

2010. 9. 6(月)

제191회 달성군의회(정례회)
제 2 차 본회의

2010년도 제1회 추가경정 세입세출예산안

檢 討 報 告 書

달 성 군 의 회
전문위원 조 병 로

2010년도 제1회 추가경정 세입세출예산안 검 토 보 고 서

1. 제 안 자 : 달성군수

2. 제안이유

2010년도 제1회 추가경정 세입세출예산안에 대하여 지방자치법 제130조의 규정에 의거 군의회의 의결을 얻고자 함.

3. 추가경정예산안 편성의 배경

2010년도 당초예산편성이후 변경된 지방세, 세외수입과 지방교부세 및 국·시비 보조금 등 세입부분과 연도내 집행이 불가능한 사업조정을 통해 지역공동체 일자리사업 등 실업대책 사업추진을 위한 추가경정예산안을 편성하게 된 것임.

4. 예산총괄

1) 회계별 예산규모

(단위 : 백만원)

회 계 별		추경예산액	기정예산액	증·감
총 계		367,000	345,000	22,000
일반회계	계	341,700	324,700	17,000
일반회계		341,700	324,700	17,000
특별회계	계	25,300	20,300	5,000
의료급여기금		439	439	0
농공지구관리		652	765	△113
치수사업		13,838	8,884	4,954
경영사업		4,720	4,347	373
폐기물처리시설사업		5,565	5,825	△260
기반시설		86	40	46

2) 회계별 세입총괄

(단위 : 백만원)

구분	장 관 별	추경예산액	기정예산액	증감액	증감율(%)
총 계		367,000	345,000	22,000	6.38
일반회계	계	341,700	324,700	17,000	5.24
	지방세수입	71,036	70,036	1,000	1.43
	세외수입	63,309	54,878	8,431	15.36
	경상적세외수입	9,064	8,669	395	4.56
	임시적세외수입	54,245	46,209	8,036	17.39
	지방교부세	88,998	87,714	1,284	1.46
	조정교부금및재정보전금	13,213	12,107	1,106	9.14
	보조금	105,144	99,965	5,179	5.18
	국고보조금등	71,099	68,967	2,132	3.09
	시·도비보조금등	34,045	30,998	3,047	9.83
특별회계	계	25,300	20,300	5,000	24.63
	세외수입	24,941	19,941	5,000	25.07
	경상적세외수입	10,783	6,717	4,066	60.53
	임시적세외수입	14,158	13,224	934	7.06
	보조금	359	359	0	0.00
	국고보조금등	287	287	0	0.00
	시·도비보조금등	72	72	0	0.00

3) 회계별 세출총괄

■ 기 능 별

(단위 : 백만원)

구분	분야별	추경예산액	가정예산액	증 감	증감율 (%)
총 계		367,000	345,000	22,000	6.38
일반 회 계	계	341,700	324,700	17,000	5.24
	일반공공행정	17,987	18,745	△758	△4.04
	공공질서및안전	14,174	14,136	38	0.27
	교육	8,054	7,463	591	7.92
	문화및관광	14,049	12,130	1,919	15.83
	환경보호	7,286	7,309	△23	△0.32
	사회복지	84,694	77,559	7,135	9.20
	보건	7,018	6,729	289	4.29
	농림해양수산	43,172	42,766	406	0.95
	산업·중소기업	532	427	105	24.67
	수송및교통	54,344	54,745	△401	△0.73
	국토및지역개발	32,551	27,404	5,147	18.78
	예비비	6,876	6,867	9	0.13
	기타	50,963	48,420	2,543	5.25
특별 회 계	계	25,300	20,300	5,000	24.63
	환경보호	5,565	5,825	△260	△4.46
	사회복지	359	359	0	0.00
	국토및지역개발	18,842	13,582	5,260	38.73
	기타	534	534	0	0.00

■ 성 질 별

(단위:백만원)

구 분		추경예산액	기정예산액	증 감	증감율(%)
총 계		367,000	345,000	22,000	6.38
일 반 회 계	계	341,700	324,700	17,000	5.24
	인건비	44,479	42,356	2,123	5.01
	물건비	18,713	17,718	995	5.62
	경상이전	119,566	116,456	3,110	2.67
	자본지출	146,012	137,281	8,731	6.36
	시설비및부대비	125,971	120,252	5,719	4.76
	민간자본이전	17,105	14,547	2,558	17.58
	자치단체등자본이전	512	496	16	3.27
	자산취득비	2,424	1,986	438	22.07
	융자및출자	30	30	0	0.00
	보전재원	1,797	1,797	0	0.00
	내부거래	2,195	2,195	0	0.00
	예비비및기타	8,908	6,867	2,041	29.72
	예비비	6,876	6,867	9	0.13
	반환금기타	2,032	0	2,032	100.00
특 별 회 계	계	25,300	20,300	5,000	24.63
	인건비	475	475	0	0.00
	물건비	6,789	5,306	1,483	27.97
	경상이전	380	531	△260	△4.46
	자본지출	1,684	1,684	0	0.00
	시설비및부대비	1,684	1,684	0	0.00
	자산취득비	0	0	0	0.00
	보전재원	150	150	0	0.00
	내부거래	5,565	5,825	0	0.00
	예비비및기타	10,257	6,329	3,928	62.05
	예비비	10,171	6,437	3,928	62.90
	반환금기타	86	86	0	0.00

5. 2009년도 이월사업

○ 명시이월 회계별 총괄

(단위:백만원)

구 분	건수	예산액	이월액	이 월 사 유
합 계	133	87,701	47,290	
일반회계	124	86,171	46,221	
과학경제진흥실	2	3,205	2,971	- 공사기간 미도래
회 계 과	1	400	400	- 부지사용 협의 지연
토지정보과	1	390	390	- 보조금 교부결정지연
사회복지과	2	540	540	- 부지확보 지연 - 교부결정 지연 등
문화체육과	15	17,812	15,891	- 문화재발굴공사 등
환경관리과	1	40	38	- 보조금 교부 지연
청소위생과	1	150	150	- 공사기간 부족
건 설 과	87	43,406	16,159	- 보상 협의지연 - 공사기간 미도래 등
도시시설과	2	745	178	- 공사기간 미도래 등
재난방재과	5	11,084	3,325	- 공사기간 미도래 등
건 축 과	1	3,900	3,900	- 공사기간 미도래 등
공원녹지과	5	4,486	2,266	- 보상협의 지연 - 공사기간 미도래 등
유 가 면	1	13	13	- 부지정지작업 지연
치수사업 특별회계	9	1,530	1,069	
재난방재과	9	1,530	1,069	- 공사기간 미도래 등

○ 사고이월 회계별 총괄

(단위:백만원)

구 분	건수	예산액	이월액	이 월 사 유
합 계	31	61,303	25,301	
일반회계	30	61,103	25,235	
주민생활지원과	1	1,968	984	- 부지확보지연
문화체육과	5	28,574	8,921	- 문화재 발굴조사 등
건설과	17	11,817	2,574	- 편입토지 보상지연 - 공사기간 미도래 등
재난방재과	5	8,723	2,938	- 편입토지 보상지연 - 공사기간 미도래 등
건축과	1	9,641	9,544	- 공사 기간 미도래
공원녹지과	1	380	274	- 편입토지 민원 조정
치수사업 특별회계	1	200	66	
재난방재과	1	200	66	- 영역기간 미도래

○ 계속비 사업

(단위:백만원)

구 분	건수	예산액	이월액	이 월 사 유
문화체육과	1	4,000	3,621	- 문화재발굴조사

6. 주요내용

□ 예산규모

- 2010년도 제1회 추가경정예산안의 총 규모는 기정예산 3,450억원 보다 220억원(증6.38%)이 늘어난 3,670억원으로서
- 이중 일반회계는,
기정예산 3,247억원 보다 170억원이 증가된 3,417억원 이며,
- 특별회계는 기정예산 203억원 보다 50억원이 증가된 253억원 입니다.
- 일반회계 중 예비비는 68억 7,573만 4천원입니다.

