

2016년도 지방세연구원 출연금 출연 계획(안)

의 안 번 호	1194
------------	------

제출일자 : 2015. 11.
제 출 자 : 달성군수



1. 제안이유

- 2016년도 대구광역시 달성군 일반회계 세출예산에 반영하고자 하는 출연금에 대하여 지방재정법 제18조 제3항에 의거 미리 대구광역시 달성군 의회의 의결을 얻고자 함.

2. 주요내용

- 2016년도 지방세연구원 출연 : 15,512천원
 - 지방세 제도 및 지방재정 발전을 위하여 지방자치단체가 출연·운영하는 지방세 연구·조사·교육 전담 기관인 지방세연구원 설립
 - 현재 전국 243개 지방자치단체에서 전전년도 보통세 세입결산액의 1만분의 1.5에 해당하는 금액을 해당연도의 3월 31일까지 출연하여 운영
 - 출연금 산출 기초

구 분	산 출 식	산출금액
2014년도 보통세 세입결산액의 1만분의 1.5	103,411,289천 원*0.015%	15,512천 원

- 붙 임 1. 출연심의 요구서
2. 사업부서 검토의견
3. 출연기관 현황

출연 심의요구서

기관명	지방세연구원																							
출 연 대 상	○ 대 표 : 허동훈 ○ 일반현황 : 서울 영등포구 국회대로 76가길 14 (여의도동)																							
출 연 사업비	○ 출연 예정금액 : 15,512천원(군비 15,512천원) ○ 예산편성 요구 예정사항 <div style="text-align: right;">(단위 : 천원)</div> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-top: 10px;"> <tr> <th rowspan="2">구 분</th><th rowspan="2">사업 기간</th><th rowspan="2">2015년 예산액</th><th rowspan="2">2016년 요구액</th><th colspan="5">재 원 별</th></tr> <tr> <th>계</th><th>국비</th><th>시비</th><th>군비</th><th>기타</th></tr> <tr> <td>지방세연구원 출연금</td><td>2016년</td><td>13,810</td><td>15,512</td><td>15,512</td><td></td><td></td><td>15,512</td><td></td></tr> </table>	구 분	사업 기간	2015년 예산액	2016년 요구액	재 원 별					계	국비	시비	군비	기타	지방세연구원 출연금	2016년	13,810	15,512	15,512			15,512	
구 분	사업 기간					2015년 예산액	2016년 요구액	재 원 별																
		계	국비	시비	군비			기타																
지방세연구원 출연금	2016년	13,810	15,512	15,512			15,512																	
출 연 필요성	○ 지방세와 지방재정업무를 효율적으로 지원하여 재정운용의 효율성 제고 ○ 신규 세원 발굴, 비과세 감면 체계 개편을 통한 자주재원 확충																							
근거법령	○ 지방세기본법 제146조 ○ 지방세기본법 시행령 제114조																							
사업부서 의 견	○ 지방세연구원은 지방세 제도와 지방재정 발전을 위한 지방자치단체가 직접 출연하여 공동 운영하는 연구기관으로 지방재정운영의 효율성 제고 및 지방세 발전 연구를 위해 출연이 필요함.																							

사업부서 검토의견서

1. 2014년도 경영평가 및 결산감사 의견(행정자치부 지방세정책과)

○ 2014년도 사업 평가

- 「지방세 네트워크 포럼」이 '14년에 처음으로 운영하였음에도, 지방세제 개편안 마련에 일조하는 등 상당한 성과를 창출
- 연구 수행 시에 시·도 연구원 및 관련 학회 등과 공동 연구를 활성화 하여 네트워크를 확대하고, 연구원의 역량 제고

○ 2014년도 결산 감사

- '14년도 결산서 검토 결과, 사업 및 예산 집행이 전반적으로 사전에 승인된 사업계획 및 편성예산에 따라 이루어짐
- 외부감사인(안진회계법인)의 감사보고서에서도 지방세연구원의 재무성과 및 현금흐름 내용은 연구원의 재무회계규정과 일반기업 회계기준에 따라 적절히 이루어짐

2. 출연금 예산요구 부서 검토 의견

○ 지방세연구원 출연금은 지방세기본법 및 시행령에 따라 지자체 전전년도 보통세 결산액의 1.5/10,000를 출연하도록 되어 있으므로 예산편성이 필요

○ 출연금에 의해 운영되는 연구원이 수행하는 지방세 제도 연구 및 교육 등이 향후 지자체의 세수증대에 직·간접적으로 기여하는 성과를 창출하고 자주재원 확충에도 기여하기에 출연이 필요

출연기관 현황

기 관 명	지 방 세 연 구 원				전화번호	02-2071-2725	
					홈페이지	http://www.kilf.re.kr	
설립근거	지방세기본법 제145조						
주요연혁	- 2011년 4월 개원 - 2012년 지방세포럼 간행물 창간 및 정책포럼 시행						
임원 (15.9.1 현 재)	직책	성명	주요경력			임기	
	이 사 장	허남식	(전)부산광역시장			2014.03.28~2017.03.27	
	부이사장	박병중	고흥군수			2015.02.28~2016.02.27	
	원 장	허동훈	한국지방세연구원 원장			2014.04.15.~2017.04.14	
	이 사	김장주	행자부 지방세제정책관			당연직	
	이 사	박재민	서울특별시 재무국장			2015.02.28~2016.02.27	
	이 사	류임철	세종특별자치시 기획조정실장			2015.02.28~2016.02.27	
	이 사	김명선	강원도 기획조정실장			2015.02.28~2016.02.27	
	이 사	이강오	전라북도 자치안전국장			2015.02.28~2016.02.27	
	이 사	이호덕	대전 동구 부구청장			2015.02.28~2016.02.27	
	이 사	김학철	강릉시 부시장			2015.02.28~2016.02.27	
	이 사	정연재	통영시 부시장			2015.02.28~2016.02.27	
	이 사	박완규	중앙대 교수			2015.02.28~2017.02.27	
	감 사	이동혁	행자부 지방세정책과장			당연직	
주요기능	○지방의 자주재원 확충 및 지방재정 운용의 효율화 ○지방세와 지방재정에 대한 발전 방안 연구 ○지방 정부의 세제·재정 전문가 양성 교육						
최근3년간 예산현황 (백만원)	연 도	2013년	2014년	2015년	재무현황 2014.12.31 기준	자산	5,380
	예산액	7,625	8,315	7,518		부채	212
	지자체 지원액	6,587	7,712	7,198		자본	5,168

