

1996年度  
行政事務監査結果報告書

達城郡議會行政事務監査特別委員會

## 行政事務監査結果報告書

### □ 目 的

정기회 기간중 군정 전반에 대한 행정사무감사를 실시하여 미흡하고 잘못된 분야를 지적·시정요구함으로써 올바른 군정방향 제시는 물론, 군정을 보다 상세하고 정확히 파악하여 '97년도 예산안 심의에 필요한 자료와 정보를 획득하여 능률적이고 합리적인 군정이 추진되도록 하는데 그 목적이 있었음.

### □ 期 間

○ '96. 12. 5 ~ 12.11 (7日間)

### □ 場 所

○ 군의회 및 감사대상 기관 또는 사업장 현지

### □ 監査對象機關

○ 군본청·농촌지도소·보건소·종합사회복지관·의회사무과·읍면

### □ 監査實施方法

- 행정사무감사특별위원회의 회의식 감사
- 주요업무추진상황보고청취 및 감사자료 검토
- 질의·답변을 통한 추궁·확답
- 현지확인 및 관계인 증인을 통한 확인감사
- 필요시 현지출장확인 확행

## □ 總 評

'96행정사무감사는 제2대 의회의 두번째 실시하는 행정사무감사로써 그동안의 의정활동과 행정사무감사 경험을 바탕으로 한차원 높게 실시되었으며, 상부기관의 업무감사와는 시각을 달리하여 평소 폭넓게 수렴된 군민의 의견과 전체위원의 왕성한 의욕으로 냉철한 시각과 질책으로 군정전반에 대한 사무를 상세히 파악하여 위법 부당한 사항과 미흡한 부분을 조기에 지적하여 이를 시정 처리토록 요구함으로써 보다 향상되고 발전된 감사가 실시되었다고 평가되며, 합리성과 합목적성에 주안점을 두고 심도있고 폭넓게 감사를 실시함으로써 효율적인 군정이 추진되도록 하는데 큰 성과를 거양하였다고 판단됨.

이번 감사는 행정내부사항보다는 주민편의 현안사항에 중점을 두고 실시하였으며 지적된 부분도 잘못된 원인을 분석하여 대책을 모색하는 한편 제도적인 모순점을 찾아 발전적인 대안을 제시함으로써 예방위주의 감사가 되도록 하였음.

또한 감사의 내실을 기하기 위하여 행정사무감사특별위원회 구성과 함께 70건의 감사자료를 감사기간 이전에 제출토록 요구하고 추가로 54건의 감사자료제출을 요구하여 충분한 자료를 확보하고 4일간에 걸쳐 세밀한 자료검토를 실시하여 위원과의 폭넓은 의견교환을 가지는 한편, 금년도 군정주요업무 추진상황도 나흘간에 걸쳐 미리 보고 받음으로써 군정전반에 대하여 핵심적이고 중요한 부분이 상세히 감사되어 군정을 한단계 더 발전시키는 계기를 마련하였음.

그리고 짧은 감사기간 동안에도 불구하고 의문되는 사업은 반드시 현지를 출장하여 정밀하게 확인함으로써 현장감사에도 충실을 기하였음.

그러나 일부 부서에서는 수감태도가 불성실할 뿐 아니라 소신이 결여되고 회피성 답변과 중요업무의 답변기피로 인하여 신성한 의회감사의 충점을 흐리게 한 점도 없지 않았음.

의회의 행정사무감사는 실적에 중점을 두고 실시하는 업무감사와는 차원이 다르게 제도상의 문제점 또는 지방행정 여건상 불가피한 사항에 주안점을 두고 실시하였으며, 앞으로 제도의 문제가 있는 사항은 상부기관에 지속적으로 건의하여 점차 개선 보완시켜 나가고 제도상 어려운 부분은 적극적인 관심과 추진력을 가지고 업무를 수행한다면 해결의 실마리를 찾을 수 있다고 판단되었음.

행정사무감사 내용중 일부 부서에서는 특수시책을 발굴하여 주민편의 제공 등 대군민 행정서비스 향상에 앞장서고 있는 수범사례도 발견되었음.

행정사무감사결과 주요문제점으로는 일부 업무는 매년 같은 내용이 반복하여 지적되고 있으나 시정되지 않고 있었으며 감사자료가 미흡하거나 누락, 오기사항이 여러곳에서 발견되었으나, 착오 기재 등으로 변명하고 회피성 답변이나 억지논리를 주장하는가 하면, 소관업무를 제대로 파악하지 못한 상태에서 수감에 임하는 등 다소 불성실한 경우도 없지 않아 질의·답변을 통하여 실시하는 행정사무감사 기능을 저하시키는 요인으로 작용하였음.

