 구축) ① 군수는 어린이놀이기구의 안전하고 효율적인 관리를 위하여 개인 또는 단체를 “어린이놀이기구 안전지킴이”로 위촉하여 운영함으로써 안전감시망을 구축할 수 있다.

② 군수는 「대구광역시 달성군 자원봉사활동 지원 조례」에 따른 자원봉사자 또는 자원봉사단체를 제1항의 “어린이놀이기구 안전지킴이”로 위촉할 수 있다.

제7조(담당부서 및 총괄부서의 역할) ① 담당부서는 군수가 관리주체인 해당 어린이놀이기구를 관리하고, 다른 관리주체가 해당 어린이놀이기구에 대

해 제4조의 안전관리 등의 의무를 이행하도록 관리·감독하며, 그 의무를 이행하지 않을 경우 법 제31조에 따른 과태료 부과 등 필요한 행정처분을 할 업무를 부담한다.

② 총괄부서는 어린이놀이시설의 체계적 관리를 위하여 어린이놀이시설 안전관리업무 전반을 총괄하며 필요시 담당부서의 업무를 조정하는 업무를 부담한다.

제8조(예산확보) 군수는 제3조제1항 본문에 따른 관리 및 지원계획의 추진에 필요한 예산을 확보하여야 한다.

제9조(표창) 군수는 어린이놀이시설에 대한 관리 실태를 종합 점검하여 그 관리 실적이 우수한 개인 또는 기관·단체에 대하여 「대구광역시 달성군 포상 조례」에 따라 표창할 수 있다.

제10조(준용) 이 조례에서 규정하지 아니한 사항은 「어린이놀이시설 안전관리법」 등 관계 법령을 준용한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

참고**상위 및 관계법령(발췌)**

B

「어린이놀이시설 안전관리법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “어린이놀이기구”란 어린이가 놀이를 위하여 사용할 수 있도록 제조된 그네, 미끄럼틀, 공중놀이기구, 회전놀이기구 등으로서 「어린이제품 안전 특별법」 제2조제9호에 따른 안전인증대상어린이제품을 말한다.
2. “어린이놀이시설”이라 함은 어린이놀이기구가 설치된 놀이터로서 대통령령이 정하는 것을 말한다.

제2조의2(국가 및 지방자치단체의 책무) 국가 및 지방자치단체는 어린이놀이시설의 안전을 위하여 필요한 제도적 장치를 마련하고 이에 필요한 재원을 확보하도록 노력하여야 하며, 위험시설의 정비 등 어린이안전 환경조성에 필요한 조치를 마련하여야 한다.[본조신설 2011.5.30.]

「어린이놀이시설 안전관리법 시행령」

제2조(어린이놀이시설) 「어린이놀이시설 안전관리법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제2호에서 “대통령령이 정하는 것”이란 **별표 2**에서 정하는 어린이놀이시설을 말한다. [전문개정 2009.1.19.]

[별표 2] <개정 2014.11.19.>

어린이놀이시설(제2조 관련)

어린이놀이기구가 다음 각 호의 어느 하나의 장소에 설치된 경우 해당 놀이시설

1. 「공중위생관리법」 제2조제1항제3호에 따른 목욕장업을 하는 자의 영업소
2. 「도로법」 제2조제2호가목에 따른 휴게시설
3. 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조제3호에 따른 도시공원
4. 「식품위생법」 제36조제1항제3호에 따른 식품접객업을 하는 자의 영업소
5. 「아동복지법」 제3조제10호에 따른 아동복지시설
6. 「영유아보육법」 제2조제3호에 따른 어린이집
7. 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 유치원
8. 「유통산업발전법」 제2조제3호에 따른 대규모점포
9. 「의료법」 제3조제1항에 따른 의료기관

10. 「주택법」 제2조제6호에 따른 주택단지
11. 「초·중등교육법」 제2조제1호에 따른 초등학교 및 같은 조 제4호에 따른 특수학교
12. 「학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 학원
13. 어린이에게 놀이를 제공하는 것을 업으로 하는 자의 영업소
14. 그 밖에 해당 영업의 이용자에게 편의를 제공하기 위하여 어린이놀이용으로 설치된 시설로서 총리령으로 정하는 시설

「환경보건법 시행령」

제16조(어린이 활동공간에 대한 환경안전관리기준) ① 법 제23조제1항에 따른 어린이활동 공간에 대한 환경안전관리기준은 **별표 2**와 같다.