□ 일반회계의 주요세입 및 세출예산에 대하여 말씀드리면,

- 먼저, 세입예산으로 지방세 수입에 있어서는
소득할 주민세 17억 8천만원이 감소된 반면
재산세 4천 5백만원, 자동차세 8억 1백만원,
담배소비세 5억 1천 9백만원, 주행세 5억,
도시계획세 8억 5천만원, 지난년도 수입 6천 5백만원 등 총 10억
원의 지방세가 증액하였으며
- 세외수입에 있어서
사용료수입 1억 1천 1백만원
징수교부금수입 3억 2천 2백만원,
국공유재산매각수입 31억 7천 9백만원
순세계잉여금 11억 1천 8백만원
이월금 22억 2천 8백만원
잡수입 14억 7천만원 등
84억 3천만원이 증가되었으며,

- 지방교부세에 있어서는
2010년도 보통교부세가 교부 내시액 변경에 따라
19억 5천 1백만원이 감소되었고,
달성스포츠파크조성 등 특별교부세 20억 6천 3백만원이 증액되었고,
부동산교부세 11억 7천 2백만원 증액되는 등
지방교부세 12억 8천 4백만원 계상 하였습니다.
- 재정보전금은 11억 5백만원이 증액되었습니다.
- 보조금에 있어서는
국고보조금 21억 3천 2백만원과
시비보조금 30억 4천 6백만원 등
51억 7천 8백만원을 추가 계상하는 등
총 170억원을 계상하였습니다.

□ 일반회계의 주요세출예산에 대하여 말씀드리면,

인건비에 있어서는
지역공동체 일자리 사업 기간제근로자등 보수 15억 2천 9백만원,
희망근로사업 인건비 3억 2천 6백만원 등
총 21억 2천 2백만원이 추가 계상되었습니다.

□ 주요 자체사업으로는

화원자연휴양림 연결도로 5억원,
가창 행정리 마을회관 진입도로 개설 5억원,
소규모주민편익 사업 5억원,
다사 문양 마을공동주차장 설치 3억원,
논공읍 주차장확장 및 창고이전 2억 5천만원,
다사 박곡리 배수펌프장 주변 교량정비 2억원,
구지 고봉리 양수장 설치 2억원,
읍면장 주민편익사업 각 5천만원씩
4억5천만원을 추가로 계상하였으며
화원읍 주차장 부지 매입비 14억 9천 6백만원은 삭감 하였습니다.

특별교부세로 교부된 달성종합스포츠파크 조성 20억, 화원천내, 옥포기 세곡천 재해예방 및 자연하천 조성사업에 각각 10억, 15억을 추가계상 하였습니다.

- 주요보조사업으로는
 지역공동체 일자리사업 21억 5천만원,
 회망근로사업 4억 9천 3백만원,
 경로당 동절기 난방비 특별지원 3억 7천 8백만원,
 장애인 생활시설 기능보강 4억원,
 노인요양시설 증축 7억 2천 2백만원,
 영유아보육료 지원 8억 6천 7백만원
 보육돌보미 서비스 7억 4천 9백만원
 서재초등학교 인조잔디운동장조성 4억 1천만원,
 화원초등학교 인조잔디운동장조성 1억 5천만원,
 현풍 홀개소하천 정비사업 7억 9천만원,
 개발제한구역 주민지원사업 5억 4천 2백만원 등
 94억 4천 5백만원을 계상하였습니다.

- 반환금에 있어서는 2009년도 국시비 보조사업 집행 잔액 20억 3천 2백만원을 계상 하였습니다.

□ 다음은 특별회계의 주요 내용에 대하여 말씀드리겠습니다.

- 농공지구관리특별회계는 순세계잉여금 1억1천 3백만을 감액하여 예비비를 감액 하였고,
- 치수사업특별회계에 세입에 있어서는 골재판매수입 등 재산매각수입 39억 9천 9백만원, 순세계잉여금 9억 6천 1백만원을 계상하고, 세출예산에 있어서는 골재채취선별 및 상차건설 기계 임대료 등 16억 3천만원, 예비비로 35억 6천 4백만원을 계상하고, 환경영향성조사 용역비 등 2억 4천만원을 감액 계상하였습니다.

- 경영사업 특별회계에 있어서는 순세계잉여금, 공공예금 이자수입 등 3억 7천 3백만원의 세입으로 예비비 등에 계상 하였으며,
- 폐기물처리시설사업 특별회계에 있어서는 순세계잉여금 6억 8천 5백만원이 증액된 반면 납부금 9억 4천 5백만원이 감액되어 전체 2억 6천만원 감액되어 적립금을 감액 하였고,
- 기반시설특별회계에 있어서는 순세계잉여금 4천 6백만원이 증액되어 예비비로 계상하였습니다.

□ 종합적인 검토의견

- 이번에 제출한 추경예산(안)은 국시비 변경, 반환금, 각종 사업 조정을 통해 일자리창출사업 추진 및 주민건의사항 등에 중점을 두고 편성된 추경예산으로서
- 세입부분에는 지방세분에 최대한의 가용한 추정세입을 계상하였고 예년과 달리 2009년도 순세계 잉여금의 당초예산 계상분이 13억여원이 과다계상 된 면이 있으나 연말 특별교부세 25억여원이 교부되어 추경분이 11억여원을 증액 반영하였으며, 골재매각수입분 및 산업단지 편입 공유지의 매각수입이 주 재원으로 마련되었다고 볼 수 있습니다.
- 앞으로 4대강살리기 추진으로 인한 골재 고갈과 건설경기 위축에 따른 골재판매 부진이 이어질 시 자주재원의 확보에 많은 어려움이 예상됨에 따라 세원발굴을 위한 대책을 강구하여야 할 것이며, 의존재원 확보를 위한 대책이 필요하며, 향후 중 단기 자체 부담율이 높은 대규모 사업의 시행 여부 판단에 심혈을 기울여야 할 것입니다.

- 세출부문에 있어서 이번 추경에서도 복지분야의 증가분이 9.2%로 71억여원이 늘어났습니다. 생계유지를 위한 필수경비의 메칭분담 경비가 지속적으로 늘어나고 있습니다. 우리 군의 여건으로 볼 때 2~3년 후면 현재 추진 중인 문화, 체육, 복지분야 공공시설물들이 늘어나면 엄청난 재정부담으로 다가올 것으로 예상되는 만큼, 중기 재정계획 수립 시 분야별 정확한 재정수요를 반영하여야 할 것으로 생각됩니다.

금번 추경과 관련한 부서별 추경예산에 대한 타당성 판단을 위해 목별, 부기별 사업내역은 예산서(안)에 의거 별도로 검토하도록 하겠습니다.

이상입니다.

2010. 9. 6(월)

제191회 달성군의회(제1차 정례회)
제2차 본회의

2009회계연도 세입세출 결산승인의 건

檢 討 報 告 書

달 성 군 의 회
전문위원 조 병 로

2009회계연도 세입세출 결산승인의 건 검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 달성군수
2. 제출일자 : 2010. 8. 27
3. 제출이유

2009회계연도 세입세출 결산(예비비)승인의 건에 대하여 지방자치법 제129조(예비비) 및 제134조제1항(결산)의 규정에 의거 군의회 의 승인을 얻고자 함.

4. 관계법령

- 지방자치법 제39조(지방의회의 의결사항)
지방자치법 제129조(예비비), 제134조 제1항(결산)
- 대구광역시 달성군의회 회의 규칙 제65조(결산 등의 심사)

5. 세입세출 결산규모

1) 총 관

(단위: 백만원)

예산현액	수납액	지출액	차 인 잔 액				
			계	명시이월	사고이월 (계속비포함)	보조금 집행잔액	순세계 잉여금
489,188	495,903	374,289	121,614	47,290	25,301	2,297	43,105

- 2009회계연도 일반 및 특별회계 세입세출 결산총괄은
예산현액은 4,891억 88백만원으로
수납액이 4,959억 3백만원, 지출액은 3,742억 89백만원이며
차인잔액은 1,216억 14백만원으로 명시·사고이월비 및 보조금
집행잔액을 제외한 순세계잉여금은 431억 5백만원임.