참고 1 상위 및 관계법령(발췌)

□ 「지방재정법」

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

□ 「지방세기본법」

제145조(지방세연구기관의 설립·운영) ① 지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육 등을 하기 위하여 지방자치단체가 출연·운영하는 법인으로 지방세연구기관(이하 "지방세연구원"이라 한다)을 설립한다.

② 지방세연구원의 이사회는 이사장 및 원장을 포함한 12명 이내의 이사로 구성하고, 감사 2명을 둔다. 이 경우 이사는 특별시장·광역시장·도지사 및 시장·군수·구청장이 각각 협의하여 공무원, 교수 등 지방세에 대한 조예가 있는 사람을 각각 같은 수로 추천·선출하되, 이사장은 특별시장·광역시장·도지사가 협의하여 추천한 사람 중에서 이사회의 의결을 거쳐 선출한다.

③ 지방세연구원의 원장 및 감사는 이사회의 의결을 거쳐 이사장이 임명하며, 이사장과 감사는 비상근으로 한다.

④ 지방세연구원의 설립·운영에 관한 사항은 정관으로 정하되, 이 법에서 정하지 아니한 그 밖의 사항은 「민법」 제32조와 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」(같은 법 제5조는 제외한다)을 준용한다.

제146조(지방세발전기금의 설치·운용) ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다. 이 경우 지방자치단체는 매년 전전년도 보통세 세입결산액(특별시의 경우에는 제9조에 따른 특별시분 재산세는 제외하고, 특별시 관할구역의 자치구의 경우에는 제10조에 따라 교부받은 특별시분 재산세를 포함한다)에 대통령령으로 정하는 비율을 적용하여 산출한 금액을 지방세발전기금으로 적립하여야 한다.

② 지방세발전기금의 적립, 용도, 운용 및 관리에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

③ 제1항 및 제2항에 따라 지방세발전기금으로 적립하여 제145조제1항에 따라 설립된 지방세연구원에 출연하여야 하는 금액을 예산에 반영하여 지방세연구원에 출연한 경우

에는 그 부분에 한정하여 제1항에 따른 지방세발전기금 적립 의무를 이행한 것으로 본다.

□ 「지방세기본법 시행령」

제114조(지방세발전기금의 적립 및 용도 등) ① 지방자치단체는 법 제146조제1항에 따라 매년 전전년도 보통세 세입결산액(특별시의 경우에는 법 제9조에 따른 특별시 분 재산세는 제외하고, 특별시 관할구역의 자치구의 경우에는 법 제10조에 따라 교부받은 특별시 분 재산세를 포함한다. 이하 이 조에서 같다)에 다음 각 호의 구분에 따른 비율을 적용하여 산출한 금액을 지방세발전기금으로 적립하여야 한다.

1. 2011년 1월 1일부터 2012년 12월 31일까지는 다음 각 목의 비율을 합한 비율
가. 1만분의 1

나. 1만분의 1의 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 비율

2. 2013년 1월 1일부터는 다음 각 목의 비율을 합한 비율
가. 1만분의 1.5

나. 1만분의 0.5의 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 비율

② 제1항에 따라 적립된 지방세발전기금은 다음 각 호의 용도로 사용되어야 한다.

1. 법 제145조제1항에 따른 지방세연구기관(이하 이 조에서 "지방세연구원"이라 한다)에 대한 출연

2. 「지방세특례제한법」 제4조제3항 후단에 따른 지방세 감면의 필요성, 성과 및 효율성 등에 관한 분석·평가

3. 지방세 연구·홍보

4. 지방세 담당 공무원의 교육

5. 그 밖에 지방세 발전 및 세정운동을 위한 용도

③ 지방자치단체는 제1항에 따라 적립된 지방세발전기금 중 다음 각 호의 구분에 따른 금액을 지방세연구원에 출연한다.

1. 지방세연구원이 설립되는 연도와 그 다음 연도에는 해당 지방자치단체의 직전 연도 보통세 세입결산액의 1만분의 1에 해당하는 금액

2. 지방세연구원이 설립된 연도의 다음 다음 연도부터는 해당 지방자치단체의 전전년도 보통세 세입결산액의 1만분의 1.5에 해당하는 금액

④ 지방자치단체는 제3항 각 호에 따른 금액을 해당 연도의 3월 31일까지 지방세연구원에 출연하여야 한다. 다만, 지방세연구원이 설립되는 연도에는 제3항제1호의 금액을 그 설립일부터 3개월 이내(그 기한이 해당 연도의 12월 31일보다 늦은 경우에는 12월 31일 이내로 한다)에 출연하여야 한다.

⑤ 지방자치단체는 해당 연도에 실제로 출연한 금액이 제3항 각 호에 따른 금액과 다를 경우에는 그 차액에 해당하는 금액을 그 다음 연도의 지방세발전기금 예산에 반영

하여 정산하여야 한다.

⑥ 지방세발전기금의 운용 및 관리에 관하여는 「지방자치단체 기금관리기본법」 및 같은 법 시행령을 적용한다.