② 제1조의2제1호의 시설에 대하여는 제1항에 따른 기준과 다음 각 호의 기준이 다른 경우에는 제1항에도 불구하고 해당 법령에서 정하는 기준에 따른다. <개정 2012.7.31., 2015.6.1.>

1. 「어린이놀이시설 안전관리법」 제11조에 따른 기준
2. 「어린이제품 안전 특별법」 제17조제3항에 따른 기준

[별표 2] <개정 2014.9.24.>

어린이활동공간에 대한 환경안전관리기준(제16조제1항 관련)

1. 어린이활동공간에 설치된 시설물은 녹이 슬거나 금이 가거나 도료(페인트 등)가 벗겨지지 아니하게 관리하여야 한다.
2. 어린이활동공간에 사용되는 도료나 마감재료는 다음 각 목의 기준을 모두 충족하여야 한다.
 - 가. 실내 또는 실외의 활동공간에 사용되는 도료 또는 마감재료에 함유된 물질이 다음의 기준을 모두 충족할 것
 - 1) 납, 카드뮴, 수은 및 6가크롬의 합은 질량분율(質量分率)로 0.1퍼센트 이하일 것
 - 2) 납은 질량분율로 0.06퍼센트 이하일 것
 - 나. 실내 활동공간에 사용되는 도료나 마감재료는 「다중이용시설 등의 실내공기질관리법」 제11조제1항에 따른 오염물질을 방출하지 아니할 것
3. 어린이활동공간의 시설에 사용한 목재에는 다음 각 목의 방부제를 사용하지 아니한 것이어야 한다. 다만, 제2호의 기준에 적합한 도료를 사용하여 목재 표

면을 정기적으로 도장(塗裝)하는 경우는 그러하지 아니하다.

가. 크레오소트유 목재 방부제 1호 및 2호(A-1, A-2)

나. 크롬·구리·비소 화합물계 목재 방부제 1호, 2호, 3호(CCA-1, CCA-2, CCA-3)

다. 크롬·플루오르화구리·아연 화합물계 목재 방부제(CCFZ)

라. 크롬·구리·붕소 화합물계 목재 방부제(CCB)

4. 어린이활동공간의 바닥에 사용된 모래 등 토양은 다음 각 목의 기준을 모두 충족하여야 한다.

가. 모래 등 토양에 함유된 납, 카드뮴, 6가크롬, 수은 및 비소는 환경부령으로 정하는 기준에 적합할 것

나. 기생충란이 검출되지 않을 것

5. 어린이활동공간에 사용되는 합성고무 재질 바닥재의 표면재료는 다음 각 목의 기준을 모두 충족하여야 한다.

가. 해당 표면재료에 함유된 납, 카드뮴, 수은 및 6가크롬의 합은 질량분율로 0.1퍼센트 이하일 것

나. 해당 표면재료의 폼알데하이드 방산량(放散量)이 75mg/kg 이하일 것

6. 삭제 <2014.9.24.>

참고

입법예고결과 검토의견서

예 고 안	제출자 및 의견	주관부서 검토의견
<p>제8조(예산확보 및 지원) ① 군수는 제3조제1항 본문에 따른 관리 및 지원계획의 추진에 필요한 예산을 확보하여야 한다.</p> <p>② <u>군수는 제4조 및 제5조에 따른 안전점검 등의 결과 해당 시설이 위험시설로 판단되어 시설개선이 필요하다고 인정될 경우에는 그 시설의 보수, 교체 등에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.</u></p>	<p>○ 제출자: 달성군 건축과</p> <p>○ 연락처: 668-2953</p> <p>○ 의견</p> <p>-현재 공동주택 관리 조례에 의거 놀이시설에 대한 보수·교체·신설 등 유지관리비용을 지원하고 있음.</p> <p>-본 조례에 의거 지원시 중복지원 및 관리주체가 의무사항을 이행하지 않은 채 예산지원을 신청할 우려가 있음.</p> <p>-이에 관리주체의 의무사항 이행 강화를 위해 <u>안 제8조제2항의 삭제</u> 의견을 제시함.</p>	<p>○ 반영여부: 반영</p> <p>○ 의견</p> <p>-놀이시설의 대부분을 차지하고 있는 주택단지 내 놀이시설에 대하여 지원이 되고 있음에 따라 지원 중복 및 일부 민간시설 지원시 형평성 문제, 지원 혜택을 받기 위해 유지관리를 소홀히 하고 방치할 우려가 있고,</p> <p>-상위법에 관리주체의 안전관리 의무사항 및 위반시 벌칙 조항을 규정함에 따라 의무사항 미이행에 따른 예산지원 및 관리주체에 대한 관리감독의 어려움이 예상됨.</p> <p>-공공·민간시설별로 일부 지원이 되고 있고, 관리주체별로 안전관리 의무 이행 및 행정 지도를 통한 안전성 확보를 위해 제출자 의견을 반영하고 추후 보완사항 등을 검토하고자 함.</p>