2) 세입결산현황

(단위: 백만원)

구분 회계별	예산 현액 ㉑	징수 결정액 ㉒	실제 수납액 ㉓	미수 납액	미수납처리액		비율(%)	
					결손 처분	이월액	㉑/㉒	㉑/㉓
합 계	489,188	513,491	495,903	17,588	4,100	13,488	101	96
일반회계	460,638	485,739	468,155	17,584	4,100	13,484	102	96
특별회계	28,550	27,752	27,748	4	-	4	97	100

- 전체 세입예산현액 4,891억 88백만원에 대하여
징수결정액은 5,134억 91백만원으로
수납액은 96.0%인 4,959억 3백만원이며,
결손처분액이 41억원이고,
다음연도 미수납 이월액이 134억 88백만원으로
일반회계의 미수납액이 99.9%를 차지하고 있음.
- 일반회계 예산현액은 4,606억 38백만원으로
징수결정액이 4,857억 39백만원,
수납액은 96.3%인 4,681억 55백만원이며,
결손처분액이 41억원이고,
미수납 이월액은 134억 8460백만원 임.
- 특별회계 예산현액은 285억 50백만원으로
징수결정액이 277억 52백만원,
수납액은 277억 48백만원 수납되었으며
미수납액은 4백만원으로 다음연도 이월액 임.

3) 세출결산현황

(단위: 백만원)

구분 회계별	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
합 계	489,188	374,289	76,212	38,687
일반회계	460,638	359,730	75,077	25,831
특별회계	28,550	14,559	1,135	12,856

- 전체 세출예산현액 4,891억 88백만원에 대하여
지출액은 3,742억 89백만원이며,
이월액은 762억 12백만원으로
이중 명시이월비가 472억 90백만원,
사고이월비가 289억 22백만원이며,
이를 제외한 집행잔액이 386억 87백만원임.
- 일반회계 세출예산현액 4,606억 38백만원에 대하여
지출액은 3,597억 30백만원이며,
이월액 750억 77백만원을 제외한 집행잔액이
258억 31백만원으로 그 중 예산집행잔액이 68.4%인
176억 67백만원으로 대부분을 차지하고 있음.
- 특별회계 세출예산현액 285억 50백만원에 대하여
지출액은 145억 59백만원이며(51%),
이월액이 11억 35백만원으로 명시이월 9건에 10억69만원이며
집행잔액이 128억 56백만원으로 예산집행 잔액 및 예비비가
대부분을 차지하고 있음.

4) 예산의 이용·전용·이체사용

○ 예산이용 : 해당없음

○ 예산전용 : 10건

(단위:천원)

조직	부문	세부사업	통계목	예산액	전용금액		사 유
					감액	증액	
계			10건	14,127,773	204,162	204,162	
기획 감사실	노동	희망근로사업 관리운영	공공운영비	28,100	5,200		· 스텔지붕개량사업 추가발생 전용후 수행
		"	시 설 비	537,300		5,200	
	"	"	사무관리비	180,270	16,100		· 스텔지붕개량사업 추가발생 전용후 수행
		"	시 설 비	521,200		16,100	
	"	"	기간제근로 자등보수	5,641,573	60,200		· 스텔지붕개량사업 추가발생 전용후 수행
		"	시 설 비	461,000		60,200	
	"	"	기간제근로 자등보수	5,641,573	60,200		· 희망근로사업의 원활 한 추진도모
		"	시 설 비	461,000		60,200	
환경 관리과	상하 수도, 수질	상수도보호구 역주민지원	민간자본 보조	351,265	5,532		· 상수원보호구역주민 지원사업 변경
			민간경상 보조	9,900		5,532	
보건과	보건 의료	필수예방접종 비용국가부담 확대사업	의료 및 구료비	132,543	1,020		· 신종인플루엔자 학교 예방 접종 필수경비추가
			국내여비	2,480		1,020	
	보건 의료	필수예방접종 비용국가부담 확대사업	의료 및 구료비	132,643	1,000		· 신종인플루엔자 학교 예방 접종 필수경비추가
			수 당	1,400		1,000	
	보건 의료	필수예방접종 비용국가부담 확대사업	의료 및 구료비	135,123	2,480		· 신종인플루엔자 학교 예방 접종 필수경비추가
			국내여비			2,480	
	보건 의료	필수예방접종 비용국가부담 확대사업	의료 및 구료비	136,523	1,400		· 신종인플루엔자 학교 예방 접종 필수경비추가
			수 당			1,400	
농축산 과	농업 농촌	가축개량 기반조성	재료비	178,000	100,000		· 한우협회를 통한 분뇨 처리용 왕겨지원사업
			민간경상 보조			100,000	

• 예산 전용은

일반회계 2억416만 2천원(10건)으로서

전용 사유를 보면 예산 수립단계에서부터 충분히 예측 가능한 사유로 판단되는바, 향후 예산 편성 시 세밀한 계획이 요구되며, 예산전용에 신중을 기하여야 할 것으로 판단됨.

○ 예산이체는

57건에 44억 2,326만9천원으로 2009년 1월6일 민방위 업무의 재난방재과 이관, 하수도업무의 도시시설과로 이관 등 조직개편에 따른 이체사항 임

5) 계속비 집행

1건에 129억4,467만6,630원으로 달성스포츠파크 조성사업 중 시설비, 감리비, 시설부대비 집행사항 임.

6) 예비비 지출

(단위:원)

부서명	사 업 내 용	지출결정액	지출액	사 유
	7건	153,260,000	121,925,290	
기획감사실	송무업무수행지원 (배상금 등)	28,000,000	28,000,000	· 손해배상금 지급
보건과	전염병예방관리 (사무관리비)	7,200,000	204,015,000	· 신종인플루엔자 사전예방 홍보비
보건과	“(의료및구료비)	69,760,000	45,125,000	· 신종인플루엔자 사전예방 홍보비
보건과	“(의료및구료비)	29,900,000	27,261,040	· 신종플루 항바이러스제(타미플루 리렌자)구입 군부담액 지출
보건과	“(의료및구료비)	1,100,000	1,100,000	· 신종인플루엔자 사전예방 물품구입비
농축산과	농업,농촌 (벼재배농가지원)	13,800,000	12,953,700	· 가뭄대책 집단못자리 설치
농축산과	고품질 농산물 (기반조성)	1,000,000	712,800	· 농산물 중금속허용기준치초과 폐기비용
농축산과	“	2,500,000	2,172,750	· 농산물 중금속허용기준치초과 수거비용

- 예비비 예산액은 1억 5,326만원으로
 송무업무수행지원 배상금 등 7건, 1억 5,326만원을
 지출결정하여 1억 2,192만 5,290원을 지출하고
 3,133만 4,710원의 집행잔액이 발생하였음.

7) 다음연도 이월사업비 현황

(단위:백만원)

구 분	계		명사이월		사고이월		계속미이월	
	건수	사업비	건수	사업비	건수	사업비	건수	사업비
계	267	76,212	225	47,290	39	25,301	3	3,621
일반회계	257	75,077	216	46,221	38	25,235	3	3,621
특별회계	10	1,135	9	1,069	1	66	-	-

○ 일반·특별회계의 명시 및 사고이월비 현황은

총 267건에 762억 12백만원으로
 건수는 전년(306건)보다 11.5%가 줄었고, 이월사업비는 40%
 가 줄어들어, 정부의 조기집행 등으로 인해 이월규모가 크게 줄
 어든 것은 다행한 일이며, 앞으로 건설사업 등에 있어서는 예산
 편성 전에 치밀한 사업계획 수립과 편성된 예산의 적극적인 사업
 추진이 필요할 것으로 판단됨.

6. 채권·채무

가. 채권액

전년도말 채권현재액은 3,778,790,250원으로

당해연도에 151,137,050원이 발생하고 284,209,990원이 소멸되어,

당해연도말 채권현재액은 3,645,717,310원으로 그 내역은 다음과 같다.