이러한 문제점에 대한 개선방안으로서, 반복적으로 지적되는 사무에 대하여는 철저하게 원인을 규명하여 관계자의 엄중문책 등으로 재발을 방지토록 하고, 불성실한 자료제출 답변은 반성과 함께 자체교육을 통하여 조속히 시정되어야 할 것임.

또한 7일간의 감사기간으로서는 군정전반에 대하여 감사하는데 다소 무리가 있어 관계법령의 개정이 요구되며 위원모두는 전문지식을 더욱 넓히고 주민과의 끊임없는 대화를 통하여 수시로 군정을 확인 감시하는 전제자 역할을 다하여야 할 것임.

이번 행정사무감사를 통하여 군정전반의 주요업무를 보다 상세하고 깊이 있게 감사하였으며 해당부서 업무의 비중에 따라 포괄적이고 집중적인 감사를 실시함으로써 군민을 위한 군정이 추진되도록 하는 본래의 목적을 달성하는 감사가 이루어졌다고 평가됨.

## □ 監査結果指摘事項

소관부서	건 명	지적 (개선) 내용
기획감사실	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 각실과소업무일지 작성</li> <li>· '96군정추진부진</li> <li>· 지방재정관리기법의 재고</li> <li>· 예산편성의 기준 확립</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 행정에 경제개념이 도입되면서 복지행정의 구현을 위해 행정의 변화와 군조직 전체의 일체감을 조성하고 실과소별 업무의 종합적 조정 을 통해 차원 높은 행정업무를 수행하여 보다 살기좋은 지역사회건설 위해 기획감사실에서 군전체 실과소의 업무일지를 점검하여 군정이 나아갈 지표를 설정하고 각실과소간의 업무조율과 통제를 할수 있도록 보다더 조화로운 조직의 힘을 창출하기 위해 그 기능이 강화되어야 하겠음.</li> <li>· '96.10.31까지의 예산집행액이 예산의 50%에 불과한바, 이는 '96년도 군정사업추진은 50%에 머물고 있다는 것인데 활기찬 군정을 펼쳐 갈수 있도록 사업의 적기시행과 개발 투자를 앞당겨 시행하여야 할 것임.</li> <li>· 지방재정 확충을 위해 경상수익사업이나 공유지개발등도 필요하겠지만 이보다 더욱 중요한 것은 지방재정관리기법을 잘 연구개발하여 활용한다면은 많은 이자수입을 증대시킬수 있을 것임.</li> <li>· 예산편성은 기본방향, 준수사항 그리고 투자 지역의 특성, 지역균형발전 등이 고려되어야 하겠으며 투자사업의 현격한 차등을 두는 예산이 편성되지 않도록 해야 하겠으며,</li> </ul>

소관부서	건 명	지적 (개선) 내용
		국·시비 보조사업이 많은 지역과 적은 지역을 잘 안배하여 지역개발투자규모가 적절하게 조정되어야 하겠으며 지방재정법 제30조의 2 규정에 의한 예산안 제출시 첨부서류가 제출되지 않고 있음.
문화공보실	· 문화재유지보수비 재원별부담개선	· 국가지정문화재 시·도 지정문화재를 보존하는데 막대한 예산이 수반될 뿐만 아니라 이를 관리 유지하는 비용은 국비, 시비 보조가 되고 있으나, '96년도 문화재 유지보수비 지원이 국고 21%, 시비 33%, 군비 46%로써 이는 국·시비 보다 군비부담이 과중하고, 문중소유 문화재 및 사유재산의 문화재는 자부담을 수반토록 하여 군비부담을 줄여야 할 것임.
내 무 과	· 공무원정원조정  · 읍면 토목직 공무원 증원	· 본군의 정원이 638명이고 현원이 619명인데 일용직 259명을 고용하고 있는 실정으로 여유 정원 19명을 적의적으로 조정활용토록 하고 일용직을 줄이는 방안이 검토되어야 하겠음.  · 읍면별로 토목직 1명이 배치되어 있으나, 맡은 업무는 건축, 건설, 도시과 등의 업무와 읍면의 본업무 등으로 업무량을 감당키 어려운 실정으로 토목직 공무원 증원조치가 시급함.