(단위:백만원)

구 분 회계별	전년도말 현 재 액	당 해 연 도		당해연도말 현 재 액
		발 생 액	소 멸 액	
합 계	3,779	151	284	3,646
일반회계	3,448	10	0	3,458
특별회계	331	141	284	188

※소멸액: 이행기간 도래액

나. 채무액

전년도말 채무현재액은 18,326,000,000원으로 당해연도에

6,946,800,000원을 상환하여 당해 연도말 현재액은

11,379,200,000원으로 그 내용은 다음과 같다.

(단위 : 백만원)

구 분 회계별	전년도말 현 재 액	당해연도증감액		당해연도말현재액	
		채 무 행위액	상 환 소멸액	계	원 금
합 계	18,326		6,947	11,379	11,379
일반회계	10,126		1,847	8,279	8,279
특별회계	8,200		5,100	3,100	3,100

※ 상환소멸액 : 국고, 지방비 상환기한 도래액

7. 재 산

가. 공유재산

당해연도말 공유재산 현재액은 토지 20,987천㎡/486,691,442,083 원, 건물 173,194㎡/116,410,902,950원, 기타 226,236,068,661 원으로서 총 829,338,413,694원이며 그 내역은 다음과 같다.

(단위 : 백만원)

전년도말 현재액	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 현재액
	계	증	감	
684,573	144,765	154,739	9,974	829,338

나. 물 품

당해연도말 현재 물품현황은 376종 3,802,979,002 원으로 당해연도에 신규취득 등으로 272,541,242원이 증가한 반면 매각, 관리전환 등으로 32,303,240원이 감소하였으며 그 내역은 다음과 같다.

(단위 : 개, 백만원)

구 분	전년도말 보유현황	당해연도 증 가	당해연도 감소			당해연도말 보유 현황
		취 득	소계	매각	관 리 전환등	
수 량	345	36	5	3	2	376
금 액	3,563	272	32	28	4	3,803

8. 기 금

현재 설치·관리하고 있는 기금은 9종으로서 전년도말 현재액은 6,116,329,049원이며, 당해연도 수납액 956,613,392원, 지출액 1,069,016,342원으로 당해연도말 현재액은 6,003,926,099원이며 그 내역은 다음과 같다.

(단위 : 백만원)

구 분 종류별	전년도말 현 재 액	당해연도 수 납 액	당해연도 지 출 액	당해연도말 현 재 액
합 계	6,117	956	1,069	6,004
체육진흥기금	279	41	4	316
저소득주민자녀장학기 금	262	18	17	263
노인복지기금	534	27	9	552
국민기초생활보장기금	389	69		458
장애인복지기금	347	80		427
환경보전기금	419	19		438
식품진흥기금	139	58	74	123
재난관리기금	2,943	531	925	2,549
농업인조직체육성기금	805	113	40	878

9. 금고의 결산

가. 세입·세출

(단위 : 원)

구 분	세 입	세 출	잔 액
합 계	495,902,817,990	374,288,803,733	121,614,014,257
일반회계	468,154,821,141	359,730,372,283	108,424,448,858
특별회계	27,747,996,849	14,558,431,450	13,189,565,399

나. 세입세출외현금

(단위 : 원)

구 분	수 입	지 출	잔 액
세입세출외현금	5,423,046,398	4,990,226,417	432,819,981

금고결산 현황은 대구광역시 달성군 금고가 제출한 2009년도 총수입 및 지출액 증명의 금액과 일치하였음.

10. 결산검사 결과 지적사항 등

1) 일반회계

○ 세입부문

1) 지방세 징수율 제고 방안 강구

- 지방세 수납율이 88.37%인 707억여원으로 전년도(88.31%) 비슷한 수준이며(미수납액 93억 2백만원/결손 29억56백만원)
- 장기.고액 채납자에 대한 강제경매로 인한 채납액징수가 빈번한 것에 비해 징수 배분율 저조한 것은 채권확보가 늦은 것에 기인한 것으로서 채납단계에서부터 채납자의 재산사항을 파악 채권 우선 확보 노력 필요

2) 채납세 결손처분을 제고 향상

- 결손처분율이 전년도5.2%에 비해 23.31%로 증가된 것은 경제 불황에 따른 채납자 증가추세로 볼 때 과감한 행정처분은 행정력 소모를 줄인 차원에서 긍정적인 평가
- 납세 홍보 및 성실납세자에 대한 인센티브 개발 필요

3) 지방세 등 과오납 반환액 감소방안 강구

- 과오납 반환액을 줄이는 것이 행정력 낭비를 줄이고 세무행정의 공신력 확보 필요

○ 세출부문

1) 법령 및 조례에 근거한 위원회 운영 철저

2) 위탁사업 및 보조사업에 대한 정산 및 지도 철저

- 2009년도 민간위탁 사업 치 민간보조사업 예산은 740여억원으로 전체예산의 24% 차지하고 지출액도 688억여원
- 보조금 정산 업무처리 미숙 회계처리 방법 지속적 업무연찬 필요
- 지출의 투명성 확보 보조금 결제 전용카드 사용 강화

3) 불법 주정차단속

- 과태료징수율이 건수 3,396건에 1억 38백만원을 부과하여 2,034건에 72백만원 징수하여 징수율 제고가 필요
- 고정식 단속이 이동식 단속의 3배에 이르는 기현상 발생
- 고가의 이동식 장비와 인력투입에도 불구하고 주민불편 가중되고 있는 바, 교통흐름의 향상을 위해 능동적 업무 추진 필요

4) 화원 천내지구 주차난 대책 수립

5) 건설사업 분야

- 주요 건설사업 시행 부진(이월사업)

6) 기타부문

- 사업비 전액을 감액 처리한 사업 (14건 30억 90백만원)
사업선정과 예산편성시 보다 신중 필요

7) 군소유 공공시설물의 효율적인 관리 필요

- 전문관리 기관 설립 필요

2) 특별회계

○ 세입·세출부문

- 1) 새마을 소득사업 운영관리 특별회계 폐지에 따른 일반회계
전출금 미집행

11. 종합의견

■ 2009년도 일반 및 특별회계 세입세출 결산승인의 건에 대하여 검토의견을 종합적으로 말씀드리면,

○ 먼저, 일반회계 세입결산에 있어

수납액 468억여원은 예산현액 대비 102%로 전년도와 동일하고
징수결정액대 수납액의 비율이 96%로 대체로 양호한 수준이며 세입
예산 과목별 징수결정 및 수납에 있어 지방세 수입은 징수결정액대
실제수납액의 비율이 88%, 세외수입이 95.6%로 전년도보다 다소
높아졌으나 매년 지방세수가 증가 추세를 고려하여 과세자료정리
및 조세채권의 관리 등 징수율 제고를 위한 대책이 마련되어야 할 것
으로 판단되며, 납기내 징수율 제고대책 강화 필요

○ 일반회계 세출결산에 있어서는

지출액이 3,597억 30백만원으로 예산현액대비 78.1%이고 전년도
(63.7%)에 비해 14.4% 증가된 것은 조기집행 등의 영향도 크게 작
용하였으며, 다음연도 이월액이 750억 77백만원으로 상대적으로 줄
어들어 투자의 효율성이 향상되었다고 보며

또한, 집행잔액이 258억 31백만원으로 전년도(289억원)에 비해 감
소하고 있음은 매우 고무적이라 볼 수 있으나 예산 편성과 집행, 예
산절감 등 재정의 효율성 향상 필요

보조금집행 잔액(22억29백만원) 줄이고 특히, 보건·복지분야의 수
혜 누락이 없도록 담당부서의 노력 필요

○ 특별회계 세입·세출결산에 있어서는

징수결정액 대비 수납액은 99.9%인 277억 48백만원으로 전년도와
동일하며, 지출액은 예산현액의 51%인 145억 59백만원, 집행잔액
은 45%인 128억 56백만원으로 대부분 예비비가 차지하며,

집행사유 미발생 및 계획변경 등으로 인한 집행잔액을 최소화 할 수 있도록 예산운영에 철저를 기하여야 할 것으로 여겨짐.

그 밖에 결산항목에 있어서는

- 세출결산액은 금고출납계산서상의 지출액과 부합하며
- 예산의 이용·전용·이체사용에 있어서도 큰 문제점은 없음
- 채권액에 있어서는 새마을 소득금고 자금 융자금 회수에 철저를 기하여 귀중한 예산이 소멸되지 않도록 하고,
채무부문은 규모면에 있어서 우려할 사항이 아니며,
- 공유재산 관리는 특히 공공청사의 신축규정이 강화한다 하니, 공공청사 건립시 기존건물의 활용 및 유사기능의 통·폐합 방안도 적극적으로 검토하여야 할 것임.
- 이상과 같이 2009회계연도 세입세출결산에 대하여 전반적으로 검토한 결과, 결산검사위원들의 검사 의견과 같이 적법한 절차에 의거 변동내용과 재정상태를 적정하게 운영하는 것으로 판단되며, 아울러 검사위원들이 지적한 사항은 향후 같은 사례가 반복되지 않도록 재정계획의 수립과 예산편성 및 집행에 철저를 기하여야 할 것으로 판단됩니다.
- 일부 지적사항에 대하여는 군정질의를 통해 개선대책에 대하여 답변을 듣도록 하겠습니다.

대구광역시 달성군의회 회의 규칙 일부개정규칙안 등 검 토 보 고 서

<제191회 제1차 정례회>

2010. 9. 6

달 성 군 의 회
전문위원 백 진 흠

대구광역시 달성군의회 회의 규칙 일부개정규칙안

검 토 보 고

I. 개 요

1. 발 의 일 : 2010년 8월 31일

2. 발 의 자 : 정수현, 채명지의원

3. 개정이유

- 군정질문에 대한 집행부의 충실한 답변준비와 의원의 보충질문 준비 등으로 군정질문을 보다 효율적이고 합리적으로 운영하기 위하여 군정에 대한 질문사항을 명확히 하고자 함.

4. 주요내용

- 군정에 대한 질문 조항 신설(안 제66조의2)
 - 답변방식 및 질문시간을 규정하고
 - 질문요지서의 송부시기를 질문시간 24시간전까지에서 질문시간 96시간전까지로 변경
 - 질문요지서에 대한 답변서의 도달시기를 질문시간 48시간전까지로 신설

5. 관계법령

- 「지방자치법」 제42조 및 제71조

Ⅱ. 검토의견

대구광역시 달성군의회 회의 규칙 일부개정규칙안에 대한 검토의견을 말씀드리면,

1. 개정안의 취지

- 본 규칙안은 그동안 시행해 오던 일괄질문 일괄답변 방식을 포함해 일문일답 방식을 추가하는 등 군정에 대한 질문 사항을 명확히 하기 위한 것임.

2. 개정안 타당성 검토

- 일괄 질문·답변하던 군정질문 방식을 바꿔 보충 질문시 일문일답 방식을 채택하고, 질문서와 답변서의 제출 시기를 앞당겨 보다 심도 있는 질문과 충실한 답변을 통해 바람직한 군정운영 방향을 이끌어 갈 수 있을 것으로 기대되어 본 개정규칙안은 타당하다고 생각 됨.

관 계 법 령

<지방자치법>

제42조(행정사무처리상황의 보고와 질문응답) ① 지방자치단체의 장이나 관계 공무원은 지방의회나 그 위원회에 출석하여 행정사무의 처리상황을 보고하거나 의견을 진술하고 질문에 응답할 수 있다.

② 지방자치단체의 장이나 관계 공무원은 지방의회나 그 위원회가 요구하면 출석·답변하여야 한다. 다만, 특별한 이유가 있으면 지방자치단체의 장은 관계 공무원에게 출석·답변하게 할 수 있다.

③ 제1항이나 제2항에 따라 지방의회나 그 위원회에 출석하여 답변할 수 있는 관계 공무원은 조례로 정한다.

제71조(회의규칙) 지방의회는 회의의 운영에 관하여 이 법에서 정한 것 외에 필요한 사항은 회의규칙으로 정한다.

대구광역시 달성군 자치 군정자문위원회 설치 및 운영 조례안

검 토 보 고

I. 개 요

1. 제 출 일 : 2010년 8월 27일
2. 제 출 자 : 달성군수(기획감사실장)
3. 제정 이유

- 급속하게 변화하는 지방행정 여건에 적극적으로 대응하며, 미래 군정발전방향 설정과 분야별 군정시책의 자문역할을 수행하기 위하여 행정 각 분야에 대한 전문학식과 경험이 풍부하고 사회적 덕망이 높은 인사를 중심으로 『자치 군정자문위원회』를 구성·운영하기 위한 근거를 마련하려는 것임

4. 주요내용

가. 위원회의 기능 (안 제2조)

- 지역의 장기발전을 위한 군정추진 방향
- 지방재정 확충과 투자유치 등 지역경제 활성화 방안
- 국민의 복지증진을 위한 행정제도 개선사항 및 시책 제안
- 향토문화의 계승과 관광자원의 개발에 관한 사항
- 기타 군정발전을 위하여 필요한 사항

나. 위원회의 구성 (안 제3조)

- 위원장 1인과 부위원장 1인을 포함하여 20인 이상 30인 이내로 구성하며 위원장 및 부위원장은 위원 중에서 호선
- 행정 각 분야에 대한 전문학식과 경험이 풍부하고 사회적 덕망이 높은 분야별 전문가, 시민·사회단체 대표, 전직 공무원 등으로 구성(여성 및 소외계층 대표를 포함한 민간인 위주 위촉)

다. 위원의 임기 (안 제5조)

- 위원장, 부위원장, 위원의 임기는 2년으로 함

라. 회의 소집과 의결정족수 (안 제7조)

- 정기회는 연1회 소집하고, 군수 및 위원장이 필요하다고 인정될 경우 임시회 개최
- 위원회의 회의는 재적위원 과반수 출석으로 개의하고 과반수 찬성으로 의결

마. 소위원회 운영 (안 제8조)

- 정책자문을 위한 효율적인 업무처리를 위하여 분야별 전문가로 구성된 『소위원회』 구성·운영

바. 수당 등 지급 (안 제14조)

- 위원회의 회의에 참석하는 위원에 대해서는 『대구광역시 달성군 각종 위원회 실비변상조례가』가 정하는 바에 따라 수당 지급

II. 검토의견

대구광역시 달성군 자치 군정자문위원회 설치 및 운영 조례안에 대한 검토의견을 말씀드리면,

1. 개정안의 취지

- 본 조례안은 군정의 발전방향 설정과 원활한 시책 추진을 위하여 자문역할을 수행하기 위한 분야별 전문가들을 중심으로 「자치 군정자문위원회」를 구성·운영하기 위한 것임

2. 개정안 타당성 검토

- 급속하게 변화하는 행정 여건에 발빠르게 대응하고, 군정 주요정책 결정에 있어 다양한 계층의 의견을 수렴하여 군정의 신뢰성 및 효율성을 제고할 수 있을 것으로 기대됨.
- 다만, 위원회의 회의에 참석하는 위원에 대해서 수당 지급에 관한 2011년 본예산의 적절한 확보가 필요하다고 생각됨.

대구광역시 달성군 제증명 등 수수료 징수 조례

일부개정조례안

검 토 보 고

I. 개 요

1. 제 출 일 : 2010년 8월 27일

2. 제 출 자 : 달성군수(세무과장)

3. 개정이유

- 각종 제증명 등의 발급시 징수하고 있는 수수료의 면제대상 범위에 국가보훈대상자를 포함시켜 국가를 위하여 희생하거나 공헌한 국가유공자와 그 유가족을 예우코자 함.

4. 주요내용

- 수수료의 면제대상 범위를 국민기초생활보장법에 의한 수급자 외에 국가보훈대상자에 확대하며, 수수료 면제대상 여부의 확인 곤란 및 수수료 징수논란 방지를 위하여 신청·등록하는 자가 우리군에 주민등록이 되어 있는 경우로서 본인 및 선순위 유족의 제증명 등에 한정하도록 하며, 이미 납부한 수수료 중 소인된 증지를 제외하고 신청사항을 변경하거나 취소하여도 반환할 수 있도록 규정을 마련함.