소관부서	건 명	지적 (개선) 내용
	· 공무원정신 교육 확대 실시	· 시대적 변화와 배경을 바탕으로 주민들의 요구가 증폭되고 있는 현실을 잘 인식하여 물질문화의 반대 급부인 정신문화의 빈곤현상을 치유하기 위해서는 무엇보다 정신교육을 확대 실시하여야 할 필요가 있으며 특히 공무원의 정신교육을 통해 지역주민의 정서도 함양시키도록 하여야 하겠음.
재 무 과	· 공사경쟁입찰 및 수의계약 관리 소홀	· 문화재 공사 등 특수공사 입찰시 객관성이 결여되고, 수의계약시 특정업체에 편중도급 및 도급액 사정면에서 의문점이 많아 개선책이 요구됨.
세 무 과	· 세무과에도 세외 수입 징수대장 비치  · 고액체납자 관리 철저	· 세외수입 및 고액체납자 대장을 부과·징수 부서에 비치하여 세무과에서도 정리할 수 있도록 개선하여 세외수입 징수에 원할을 기해야 하겠음.  · 지방세 고액체납자를 수시 파악하여 전산입력시켜 체납자가 누락되는 일이 없도록 전산자료 입력에 철저를 기하여 누락이나 오류가 발생하지 않도록 하여야 하겠음.
민 방 위 재 난 관리과	· 안전점검에 대한 부서간의 이원화	· 인재와 자연재해로 구분 관리하고 있어 평상시 부서간의업무 협조 미흡으로 대형사고가 우려됨.

소관부서	건 명	지적 (개선) 내용
	· 안전점검 방법 미흡	· 위험물 등급에 대한 전문가의 진단없이 자체 기술직 공무원이 등급 결정 관리하고 있음.
사회복지과	· 민간대행사업비 보조금집행부적정	· 6.25참전용사에 대한 민간대행 사업비를 집행 함에 있어 달성군 보조금관리조례 제6조의 규 정에 의거 사업의 목적, 내용의 적정, 금액산 정의 착오 유무를 검토하여 보조금을 결정하 여야 함에도 사업내용과 보조금이 부적절하게 집행 되었음.
	· 저소득층 자녀 보육료 인하	· 저소득층 자녀 보육료가 일반아동보다 높게 책정되어 저소득층을 보호하는 의미가 없으 므로 지원금을 포함하여 일반아동과 같이 동일 하게 납부토록 책정되어야 하겠음.
	· 생활보호대상자 책정	· 생활보호대상자를 책정함에 있어서 공부상 부 양의무자가 있으나 사실상 부양능력이 없는 특례자에 대하여 보호조치 하는 방안이 강구 되어야 하겠음.
	· 청소년 예절교육 관련예산 조기 집행	· 예산상 예절교육에 관한 예산이 편성되었음에 도 불구하고 이를 이행하지 아니하여 청소년 지도업무를 소홀히 하였음.
	· 기금관리 소홀	· 저소득층자녀 장학금 기금조성 금액을 당해 년도 말에 원리금 합산하여 적립하여야 함에 도 원금만 표기하고 이자부분은 누락시켰음.



소관부서	건 명	지적 (개선) 내용
환경보호과	· 폐공관리대책미흡	· 무분별한 지하수개발로 폐공에 대한 관리가 미흡하여 지하수오염이 우려되고 있음. 폐공 실태조사를 실시하는 등 폐공관리에 철저를 기하여 지하수 오염을 방지하여야 하겠음.
지역경제과	· 가스업체 점점 강화  · 농로를 개인부지로 사용	· 자격증 소지자의 형식적 근무로 인한 대형사고가 우려되며, 자체계획에 의한 교육 및 점점을 강화하여야 하겠음.  · 논공읍 금포리 현대정유 주유소에서 농로를 주유소 부지로 사용할 뿐 아니라 사무실 건물이 농로에 침범하여 건축되었음.
교통관광과	· 버스노선제한 및 구간요금 적용으로 인한 시민혜택 결여  · 차량등록소 민원 대행업자단속미흡  · 각종 세의수입 수납방법 개선	· 광역시민들의 대중교통 이용에 따른 불합리한 점에 대하여 지속적인 건의가 요구되며, 또한 노선위반 차량의 단속을 소홀히 하고 있음.  · 복잡한 민원서류 등으로 대행업자에게 의뢰함으로써 민원인의 불이익을 초래하고 있음. 민원서류간소화 및 대행업자의 단속이 시급함  · 현행 영수증 확인만으로 갈음하는 절차를 수납대장을 해당부서 및 세무과에 일괄 비치하여 수납확인 및 독촉이 가능토록 개선되어야 하겠음.