Ⅱ. 검토의견

대구광역시 달성군 제증명 등 수수료 징수 조례 일부개정조례안에 대한 검토의견을 말씀드리면,

1. 개정안의 취지

- 본 개정조례안은 국가보훈청의 협조 요청에 따라 제증명 등 수수료의 면제대상 범위를 국민기초생활대상자에서 국가보훈대상자에 까지 확대 실시하여 그동안 국가를 위하여 희생하거나 공헌한 국가 유공자와 그 유가족을 예우하고자 하는 것임.

2. 개정안 타당성 검토

- 「국가보훈기본법」 제5조에 국가와 지방자치단체는 국가보훈대상자를 예우하는 기반을 조성하는데 노력하여야 하며, 주민복지정책을 수립·시행하거나 법령 등을 제정 또는 개정하는 때에는 우선 배려하는 등 적극적인 조치를 취하여야 한다고 규정되어 있으며, 국가보훈청의 요청에 따라 안제7조에 관내의 국가유공자가 신청·등록하는 제증명 등에 대한 수수료를 징수하지 아니하는 규정을 신설하였고
- 안제6조에서 제증명의 신청사항을 변경 또는 취소할 경우 기 납부한 수수료를 반환하도록 개정함으로써 부당한 측면이 있는 사항을 개선하여 국가유공자에게 다소 경제적 도움을 제공할 것으로 기대되는바 본 조례안은 타당하다고 생각됨.

대구광역시 달성군 공유재산관리조례 일부개정조례안

검 토 보 고

I. 개 요

1. 제 출 일 : 2010년 8월 27일

2. 제 출 자 : 달성군수(토지정보과장)

3. 개정이유

- 『공유재산 및 물품관리법』의 개정으로 공유재산 분류체계 개선에 따라 공유재산 구분 및 종류 변경 등 관련 법령과의 합치로 효율적이고 체계적인 재산관리를 하고자 함.

4. 주요내용

가. 공유재산 분류체계 개선에 따른 구분 및 종류 변경(안 제5조 제1항 제3호, 제21조, 제22조제1항부터 제3항 및 제5항)

- 「공유재산 및 물품관리법」 제5조의 개정에 따라 잡종재산이란 명칭을 일반재산으로 변경하고 공유재산 분류체계를 행정/일반재산 이원체제로 구분하고자 함

- 행정재산(공용-공공용기업용) 및 보존재산 ⇒ 행정재산
- 잡종재산 ⇒ 일반재산

나. 지방산업단지 명칭변경(안 제27조제2호)

- 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제7조의 개정으로 명칭변경
- 지방산업단지 ⇒ 일반산업단지

다. 대부료·사용료 감면(안 제32조제1항1호 아목 및 자목)

- 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제35조의 전문개정 신설

라. 대부료 납부기한 조정(안 제35조제1항)

- 대부료 납부기한을 대부사용 개시일 30일 전에서 대부사용 개시일 전으로 조정

마. 수의계약으로 매각할 수 있는 면적 범위를 확대(안 제40조제1항제2호·제4호·제5호)

- 일단의 토지면적 기준조정
 - 2,000제곱미터 ⇒ 3천제곱미터
 - 건물바닥면적의 2배 이내 토지면적 기준조정(단독주택 명시 삭제)
 - 200제곱미터 이내 ⇒ 1천제곱미터 이내로 확대 (단, 지방자치단체 조례로 정하는 건폐율에 미달하는 경우 그 건폐율이 정하는 면적범위 내에서 분할 매각 할 수 있다)
 - 군 소유 이외 다수의 건물이 밀집하여 점유된 집단화 토지면적 기준조정
 - 2,000제곱미터 ⇒ 3천제곱미터
 - 군 소유와 군 이외의 자가 공동으로 소유한 일단의 토지면적 기준조정
 - 1천제곱미터 규모 ⇒ 3천제곱미터 규모
- 바. 신탁의 종류를 세분화(안 제41조)
- 분양형 신탁, 임대형 신탁, 혼합형 신탁

5. 관계법령

- 공유재산 및 물품 관리법 제5조, 제42조, 제43조의2
- 공유재산 및 물품 관리법 시행령 제17조, 제35조
- 산업입지 및 개발에 관한 법률 제7조, 제8조
- 외국인투자촉진법 제2조, 제13조
- 외국인투자촉진법 시행령 제2조, 제19조

- 경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 법률 제22조
- 경제자유구역 및 제주국제자유도시의 외국교육기관 설립·운영에 관한 특별법 제13조
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제77조
- 지방자치단체 공유재산 관리·처분 기준(2010. 4)

Ⅱ. 검토의견

대구광역시 달성군 공유재산관리조례 일부개정조례안에 대한 검토의견을 말씀드리면,

1. 개정안의 취지

- 본 개정조례안은 「공유재산 및 물품관리법」이 개정됨에 따라 공유재산 구분 및 종류를 변경 등 상위법령에 맞게 개정하기 위한 것임.

2. 개정안 타당성 검토

- 「공유재산 및 물품관리법」 제5조의 개정에 따라 잡종재산이란 명칭을 일반재산으로 변경하고 공유재산 분류체계를 행정·일반재산·이원체계로 구분하고, 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제7조의 개정으로 그에 맞게 명칭을 변경하는 등 상위 법령과 현행 조례와의 합치를 위한 본 개정조례안은 타당하다고 생각 됨.

관 계 법 령

<공유재산 및 물품관리법>

제5조(공유재산의 구분과 종류) ① 공유재산은 그 용도에 따라 행정재산과 일반재산으로 구분한다.

② 행정재산이란 다음 각 호의 재산을 말한다.

1.~3. (생략)

4. 보존용재산

법령·조례·규칙에 따라 또는 필요에 의하여 지방자치단체가 보존하고 있거나 보존하기로 결정한 재산

③ 일반재산이란 행정재산 외의 모든 공유재산을 말한다.

제42조(일반재산의 신탁) ① 일반재산(토지와 그 정착물로 한정한다. 이하 이 절에서 같다)은 부동산신탁을 취급하는 신탁업자에게 신탁할 수 있다.

② (생략)

③ 제1항에 따른 신탁의 종류는 다음 각 호와 같다.

1. 분양형 신탁 : 신탁받은 일반재산을 개발한 후 그 재산을 분양하여 발생하는 수익을 지방자치단체에 내는 신탁

2. 임대형 신탁 : 신탁받은 일반재산을 개발한 후 그 재산을 일정기간 임대하여 발생하는 수익을 지방자치단체에 내는 신탁

3. 혼합형 신탁 : 신탁받은 일반재산을 개발한 후 그 재산의 일부는 분양하고, 일부는 일정기간 임대하여 발생하는 수익을 지방자치단체에 내는 신탁

제43조의3(위탁재산의 개발) ① 수탁기관은 위탁받은 일반재산을 지방자치단체의 장의 승인을 받아 개발[「건축법」 제2조에 따른 건축, 대수선(大修繕), 리모델링 등을 말한다. 이하 이 절에서 같다]하고, 발생하는 수익을 지방자치단체에 낼 수 있다.

② 제1항에 따른 개발의 종류는 다음 각 호와 같다.

1. 분양형 개발 : 위탁받은 재산을 개발한 후 그 재산을 분양하여 발생하는 수익을 지방자치단체에 내는 개발

2. 임대형 개발 : 위탁받은 재산을 개발한 후 그 재산을 일정기간 임대하여 발생하는 수익을 지방자치단체에 내는 개발

3. 혼합형 개발 : 위탁받은 재산을 개발한 후 그 재산 중 일부는 분양하고, 일부는 일정기간 임대하여 발생하는 수익을 지방자치단체에 내는 개발

〈공유재산 및 물품관리법 시행령〉

제17조(사용료 감면) ①~⑤ (생략)

⑥ 지방자치단체의 장은 제30조제2항의 생산·연구시설에 대하여 법 제24조제2항에 따라 행정재산의 사용료를 100분의 30 이내의 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 감경할 수 있다.

제35조(대부료의 감면) ①~② (생략)

③ 법 제34조제2항에 따라 일반재산의 대부료를 지방자치단체의 조례로 정하는 자에 대하여 감액하는 경우(제2항에 따라 대부료를 감면받는 외국인투자기업의 경우는 제외한다)에는 그 대부료의 100분의 30 이내에서 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 감액할 수 있다.

〈산업입지 및 개발에 관한 법률〉

제7조(일반산업단지의 지정) ① 일반산업단지는 시·도지사 또는 대통령령이 정하는 시장이 지정한다. 다만, 대통령령이 정하는 면적 미만의 산업단지의 경우에는 시장·군수 또는 구청장이 지정할 수 있다.

② 제1항에 따른 일반산업단지의 지정권자는 일반산업단지를 지정하고자 할 때에는 개발계획을 수립하여 관할 시장·군수 또는 구청장의 의견을 듣고 국토해양부장관을 비롯한 관계 행정기관의 장과 협의하여야 한다. 개발계획을 변경하려는 때에도 또한 같다.

제8조(농공단지의 지정) ① 농공단지는 시장·군수 또는 구청장이 지정한다.

②~④ (생략)

⑤ 지식경제부장관 및 농림수산식품부장관은 제2조제5호라목의 대통령령이 정하는 농어촌지역에 지정된 일반산업단지 또는 도시첨단산업단지를 농공단지와 동일하게 지원할 수 있다.

〈외국인투자촉진법〉

제2조(정의) ① 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1.~6. (생략)

6의2. "외국인투자환경개선시설운영자"라 함은 외국인을 위한 학교 및 의료기관 등 외국인투자환경의 개선을 위한 시설로서 대통령령이 정하는 시설을 운영하는 자를 말한다.

7.~9. (생략)

② (생략)

제13조(국·공유재산 등의 임대 및 매각) ① 기획재정부장관, 국유재산의 관리청, 지방자치단체의 장, 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 공공기관(이하 "공공기관"이라 한다)의 장 또는 「지방공기업법」에 의한 지방공기업(지방직영기업을 제외하며, 이하 이 조에서 "지방공기업"이라 한다)의 장은 국가·지방자치단체·공공기관 또는 지방공기업이 소유하는 토지·공장 그 밖의 재산(이하 "토지등"이라 한다)을 「국유재산법」·「공유재산 및 물품관리법」또는 「공공기관의 운영에 관한 법률」등의 관련규정에 불구하고 수익계약에 의하여 외국인투자기업 또는 외국인투자환경개선 시설운영자(이하 이 조 및 제14조에서 "외국인투자기업등"이라 한다)에게 사용·수익 또는 대부(이하 "임대"라 한다)하거나 매각할 수 있다.

② 제1항의 규정에 의하여 국가 또는 지방자치단체가 소유하는 토지등을 임대하는 경우의 임대기간은 「국유재산법」 제27조제1항 · 제36조제1항 및 「공유재산 및 물품 관리법」 제21조제1항·제31조제1항에 불구하고 50년의 범위내로 할 수 있다.

③~⑦ (생략)

⑧ 지방자치단체의 장은 그 지방자치단체가 소유하고 있는 토지등을 외국인투자기업등에게 임대하는 경우에는 「공유재산 및 물품 관리법」 제22조·제24조·제32조 및 제34조에 불구하고 대통령령이 정하는 바에 따라 당해 토지등의 임대료를 감면할 수 있다.

⑨~⑩ (생략)

〈외국인투자촉진법 시행령〉

제2조 (외국인투자 등의 정의) ①~⑥ (생략)

⑦ 법 제2조제1항제6호의2에서 "대통령령이 정하는 시설"이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 시설을 말한다.

1. 「초·중등교육법」 제60조의2의 규정에 의한 외국인학교

2.~5. (생략)

⑧~⑩ (생략)

제19조(국·공유재산의 임대 등) ①~⑥ (생략)

⑦ 법 제13조제8항의 규정에 의하여 지방자치단체 소유 토지 등의 임대료를 감면 받고자 하는 외국인투자기업 등은 당해 지방자치단체의 장에게 감면신청을 하여야 한다.

⑧ 법 제13조제8항의 규정에 의한 지방자치단체 소유 토지 등의 임대료 감면대상 사업 및 임대료의 감면을 등 세부적인 사항은 고용창출, 기술이전, 지방자치단체의 재정자립에 미치는 영향 등 외국인투자가 가져오는 경제적 효과를 고려하여 당해 지방자치단체가 조례로 정한다.

⑨ (생략)

<경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 법률>

제22조(외국교육기관의 설립·운영 등) ① 외국학교법인은 「사립학교법」 제3조에도 불구하고 교육과학기술부장관의 승인을 받아 경제자유구역에 외국교육기관을 설립할 수 있다.

②~⑤ (생략)

⑥ 국가 및 지방자치단체는 경제자유구역에 설립되는 외국교육기관과 「초·중등교육법」 제60조의2에 따른 외국인학교에 대하여 부지의 매입, 시설의 건축 또는 학교의 운영에 필요한 자금을 지원하거나 부지를 제공할 수 있다.

⑦~⑨ (생략)

〈경제자유구역 및 제주국제자유도시의 외국교육기관 설립·운영에 관한 특별법〉

제13조(국·공유재산 등의 임대 및 매각) 이 법에 의하여 외국교육기관을 설립하는 외국학교법인에 대한 국·공유재산 등의 임대 및 매각에 관하여는 「외국인투자촉진법」 제13조의 외국인투자에 관한 지원 관련 규정을 준용한다. 이 경우 "외국인투자기업등"을 "외국학교법인"으로 본다.

〈국토의 계획 및 이용에 관한 법률〉

제77조 (용도지역의 건폐율) ① 제36조에 따라 지정된 용도지역에서 건폐율의 최대한도는 관할 구역의 면적과 인구 규모, 용도지역의 특성 등을 고려하여 다음 각 호의 범위에서 대통령령으로 정하는 기준에 따라 특별시·광역시·시 또는 군의 조례로 정한다.

1. 도시지역
 - 가. 주거지역: 70퍼센트 이하
 - 나. 상업지역: 90퍼센트 이하
 - 다. 공업지역: 70퍼센트 이하
 - 라. 녹지지역: 20퍼센트 이하
2. 관리지역
 - 가. 보전관리지역: 20퍼센트 이하
 - 나. 생산관리지역: 20퍼센트 이하
 - 다. 계획관리지역: 40퍼센트 이하
3. 농림지역: 20퍼센트 이하
4. 자연환경보전지역: 20퍼센트 이하

〈지방자치단체 공유재산 관리·처분기준 변경(2010.4.1)〉

제4절 처분

1. 공유재산의 일반 매각
 - 가. (생략)
 - 나. 매각기준
 - 1) ~ 2) (생략)
 - 3) 보존부적합 재산의 매각

가) 다음 어느 하나의 토지(해당 지방자치단체 소유 건물이 있는 경우 포함)로서 재산의 위치와 규모·형태 등을 고려하여 해당 지방자치단체가 활용할 가치가 없다고 판단되는 경우 일반입찰·지명입찰·수의계약을 통해 매각할 수 있음

(1) 일단의 토지의 면적이 서울특별시 및 광역시의 동지역에 있어서는 1,000㎡이하, 시의 동지역에 있어서는 1,500㎡이하, 광역시·시·군의 읍·면지역에 있어서는 3,000㎡이하인 영세규모의 토지. 이 경우 「공유 재산 및 물품관리법 시행령」 제38조제1항 어느 각 호에 해당하는 경우를 제외하고는 경쟁입찰의 방법으로 매수자를 결정 하여야 함

(2) ~ (6) (생략)

나) 일단의 토지 면적이 시지역에서는 1,500㎡, 시 이외의 지역에서는 3,000㎡이하로서 1989년 1월 24일 이전부터 지방자치단체 이외의 자가 소유한 건물로 점유·사용되고 있는 토지의 경우에는 다음 각 호에 규정에 따라 수의계약으로 매각할 수 있음