소관부서	건 명	지적 (개선) 내용
농축산과	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 휴경농지 관리소홀</li> <li>· 농지원부 작성및 관리소홀</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 군전체 휴경농지는 451농가에 79ha로서 대리 경작지시 등 농지 활용방안 등을 적극 강구하여야 함에도 활용계획이나 대책없이 휴경농지 관리를 소홀히 하고 있음.</li> <li>· 농지법 제51조의 규정에 의거 농지원부를 작성 비치함에 있어 하빈면의 경우 임차인이 전 입후 6개월이 경과하여야 함에도 전입과 동시 임차신고 접수 즉시 농지원부를 작성 발급하였음.</li> </ul>
건설과	· 농로포장공사부실	· 화원 실화~성산간 농로포장 공사의 콘크리트 포장 두께를 코아채취기로 검사한 결과 철망이 콘크리트 중간에 있어야 함에도 밀바닥 부분에 위치하고 있음.
도시과	· 토지구획정리 사업시행착오	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사업가능성 여부 및 면밀한 내용 검토도 없이 사업을 무리하게 계획하여 군예산의 낭비 및 군민의 정신적, 시간적, 경제적 손실을 초래하였으며,</li> <li>· 대구도시기본계획안을 읍면급, 도시계획에 적용할 수 없다는 실무자의 법해석 착오와</li> <li>· '95.4.30 대구도시기본계획 공청회 이전 사업계획이 대구시에 보고되어 지구내 녹지부분이 주거예정지로 보완되었어야 하나 실무자들의 업무태만 및 업무미숙으로 토지구획정리사업 시행착오를 초래하였음.</li> </ul>

소관부서	건 명	지적 (개선) 내용
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 동곡도시계획도로 개설공사 부적정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도로법 제54조의6에 의한 사전 부산지방국토관리청과의 협의없이 무리한 계획으로 사업 불가능을 초래하였으며,</li> <li>· '95.6.21 부산지방국토관리청이 국도와 평면 접속 불가 통보를 받고도 '95.7월 6억2,400만원의 부지보상금을 지급하고,</li> <li>· '96.3월 1억200만원의 2차 보상금을 지급하는 등 총 7억2,600만원의 무리한 예산 집행으로 예산을 사장시킨 결과 초래</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 유가집단시설 지구보상 불합리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 부지보상을 우선하고 척진교 가설공사를 했어야 부지매입이 용이한데도 사업우선순위 결정 착오로 부지보상에 차질을 가져왔으며,</li> <li>· '96.12.7 현재 5명에 5,200만원만 지급하고 잔여부지 9명에 대한 1억4,800만원 보상이 불투명하여 연말까지 보상금을 지급치 못할 시에는 시비 1억4,800만원을 탄납해야 하는 등 사업시행 착오를 초래함.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도시계획도로 개설공사 부실</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 논공 금포~노이간 도시계획도로 개설공사 중 가드레일 부분을 규격자재(KS제품)를 사용하지 않고 시공하였음.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 업무의 허위보고로 행정의 공신력 실추</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 동곡도시계획도로 개설공사의 '96년도 예산 4억원이 한푼도 집행치 않았다고 의회에 보고하였으나 '96년도 행정사무감사 결과 1억200만원이 '96.3월, 부지보상비로 집행되는 등 허위보고</li> </ul>

소관부서	건 명	지적 (개선) 내용
		<ul style="list-style-type: none"> <li>토지구획정리사업을 '96년말 또는 '97년초에 착공한다는 내용의 답변을 4~5차례 의회에 허위보고 하는 등 실행 가능성 여부의 정밀하고도 세심한 사전 분석없이 사업만 벌여 놓고 성사를 시키지 못해 예산의 낭비와 군민의 기대감 좌절 등 군행정의 공신력 실추</li> </ul>
건축과	<ul style="list-style-type: none"> <li>그린벨트내 음식점 허가에 따른 주차장 확보미흡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>그린벨트내 35개 업소에 대하여 식당으로 용도변경 허가 하였으나 인근 부지는 주차장으로 형질변경이 불가하여 이용자의 통행불편등 주차대책이 시급함.</li> <li>이는 식당용도변경 허가과 주차장 확보 불가의 양면성을 띠고 있어 개선이 요구됨.</li> </ul>
농촌지도소	<ul style="list-style-type: none"> <li>농촌지도자회기금 관리 소홀</li> <li>농기계 수리업무 소홀</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>농촌지도자회의 기금을 조성 관리하면서 기금 조성 내역상의 금액과 예치상의 금액이 상이하는 등 기금관리를 소홀히 하였음. <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기금실제금액 : 57,382,000원</li> <li>- 예금통장상금액 : 58,428,000원</li> <li>- 차 액 : 1,046,000원</li> </ul> </li> <li>'96년 농기계 1,549대를 수리한 것으로 업무 일지에 정리되어 있으나 현지확인 결과 대장과 실제 수리농가가 상이한 것으로 나타나는 등 농기계 수리업무를 태만히 하였음.</li> </ul>

소관부서	건 명	지적 (개선) 내용
보건소	· 방역대책 개선	· 보건소에 보유하고 있는 방역장비와 인력부족으로 방대한 지역 방역에는 한계가 있어 장비 및 인력확충은 물론 수거식 화장실에 집중 방역하는 등 근원적인 방역이 되도록 하여 주민 피부에 와닿는 방역대책이 수립되어야 하겠음