(1) 점유·사용되고 있는 건물 바닥면적의 2배 이내에서 동 건물의 소유자에게 분할매각

(가) 분할매각 후 잔여지가 「건축법」 제57조제1항의 규정에 의한 최소 분할면적에 미달하는 경우 이내이고 그 위치와 형태 및 용도 등을 고려할 때 그 건물 소유자에게 매각하는 것이 합리적이라고 인정되는 경우에는 일괄매각 가능하며,

(나) 위 (1)에 의한 분할매각시 건축면적이 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제77조에 따라 자치단체 조례로 정하는 건폐율에 미달하는 경우 그 건폐율이 정하는 면적범위 내에서 분할매각

(다) 위 각 항에 따라 최대 분할하여 매각할 수 있는 면적은 서울특별시·광역시·시의 동 지역은 300㎡, 시의 동 지역은 500㎡, 기타 읍·면 지역은 1,000㎡ 이내로 한정

(2) 공유재산 이외의 사유건물이 5가구 이상 밀집하여 점유된 경우에는 일단의 토지 면적이 위 나)의 1,500㎡ 또는 3,000㎡를 초과하더라도 집단화 된 부분에 한하여 위 (1)의 매각 범위내에서 건물의 소유자에게 분할매각할 수 있음

대구광역시 달성군 옥외광고정비기금 설치 및 운용 조례안

검 토 보 고

I. 개 요

1. 제 출 일 : 2010년 8월 27일

2. 제 출 자 : 달성군수(도시시설과장)

3. 제정이유

- 개정된 「옥외광고물 등 관리법」(법률 제8737호, 2007. 12. 21 공포, 2008. 6. 21시행)에 따라 광고물정비를 통하여 아름답고 쾌적한 생활환경을 조성하기 위한 옥외광고정비기금의 설치·운용에 관한 필요사항을 규정하고자 함.

4. 주요내용

- 기금의 재원(안 제2조)
- 기금의 용도(안 제3조)
- 기금의 운용 관리(안 제4조, 제10조~제12조)
- 대구광역시 달성군 옥외광고정비기금 운용심의위원회 설치 및 구성(안 제5조~제9조)

5. 관계법령

- 지방자치법 제142조(재산과 기금의 설치)
- 지방자치단체 기금관리기본법 제6조 (기금의 관리 및 운용)
- 옥외광고물 등 관리법 제6조의2(옥외광고기금의 설치)

Ⅱ. 검토의견

대구광역시 달성군 옥외광고정비기금 설치 및 운용 조례안에 대한 검토의견을 말씀드리면,

1. 제정안의 취지

- 본 조례안은 상위법이 개정됨에 따라 옥외광고정비기금의 설치·운용에 관한 필요사항을 규정하기 위한 것임.

2. 제정안 타당성 검토

- 「옥외광고물 등 관리법」 제6조의2 규정이 신설됨에 따라 상위법령의 개정에 따른 적절한 후속조치로,
- 평소 무질서하고 불법적으로 난립된 옥외광고물로 인하여 도시미관이 저해되고 각종 사고의 위험이 있어 왔으나, 옥외광고정비기금이 설치되면 광고물의 정비 및 경관 개선이 체계적이고 효율적으로 추진될 것으로 기대 되는 바 타당하다고 생각됨.

관 계 법 령

<지방자치법>

제142조(재산과 기금의 설치) ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.

② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.

③ 제1항에서 "재산"이란 현금 외의 모든 재산적 가치가 있는 물건과 권리를 말한다.

<지방자치단체 기금관리기본법>

제6조(기금의 관리 및 운용) ① 기금은 세계현금(歲計現金)의 수입·지출·보관의 절차, 공유재산 및 물품의 관리·처분의 예 또는 채권관리의 예에 의하여 이를 관리하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 조례가 정하는 바에 따라 기금의 관리 및 운용에 관한 사무의 일부를 소속 공무원에게 위임하거나 지방자치단체 외의 자에게 위탁할 수 있다. 이 경우 위임 또는 위탁받은 사무를 담당하는 자의 책임에 관하여는 「회계관계직원 등의 책임에 관한 법률」을 준용한다.

③ 지방자치단체의 장은 「지방재정법」에 의한 지방채발행한도액 또는 행정안전부장관의 승인을 얻은 금액의 범위 안에서 기금의 조성을 위한 지방채를 발행할 수 있다.

④ 그 밖에 기금운용계획의 집행과 기금의 지출 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

〈옥외광고물 등 관리법〉

제6조의2 (옥외광고정비기금의 설치) ① 시장·군수 또는 구청장은 광고물 등의 정비를 통하여 아름답고 쾌적한 생활환경을 조성하기 위하여 옥외광고정비기금(이하 "기금"이라 한다)을 설치·운영한다.

② 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 제6조제4항에 따른 옥외광고사업 수익금 중 시·군 또는 자치구로 배분되는 수익금
2. 제17조에 따른 수수료
3. 제20조에 따른 과태료
4. 제20조의2에 따른 이행강제금
5. 일반회계 또는 다른 기금으로부터의 전입금
6. 국가 또는 시·도로부터의 보조금

③ 기금은 광고물등의 정비, 경관 개선, 옥외광고업자에 대한 교육 및 지원, 그 밖에 시·군 또는 자치구 조례로 정하는 용도를 위하여 사용하여야 한다.

④ 기금의 운용 및 관리에 관하여 필요한 사항은 시·군 또는 자치구의 조례로 정한다.

대구광역시 달성군 옥외광고물 등 관리 조례 일부개정조례안 검 토 보 고

I. 개 요

1. 제 출 일 : 2010년 8월 27일

2. 제 출 자 : 달성군수(도시시설과장)

3. 개정 이유

- 한시적 규제유예 시책 추진을 위한 「옥외광고물 등 관리법 시행령」이 개정·시행(대통령령 제21590호, 2009.6.30공포, 2009.7.1시행)되고, 「대구광역시 현수막 디자인 가이드라인」 시행(2010.09.01시행)됨에 따라 관련 규정을 개정하려는 것임.

4. 주요내용

- 옥상간판 설치 허용기준을 최저층수 3층으로 제한하던 것을 층수와 건물높이를 병행하여 어느 한쪽을 충족하면 설치 가능토록 하고(1층의 높이를 4m로 산정함), 현수막의 색채, 배경, 여백, 글자, 구성, 내용, 규격에 관한 제작 기준을 신설 함.

II. 검토의견

대구광역시 달성군 옥외광고물 등 관리 조례 일부개정조례안에 대한 검토의견을 말씀드리면,

1. 개정안의 취지

- 본 개정조례안은 「옥외광고물 등 관리법 시행령」의 개정·시행과 「대구광역시 현수막 디자인 가이드라인」 시행에 따른 관련 규정을 개정하기 위한 것임.

2. 개정안 타당성 검토

- 상위법인 「옥외광고물 등 관리법 시행령」이 개정됨에 따라 그와 관련한 옥외간판 설치 허용 기준을 추가하고,
- 9월 1일부터 대구광역시 전역에 시행하는 「대구광역시 현수막 디자인 가이드라인」에 맞추어 현수막의 제작 기준을 새로이 신설하여, 기존의 현수막이 글자 크기나 색채 등이 무분별하여 도시미관을 저해하고 있는 점 등이 대폭 개선 될 것으로 기대되어 본 조례개정안은 타당하다고 생각 됨.

관 계 법 령

<옥외광고물 등 관리법 시행령>

제19조(옥상간판의 표시방법) ①~⑧ (생략)

⑨ 시장·군수 또는 구청장은 지역적 특색을 반영하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 광고물심의위원회의 심의를 거쳐 고시한 지역에 대해 제2항에 따른 건물의 최저층수에 상응하는 건물 높이를 함께 정할 수 있으며, 건물의 최저층수 또는 건물 높이 중 어느 하나의 기준을 충족하는 경우에는 옥상간판을 표시할 수 있다. 이 경우 건물 높이는 하나의 층을 4미터로 하여 산정한다.